

# *10 cosas que debe saber sobre el financiamiento para reducir el riesgo de desastres*

---

Charlene Watson  
Alice Caravani  
Tom Mitchell  
Jan Kellett  
Katie Peters

---

marzo de 2015



Climate &  
Environment  
Programme



Diseño: **Steven Dickie** - [stevendickie.com/design](http://stevendickie.com/design)

Fotografía: NASA Goddard MODIS Rapid Response Team - *Tel tifón Haiyan después de su paso por Filipinas*

© Overseas Development Institute (ODI), 2015. Esta obra está bajo licencia Creative Commons Reconocimiento-No comercial (CC BY-NC 3.0).

Se invita a los lectores a reproducir el material de este folleto para su propia publicación, en tanto en cuanto no se comercialice. Como titular de los derechos de autor, el ODI solicita el reconocimiento debido. Para el uso en línea, solicitamos a los lectores que incluyan el enlace al recurso original en el sitio web del ODI. Las opiniones que presentan en este folleto corresponden a los autores y no representan necesariamente las opiniones del ODI o el PNUD.

El ODI es el grupo independiente de investigación y reflexión sobre desarrollo internacional y cuestiones humanitarias más importante de Gran Bretaña.

Overseas Development Institute  
203 Blackfriars road  
London SE1 8NJ  
Tel: +44 (0)20 7922 0300



**Climate &  
Environment  
Programme**

Correo electrónico: [info@odi.org](mailto:info@odi.org)  
[facebook.com/odi.development](https://www.facebook.com/odi.development)  
[twitter.com/odiclimate](https://twitter.com/odiclimate)

[odi.org/programmes/climate-environment](http://odi.org/programmes/climate-environment)



Este estudio se ha elaborado con el respaldo financiero del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Consulte el enlace siguiente para obtener más información:  
<http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/climate-and-disaster-resilience/overview/>

# *10 cosas que debe saber sobre el financiamiento para reducir el riesgo de desastres*

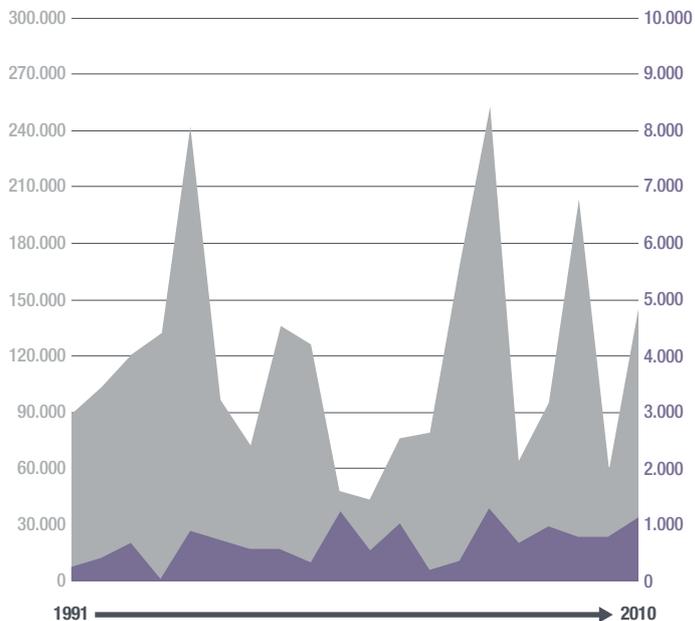
Consulte el informe completo adjunto,  
**La financiación para la reducción del riesgo de desastres: 10 cosas que debe saber**  
para las fuentes de datos y referencias utilizadas.

