
El Programa de Bosques Modelos de Canadá – introduciendo los valores forestales comunitarios en el desarrollo del manejo forestal sostenible en el contexto canadiense

John E. Hall

El propósito de este análisis es ofrecer una breve introducción del Programa de Bosques Modelos de Canadá, haciendo referencia específica a la importancia tanto de la participación comunitaria en general como de la intensificación activa de esta participación.

Introducción

En 1987 la Comisión de Brundtland estableció claramente la necesidad de incorporar el concepto de desarrollo sostenible en las estrategias de manejo de recursos, y en 1992 esto se reconoció globalmente en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo. Sin embargo, son pocos los métodos que ponen en práctica los principios de desarrollo sostenible. En el contexto forestal canadiense, la aplicación del concepto de desarrollo sostenible se ha denominado manejo forestal sostenible (MFS). El MFS considera la necesidad de:

- manejar los bosques como ecosistemas con el fin de mantener sus procesos naturales,
- reconocer que los bosques proveen simultáneamente una amplia gama de beneficios ambientales, económicos y sociales,
- reconocer y apoyar la opinión de que un público informado, consciente y que participa es importante para promover el manejo forestal sostenible,
- asegurar que el manejo forestal evoluciona para reflejar el mejor conocimiento e información posibles, y,
- demostrar que las prácticas de manejo están teniendo el efecto deseado en todos los valores que se han identificado (adaptado del CCFM, marzo 1995).

Ya que las condiciones ecológicas, sociales y económicas varían de lugar en lugar, no hay una fórmula universal para el MFS. El MFS debe considerar y reflejar las

necesidades y conocimientos de los componentes locales así como también aquellos de la sociedad en general. En Canadá, el establecimiento de asociaciones conjuntas de base comunitaria se juzga uno de los pasos más importantes en el inicio del manejo forestal sostenible. Por conjuntas, se entiende en este caso el desarrollo de relaciones de trabajo en las cuales los participantes entran en diálogos de cooperación. Tal proceso requiere que los participantes estén dispuestos a explicar sus posiciones, y que también estén voluntariamente motivados para escuchar a los otros, y aprender. De esta manera, los participantes mejoran sus niveles de entendimiento de la amplitud de valores latentes en sus zonas forestales locales, pudiendo así contribuir mejor a la obtención de un consenso sobre cómo se debe aprovechar el bosque.

El Programa de Bosques Modelos de Canadá fue creado e iniciado por Natural Resources Canada, del Servicio Forestal Canadiense, en 1991, y ha estimulado con éxito el establecimiento de una red de asociaciones conjuntas que representan una diversidad de valores forestales. El término bosque 'modelo' se refiere a la idea de que los sitios instituidos bajo este programa ofrecen un ejemplo de manejo forestal sostenible al que otros pueden mirar para obtener ideas e ilustraciones de cómo lograr el MFS en sus propias regiones.

La siguiente lista de atributos describe un bosque modelo:

- El bosque modelo es aprobado por los terratenientes y administradores de tierras que participan.
- La organización del bosque modelo y sus actividades las manejan un grupo asociado de todos los interesados.
- Los bosques modelos consideran todos los valores de recursos críticos incorporando la filosofía del manejo forestal sostenible.
- La base de tierras del bosque modelo debe ser de escala y tamaño laborables.
- Los participantes en el bosque modelo utilizan prácticas forestales sólidamente ecológicas y respaldan la investigación y el desarrollo en las cuestiones clave relacionadas con el manejo forestal sostenible, incluyendo indicadores de manejo forestal sostenible.
- Las organizaciones de los bosques modelos apoyan la educación y el aprendizaje en las comunidades locales.
- Las actividades de los bosques modelos deben poner énfasis en la transferencia de tecnología y conocimientos a otras zonas fuera del bosque

modelo.