# 1

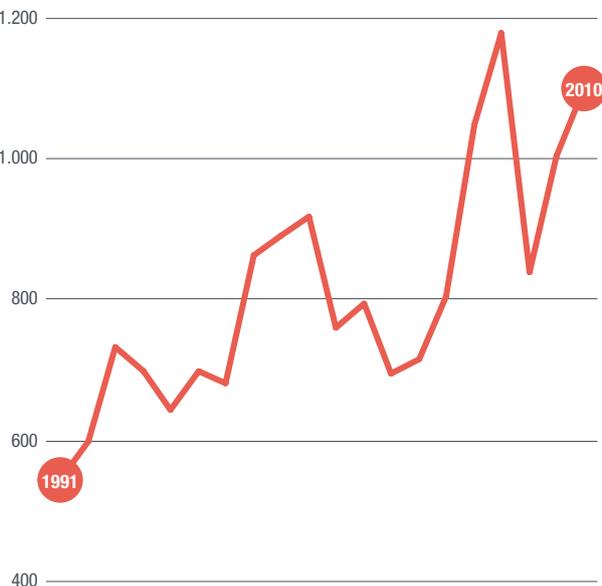
## Los desastres están aumentando y sus costos están creciendo

A nivel mundial, el número de desastres se ha duplicado desde la década de 1980. Se ha estimado que el costo mundial promedio de los daños y las pérdidas provocadas por los desastres es de US\$100.000 millones anuales desde el comienzo del milenio. Aunque una gran parte de las pérdidas económicas se han registrado en países desarrollados, el 93% de las muertes que causan han ocurrido en países en desarrollo. A pesar de las consecuencias humanas y económicas de los desastres, el aumento de la asistencia para el desarrollo para reducir el riesgo de desastres (RRD) ha sido moderado, en el mejor de los casos.

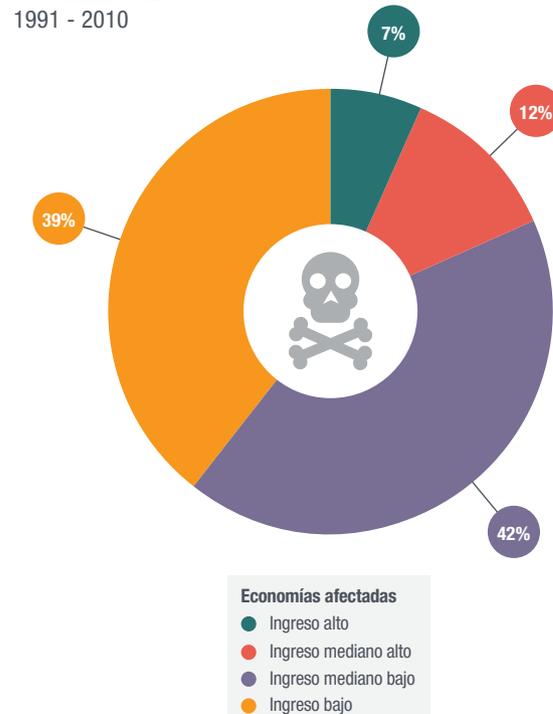
**PÉRDIDAS GENERALES** 1991-2010 **FINANCIAMIENTO PARA RRD**  
 US\$2.355.000 MILLONES US\$14.000 MILLONES



**NÚMERO DE FENÓMENOS DE AMENAZAS NATURALES**



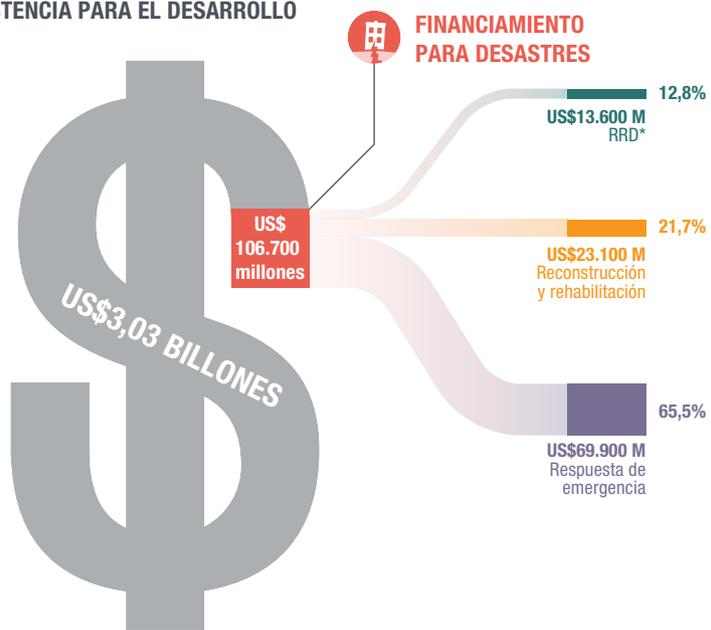
**MUERTES CAUSADAS POR DESASTRES**  
 1991 - 2010