- El bosque modelo tiene que ser una parte activa de la red de bosques modelos y compartir experiencias, éxitos y fracasos con otros proyectos de Bosques modelos, como asimismo participar en actividades a nivel de la red.
- Los bosques modelos apoyan la disseminación de información entre sus miembros.
- Un bosque modelo es capaz de definir, medir e informar eficazmente a otros sobre indicadores de manejo forestal sostenible.

La red canadiense de bosques modelos comprende en la actualidad diez sitios que representan las regiones forestales principales del Canadá. En total, tales sitios cubren más de 8,3 millones de hectáreas de tierras, que reflejan una variedad en las propiedades de tierras – incluyendo lotes boscosos privados, grandes bosques industriales, terrenos públicos sin protección, y áreas protegidas como los parques, zonas silvestres y zonas de conservación. El cuadro 1 muestra un resumen de los 10 bosques modelos.

Cada uno de los bosques modelos es único, pero para ofrecer una ilustración de su diversidad, a continuación damos una breve descripción de cinco de ellos: Lower St Lawrence, Manitoba, Prince Albert, McGregor y Long Beach.

Bosque modelo Lower St Lawrence

Situado entre las municipalidades rurales de la región de Lower St Lawrence y formado principalmente de bosques privados grandes y pequeños, esta asociación está probando dos fórmulas diferentes de manejo de bosques: el manejo de bosque por inquilinos y el manejo conjunto. El manejo por inquilinos se está probando en un bosque privado grande. Mientras que cada inquilino aprovecha la madera en forma individual, los inquilinos también han formado una cooperativa entre ellos mismos para conjuntamente desarrollar y manejar esos recursos y actividades que son comunes a todos, entre ellas: actividades recreativas y turismo, caza, pesca, y reforestación. El manejo conjunto busca alentar a los propietarios de lotes boscosos privados, en un territorio dado, a trabajar juntos para desarrollar o fortalecer la base económica local mediante la explotación de otros recursos forestales más bien que la madera. Las oportunidades potenciales (mientras varían por región) incluyen la producción de jarabe de arce, actividades recreativas y turismo, caza y pesca.

Cuadro 1: Los bosques modelos canadienses

Nombre	Provincia	Superficie en ha	Tipo de bosque	Número de participantes en la Junta
Bosque Modelo de Terranova del oeste	Terranova	707.060 ha	Boreal	14
Bosque Modelo Fundy	Nueva Brunswick	419.266 ha	Acadiano	8
Bosque Modelo Lower St Lawrence	Quebec	112.634 ha	Great Lakes: St Lawrence	5
Bosque Modelo de Ontario del este	Ontario	1.534.115 ha	Great Lakes: St Lawrence	10
Bosque Modelo Lago Abitibi	Ontario	1.094.690 ha	Boreal	14
Bosque Modelo Manitoba	Manitoba	1.047.069 ha	Boreal	14
Bosque Modelo Prince Albert	Saskatchewan	314.649 ha	Boreal	7
Bosque Modelo Foothills	Alberta	2.500.000 ha	Boreal, de montaña, subalpino	11
Bosque Modelo McGregor	Columbia Británica	181.000 ha	De montaña, subalpino	8
Bosque Modelo Long Beach	Columbia Británica	400.000 ha	De la costa	14

Bosque modelo Manitoba

Este bosque incluye parques de recreo y agrestes, lotes boscosos privados, reservas indígenas, bosque provincial, y una vasta Zona de Manejo Forestal cuya concesión está en manos de una firma importante de papel de imprenta. Dentro de tal viven varias comunidades indígenas, algunas comunidades pequeñas, incluyendo Pine Falls que depende de la industria de pulpa y papel, y una pequeña población de mestizos; además, la zona recibe un gran flujo estacional de visitantes en busca de esparcimiento. La alta diversidad sociocultural combinada con cuestiones de vida silvestre (tales como el manejo de las manadas migratorias de caribúes en las tierras boscosas) representa un complejo desafío para los que toman las decisiones

relativas al manejo.