2

## El gasto en RRD constituye una fracción de la asistencia para el desarrollo

TOTAL DE ASISTENCIA PARA EL DESARROLLO 1991-2010



\* El financiamiento para la prevención y el control de inundaciones se incluye en la RRD

Los fondos destinados a la RRD constituyen una mínima fracción de la asistencia para el desarrollo. Aunque se gastaron US\$13.600 millones en RRD entre 1991 y 2010, se dedicó una cantidad cinco veces mayor a responder a emergencias, y el gasto en reconstrucción y rehabilitación fue casi el doble. Tan solo en 2010, se puede observar que el gasto en RRD también fue muy inferior al gasto en la gestión de otro tipo de riesgos, como los conflictos y la salud.

RRD EN COMPARACIÓN CON OTRA ASISTENCIA PARA EL DESARROLLO 2010

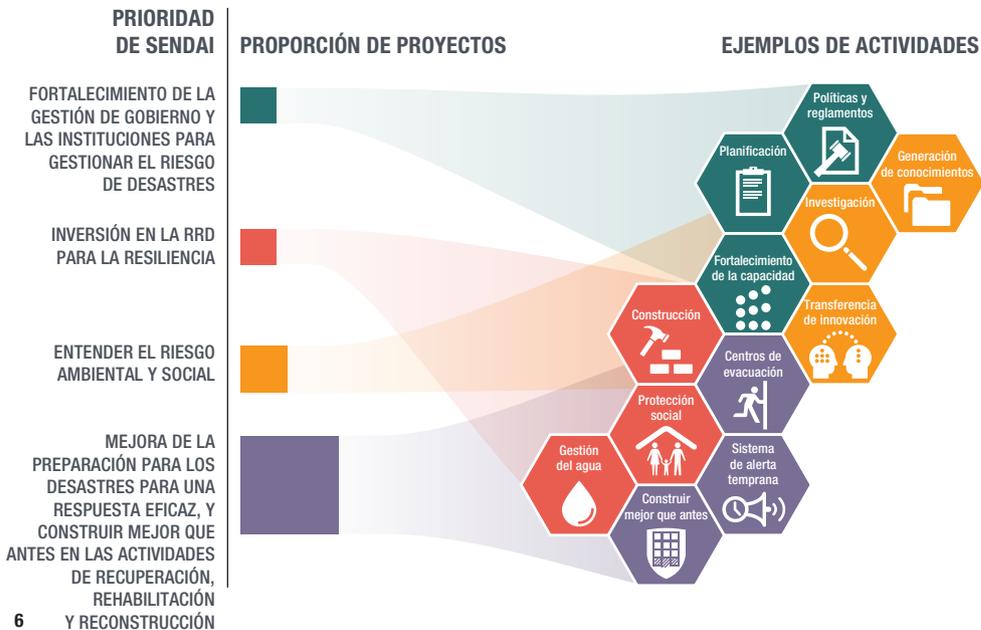


3

# La asistencia para el desarrollo para la RRD apoya una serie de actividades, pero tiende a concentrarse en la preparación

La gestión eficaz del riesgo de desastres requiere un conjunto de medidas para minimizar la creación de riesgos, reducir cualquier riesgo ya existente, compartir los riesgos residuales y prepararse y responder a los desastres. Mediante las cuatro prioridades establecidas en el Marco para la RRD posterior a 2015, con el fin de categorizar las actividades de RRD, la mayoría de los proyectos de asistencia para el desarrollo apoyan la mejora de la preparación de una respuesta eficaz frente a los desastres y a construir mejor que antes en las actividades de recuperación, rehabilitación y reconstrucción. Muchos menos proyectos apoyan inversiones que podrían reducir los riesgos humanos y económicos de los desastres antes de que ocurran.