Bosque modelo Prince Albert

La Asociación del Bosque Modelo Prince Albert (PAMF) cree que un proceso de toma de decisiones sobre una base amplia está permitiendo a las empresas forestales, comunidades indígenas, y entidades gubernamentales explorar una vía hacia el manejo forestal sostenible. La Asociación PAMF lleva a cabo tres tipos de investigación: estudios de inventario, ecosistema, y socioeconómicos. Los estudios de inventario están diseñados para dar a los administradores de recursos datos de base útiles sobre el ecosistema del bosque. Los estudios del ecosistema examinan los efectos del incendio, y de varias prácticas de explotación forestal y silviculturales en parámetros tales como las poblaciones silvestres, niveles de fertilidad del suelo, modalidad de las raíces, central energética e hidráulica, y la diversidad de especies de árboles y aves. Los estudios socioeconómicos han incluido un examen de la historia cultural de las poblaciones indígenas locales y el efecto socioeconómico de las decisiones sobre el manejo de los recursos forestales dentro del PAMF. Los pasos que se han tomado para promover gran participación de los que poseen intereses en la toma de decisiones, incluyen la creación de un Comité Consultivo y capacitación en la formulación de consenso para la Junta Directiva.

Bosque modelo McGregor

Más del 88% de la superficie de este bosque modelo es boscosa. El manejo de la madera ha constituido el enfoque primordial en esta zona, y su producción conduce la economía de la región circundante. Los asociados del bosque modelo son representantes de todos los niveles gubernamentales, de comunidades indígenas, académicos, grupos del sector privado, y grupos ecologistas. Dirigen un abanico de proyectos, centrados en crear un avanzado sistema informático que servirá de ayuda a la toma de decisiones y modelará procesos ecológicos clave y perturbaciones inducidas por el ser humano. El diseño del sistema es fácil de utilizar, con una estructura abierta que ofrecerá a los planificadores y usuarios forestales la capacidad de generar, evaluar, y demostrar el cumplimiento de los planes integrados de manejo de los recursos que son aceptables al público en general. Los estudios retrospectivos de la historia de incendios, los insectos y las enfermedades del bosque, la hidrología y la geomorfología, la sucesión de vegetación y los procesos edafológicos, las prácticas de corta total y corta parcial, y los sistemas socioeconómicos, representan aportes valiosos para desarrollar y calibrar el sistema

informático de planificación de apoyo a la toma de decisiones sobre el bosque modelo.

El bosque modelo Long Beach

Los debates acerca del manejo y aprovechamiento de las tierras boscosas han sido especialmente calurosos en esta región, y las posiciones de los grupos ecologistas, intereses aborígenes y la industria forestal se han ido polarizando. Este bosque modelo ha invertido considerable tiempo y esfuerzo en el establecimiento de una estructura de organización representativa y participativa. Los intereses diversos que rodean los bosques de la costa oeste de Vancouver Island, han alcanzado el punto de deliberar e intentar encontrar soluciones de acuerdo mutuo. La Asociación del Bosque Modelo Long Beach (LBMF) está organizada en 14 sectores. Cada sector comparte intereses y valores comunes y es responsable de su propia organización interna. Los sectores incluyen Ciencia de la Conservación, Educación, Comunidades Indígenas, Trabajo, Administraciones Locales, Fabricantes Principales, Sostenibilidad Social y Económica, y Juventud. La junta incorpora las varias opiniones de los sectores a través de decisiones alcanzadas en consenso.

Una fundación de asociaciones

Durante los últimos cinco años el Programa de Bosques Modelos ha alentado a los asociados locales a trabajar conjuntamente para desarrollar orientaciones innovadoras hacia el manejo forestal sostenible que integran a los objetivos económico, ambiental y social, y sostienen los valores forestales que ellos han identificado como importantes para su región. Cada sitio tiene objetivos específicos relacionados con la conservación de la biodiversidad, sensibilización de todas las culturas, diversificación económica, educación pública, y mejoramientos agrícolas, entre otras cuestiones.

Las distintas actividades y filosofías de los cinco bosques modelos perfilados anteriormente, ilustran de modo claro la diversidad y complejidad de los sistemas forestales globales y cuestiones de gestión. El concepto de formar asociaciones no es nuevo. Las personas se han juntado para ayudarse unas a otras desde hace mucho tiempo. No obstante, no es tan común en la esfera del manejo de recursos reunir a una gran diversidad de intereses, a menudo opuestos, para trabajar conjuntamente, cooperando entre sí, con el fin de resolver los conflictos. Después de todo, si

estamos en oposición el uno con el otro, ¿cómo podemos ayudarnos mutuamente? La respuesta es simple y la resume una persona entrevistada de la Comisión Brundtland: ‘Ahora sabemos que lo que nos une es muchísimo más importante que lo que nos divide’. En Canadá, la meta común que ha unificado a mucha gente es el manejo forestal sostenible. El manejo sostenible y sabio de nuestros recursos forestales para conservar su biodiversidad, capacidad productiva, e integridad ecológica mientras, al mismo tiempo, guardando los beneficios de carácter social, cultural y económico que recibimos de ellos, es un concepto que ha conseguido atraer a muchos para trabajar conjuntamente y que de otro modo no lo hubiesen hecho. Esto significa también que debemos visualizar mucho más allá de nuestras necesidades presentes y pensar en las generaciones futuras.

La Red de Bosques Modelos está formada en base a una fundación de asociaciones. Las asociaciones existen tanto dentro como entre los bosques modelos. Dentro de cada bosque modelo las asociaciones consisten de una amplia variedad de grupos de intereses que pueden incluir instituciones educacionales; industria; grupos aborígenes; ecologistas/ambientalistas; intereses recreativos; mano de obra; y administraciones locales, provinciales, y federales. Los bosques modelos proveen un foro para aquellos con un interés en el manejo de recursos naturales, para que se reúnan como una comunidad y exterioricen sus opiniones, sabiendo que serán tomadas en cuenta en la toma de decisiones del bosque modelo. Mediante las asociaciones, se han creado estrategias hacia el manejo forestal sostenible para cada sitio.

El manejo forestal sostenible requiere comunicación y colaboración eficaz entre entidades e individuos. Cada modelo ejecuta las siguientes actividades para proveer activamente oportunidades para que las personas participen con la mayor intensidad posible.

1) Desarrollo de asociaciones y la red

Este importante aspecto de MFS se facilita con el ofrecimiento de oportunidades para asociaciones en marcha y proactivas:

- a nivel local entre las partes interesadas dentro del programa,
- entre grupos paritarios no directamente involucrados con el programa,
- regionalmente entre los grupos paritarios, y
- a nivel nacional entre otros bosques modelos y las instituciones nacionales.

2) Transferencia de conocimientos y tecnología

Los resultados y conocimientos adquiridos mediante las actividades del bosque modelo se difunden a través de talleres locales, regionales y nacionales. Estos talleres se centran en la investigación de cuestiones clave de interés común a los participantes.

3) Actividades de comunicación

Los bosques modelos generan toma de conciencia e interés público en el programa por varios mecanismos que incluyen la prensa, programas escolares, giras públicas especiales, conferencias y folletos y centros de interpretación.

Las asociaciones de los bosques modelos trabajan para conseguir un equilibrio de respecto, equidad, y conferimiento de facultades entre los grupos diversos que se involucran en el proceso de toma de decisiones. Las asociaciones han desarrollado fuertes lazos de red con todos los interesados, y mecanismos para una comunicación recíproca y significativa entre los asociados. Esta estructura será lo suficientemente amplia como para permitir que los administradores forestales diseñen e implementen la clase de proceso de planificación de manejo necesario para proveer un suministro sostenible de productos y servicios del bosque sin poner en peligro la biodiversidad, la integridad del ecosistema, o la capacidad productiva de los bosques.