Estas cuatro prioridades podrían concentrar la atención en aspectos específicos del riesgo de desastres, en lugar de la necesidad de realizar mayores inversiones que tengan en cuenta el riesgo de desastres. Sin embargo, en realidad, la mayor parte de la reducción eficaz del riesgo se logra mediante el financiamiento adecuado del desarrollo sostenible, cuyo monto se estima por encima de los US\$1,5 billones hasta 2030.

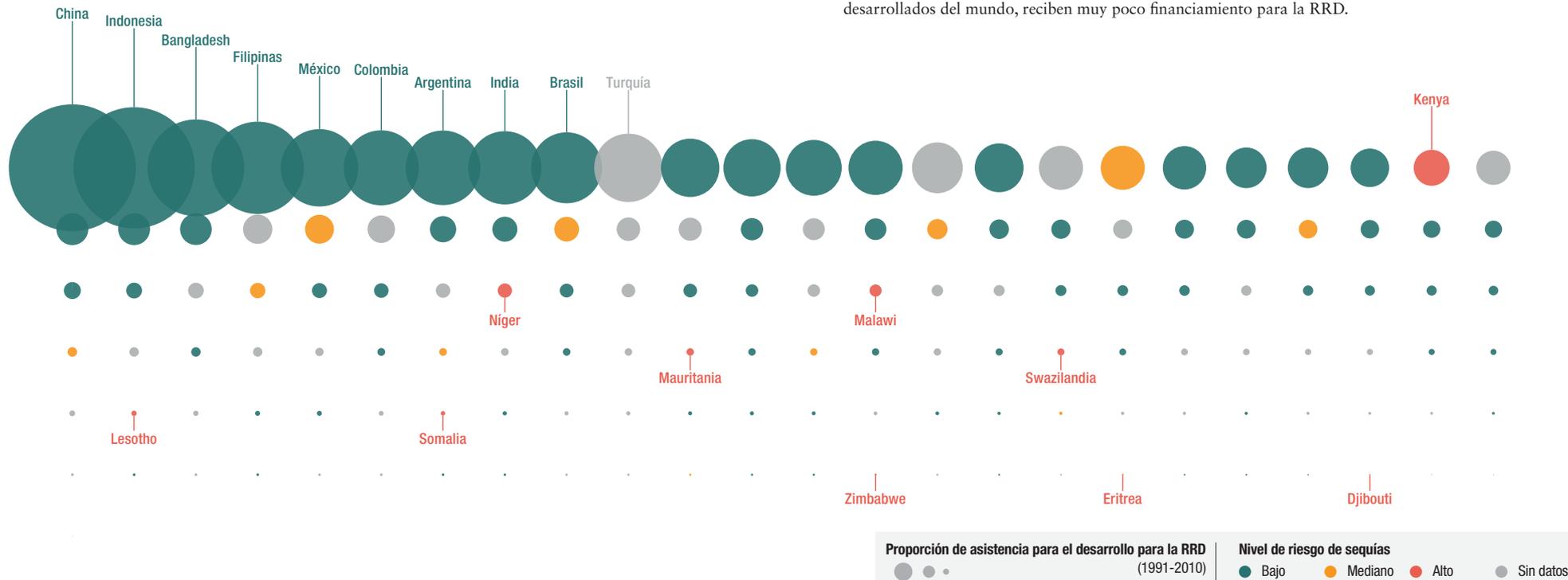


## INVERSIÓN EN DESARROLLO SOSTENIBLE CON RESILIENCIA A LOS DESASTRES

Inversiones estimadas 2015-2030 (miles de millones de US\$)



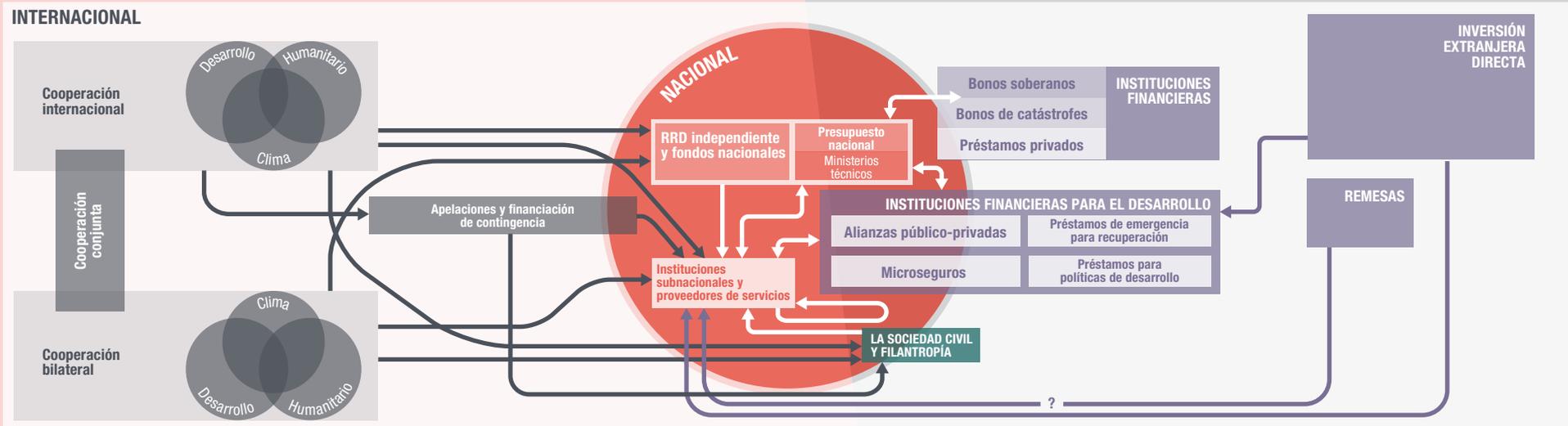
## El financiamiento internacional para la RRD no llega a los países pobres abocados a la sequía



# 5

## Las fuentes del financiamiento para la RRD son variadas y complejas

La asistencia para el desarrollo está financiando muchos aspectos distintos de la RRD a través de canales multilaterales o bilaterales masivos o mediante toda una serie de agentes, pero no es más que una fuente más. Existen fondos del sector privado para la RRD, aunque esta fuente de financiamiento suele ser muy nueva y está muy poco desarrollada en algunos países. Los fondos del sector privado incluyen el financiamiento asociado con mercados de seguros, inversiones de capital, remesas y las iniciativas de empresas para aumentar la capacidad de adaptación de sus operaciones y cadenas de suministro. Las diferentes estructuras nacionales a través de las que se obtiene y canaliza el financiamiento para la RRD aumentan la complejidad, ya que suelen existir múltiples fuentes y canales paralelos. El financiamiento del conjunto de actividades que desarrollan la capacidad de adaptación a los desastres conlleva combinar múltiples fuentes e instrumentos financieros. Sin embargo, con frecuencia, la estructura existente genera fondos impredecibles y centrados en actividades para la RRD. Estos fondos no siempre respaldan una estrategia integral de gestión del riesgo de desastres.