Mirando hacia el futuro

El año pasado, un comité independiente compuesto de representantes de toda la comunidad forestal canadiense, llevó a cabo una evaluación del Programa actual de cinco años. El comité encontró que el Programa de Bosques Modelos era una iniciativa eficaz en expandir el MFS, y recomendó su continuación. Identificó el establecimiento de asociaciones de trabajo de participantes que reflejaban una diversidad de valores forestales como uno de los éxitos clave del Programa de Bosques Modelos. Al mirar hacia el futuro, el desafío para estos grupos experimentados será concentrar sus talentos en entregar liderazgo para implementar las actividades que contribuyen al cambio hacia las prácticas de manejo forestal sostenible.

El Servicio Forestal Canadiense ha diseñado la segunda fase del Programa de Bosques Modelos para respaldar la creación de estrategias destinadas a la puesta en práctica del manejo forestal sostenible en Canadá, que también podrían ser de interés más allá de las fronteras del Canadá. El énfasis recaerá en asegurar que los conocimientos y la experiencia adquiridos durante la primera fase, y los cambios generales en las cuestiones forestales canadienses y globales que han ocurrido desde que se inició el Programa, se reconozcan y se aborden en las actividades del bosque modelo. Las asociaciones estarán avanzando el manejo forestal sostenible en un contexto de colaboración y cooperación conjunta. Establecerán mecanismos aceptables de medidas y notificación que puedan mostrar sus adelantos hacia el manejo forestal sostenible.

Las comunidades indígenas y otros grupos aborígenes han tenido enorme influencia en muchos de los bosques modelos del Canadá. Por tanto, se organizará un proceso para seleccionar un bosque modelo aborígen. Tal medida brindará a los aborígenes la oportunidad de desarrollar modos de abordar el manejo sostenible de los recursos forestales basado en sus valores, creencias, conocimientos y tradiciones. Además, se dispondrá de fondos especiales para los otros bosques modelos en apoyo a proyectos encaminados a explorar más profundamente los enfoques aborígenes tradicionales a la forestería.

Programa Internacional de Bosques Modelos

El concepto de bosques modelos de Canadá se está adoptando fuera del Canadá por conducto del Programa Internacional de Bosques Modelos. Se han establecido emplazamientos en México y Rusia. Numerosos países han expresado un interés en aplicar el concepto de bosques modelos, y en formar parte de la red de bosques modelos. La gestión del Programa Internacional de Bosques Modelos está a cargo de la Secretaría Internacional de Bosques Modelos (*International Model Forest Secretariat*) que funciona en el Centro internacional de investigación y desarrollo (*International Development Research Centre*) en Ottawa, Canadá.

Más información

Se invita a los lectores que tienen acceso a Internet a que visiten el Programa de Bosques Modelos de Canadá en su sitio de la web mundial. La dirección es: <http://mf.ncr.forestry.ca>

La Secretaría de Bosques Modelos del Canadá, puede también contactarse en la dirección que se ofrece al comienzo de este documento.

Bibliografía

- CCFM, (1995) 'Defining Sustainable Forest Management, A Canadian Approach to Criteria and Indicators', Administración canadiense de CFS, Ottawa, Canadá, (marzo).
- CFS, (1995) 'Model Forest Year in Review 1994-1995', Servicio Forestal Canadiense, Ottawa, Canadá.
- CFS, (1996) 'Canadian Model Forest Program Evaluation Report', Servicio Forestal Canadiense, Ottawa, Canadá, (mayo).
- Hall, J E, y Jaswal, I, (1995) 'Background Document for the Evaluation Study of the Canadian Model Forest Program', Servicio Forestal Canadiense, Ottawa, Canadá.