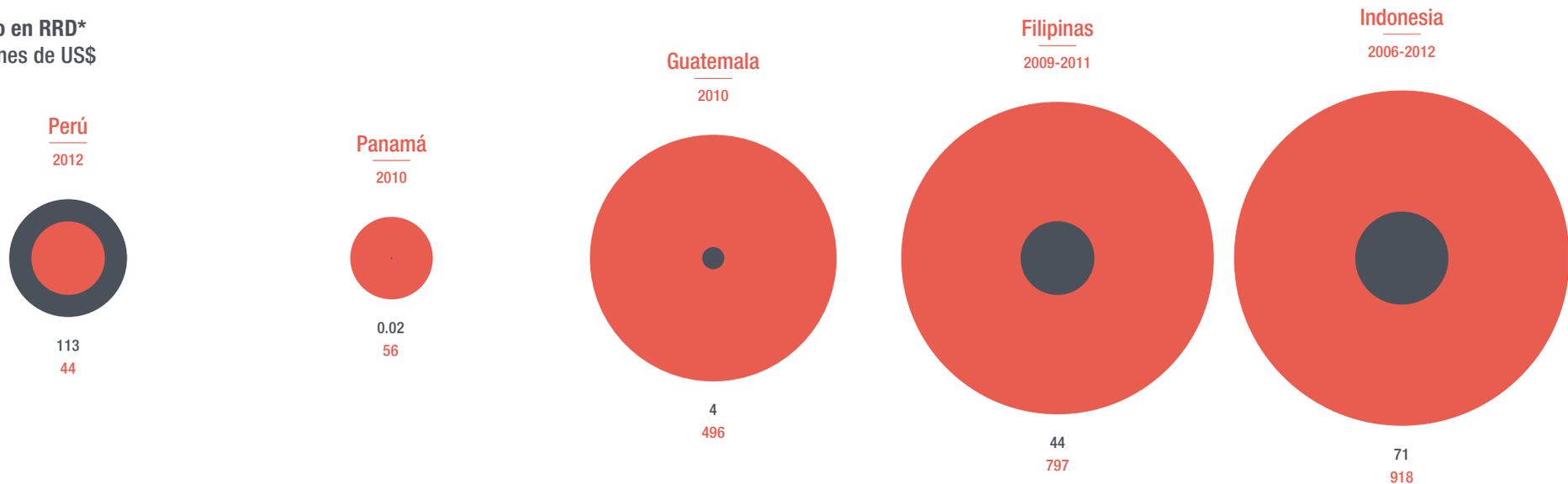


# 6

## Una serie de países han movlizado su propio financiamiento de la RRD

Los datos sobre el financiamiento nacional de la RRD son limitados. Esto se debe en parte a las propias características de la RRD, ya que cuanto más se integra en el desarrollo sostenible más difícil es hacer un seguimiento. No obstante, el análisis de los casos de Indonesia, Guatemala, Panamá, Perú y Filipinas subraya la importancia relativa del financiamiento nacional de la RRD, en comparación con el financiamiento internacional, en algunos países muy expuestos a las amenazas naturales.

Gasto en RRD\*  
Millones de US\$



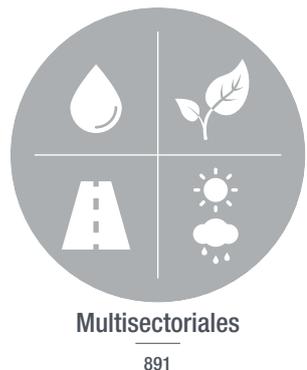
\*Cuando existen datos sobre múltiples años, se usan los promedios anuales

- Financiamiento nacional para la RRD
- Asistencia para el desarrollo para la RRD

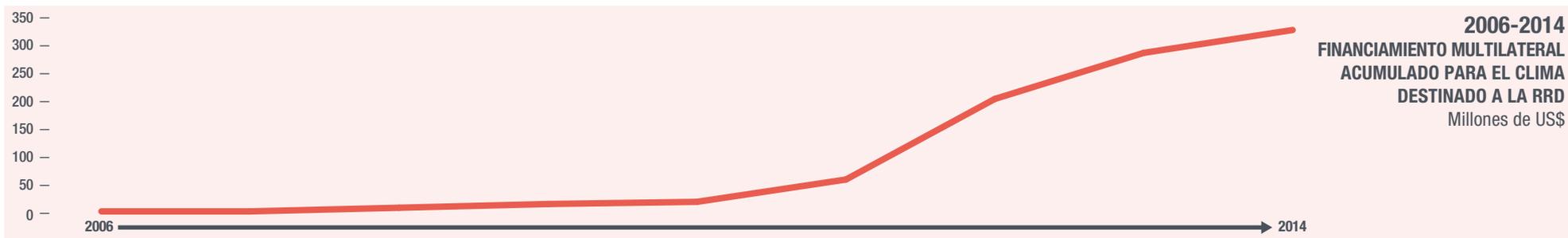
# 7

## El financiamiento para el clima supone una nueva oportunidad para el financiamiento de la RRD

El cambio climático está alternando la frecuencia, la intensidad, la duración y el momento de algunos fenómenos climáticos extremos. Aunque los programas de adaptación al cambio climático y RRD han evolucionado por separado, tanto sus objetivos como sus conceptos coinciden significativamente. Por lo tanto, la asistencia para el desarrollo para la adaptación al cambio climático constituye una fuente creciente de financiamiento para la RRD. En 2014, se canalizaron US\$2.000 millones de financiamiento para la adaptación a través de fondos específicos para el clima. Una proporción pequeña, pero creciente, del financiamiento para el clima se está destinando a actividades explícitamente de RRD, como sistemas de alerta temprana e información y desarrollo de la capacidad.



**2003-2014**  
**ACTIVIDADES DE ADAPTACIÓN MÁS FINANCIADAS**  
Millones de US\$



8

## La garantía de que todas las nuevas inversiones tengan en cuenta el riesgo de desastres ofrece una oportunidad reducir el riesgo, en lugar de instaurarlo

Dado que el sector privado contribuye hasta el 85% de las inversiones mundiales, la mayor parte de las inversiones que contribuyen a la RRD podría generarse a través de aportaciones financieras mucho más amplias que las del financiamiento público internacional. Se estima un gasto anual de US\$6 billones anuales hasta 2030 en nuevas infraestructuras, como las relacionadas con energía, carreteras, viviendas, servicios públicos, escuelas, hospitales y otros servicios. Garantizar que estas inversiones tengan en cuenta los desastres puede reducir el riesgo de desastres y contribuir a evitar la creación de nuevos riesgos.



9

## Tanto el Gobierno como el sector privado pueden invertir para reducir las pérdidas y abordar la reducción del riesgo al mismo tiempo

### EJEMPLOS DE PÉRDIDAS POR DESASTRES EN 2011

SEGUROS	Munich RE	US\$350 millones en reclamaciones por inundaciones en Australia
	The Hartford Group	US\$745 millones en reclamaciones por desastres naturales
MANUFACTURA	Honda	US\$250 millones perdidos debido a las inundaciones en Tailandia
SERVICIOS	Constellation Energy	\$0,16 menos en el valor de las acciones después de tener que comprar energía a precios de hora punta como consecuencia del aumento vertiginoso de la demanda después de una ola de calor en Tejas
	Eskom	50% de reducción de la capacidad de transmisión entre Mozambique y Sudáfrica
MINERÍA	Anglo American	8% de reducción en la producción de cobre, debido a aumento de las lluvias en Chile
	Rio Tinto	US\$245 millones perdidos de los ingresos debido a la impactos de los ciclones y las inundaciones en Australia

El sector privado reconoce cada vez más el impacto de los desastres. Por ejemplo, las empresas están empezando a contabilizar las pérdidas importantes. Una serie de empresas están tomando medidas para reducir los riesgos de desastres, han incorporado los datos sobre riesgos a sus decisiones sobre inversión y han establecido criterios de gestión del riesgo en sus cadenas de suministro. El sector de los seguros está adoptando medidas adicionales para garantizar que sus precios se ajustan en función de las medidas adoptadas por los asegurados para reducir las posibles pérdidas por desastres.

Los gobiernos mantienen un papel fundamental para asegurar que todos los flujos de inversiones contribuyen a reducir, en lugar de aumentar, el riesgo de desastres. Son responsables de generar leyes, reglamentos y regímenes de cumplimiento nacionales que sirvan de incentivos para que las empresas tengan en cuenta el riesgo actual y futuro de desastres.

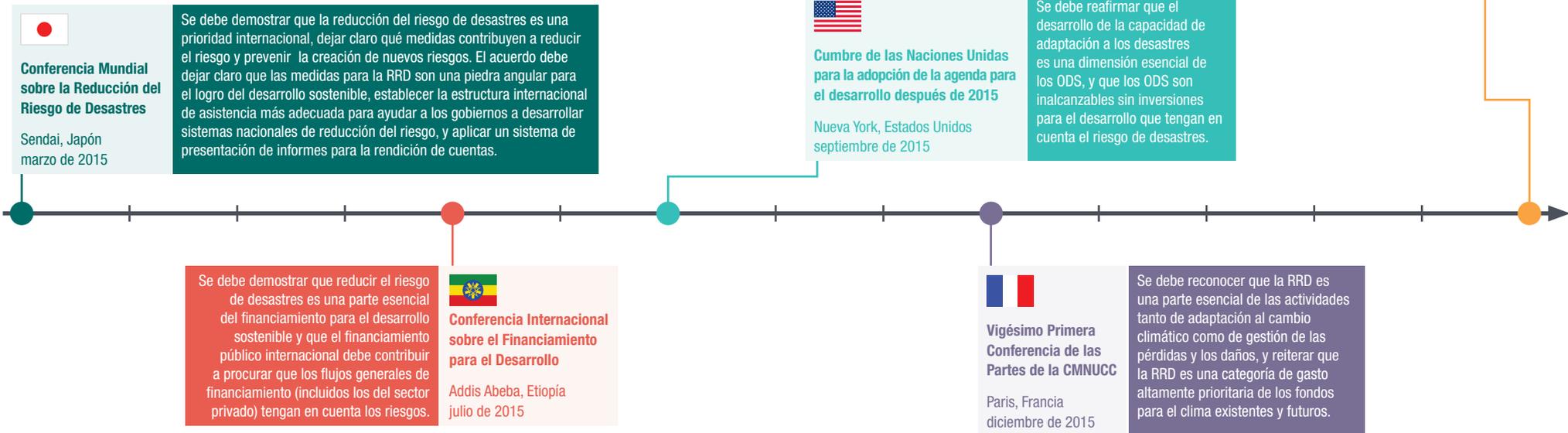
### ASPECTOS ESENCIALES DE LA RRD PARA LOS SECTORES PÚBLICO Y PRIVADO



10

# Los acuerdos internacionales deben demostrar claramente que el fortalecimiento de la reducción del riesgo de desastres es un elemento fundamental del financiamiento para el desarrollo sostenible

Los acuerdos internacionales que se aprobarán en 2015 y principios de 2016 presentan una serie de oportunidades para el establecimiento de los incentivos adecuados para que *todos* los flujos de financiamiento contribuyan a la reducción, en lugar de la creación, del riesgo de desastres.



Los autores quieren dar las gracias a Ian Clark, Dan Sparks y Merylyn Hedger por sus comentarios constructivos durante la revisión. También queremos dar las gracias a Steven Dickie y Ore Kolade por su asistencia en la producción del informe.

© Overseas Development Institute (ODI), 2015. Esta obra está bajo licencia Creative Commons Reconocimiento-No comercial (CC BY-NC 3.0).

Se invita a los lectores a reproducir el material de este folleto para su propia publicación, en tanto en cuanto no se comercialice. Como titular de los derechos de autor, el ODI solicita el reconocimiento debido. Para el uso en línea, solicitamos a los lectores que incluyan el enlace al recurso original en el sitio web del ODI. Las opiniones que presentan en este folleto corresponden a los autores y no representan necesariamente las opiniones del ODI o el PNUD.

El ODI es el grupo independiente de investigación y reflexión sobre desarrollo internacional y cuestiones humanitarias más importante de Gran Bretaña.

Overseas Development Institute  
203 Blackfriars road  
London SE1 8NJ  
Tel: +44 (0)20 7922 0300



**Climate &  
Environment  
Programme**

Correo electrónico: [info@odi.org](mailto:info@odi.org)  
[facebook.com/odi.development](https://facebook.com/odi.development)  
[twitter.com/odiclimate](https://twitter.com/odiclimate)



Este estudio se ha elaborado con el respaldo financiero del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Consulte el enlace siguiente para obtener más información:  
<http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/climate-and-disaster-resilience/overview/>

**[odi.org/programmes/climate-environment](http://odi.org/programmes/climate-environment)**