



## Reseña regional sobre el financiamiento para el clima: Pequeños estados insulares en desarrollo

Charlene Watson y Neil Bird, ODI,  
y Liane Schalatek y Katharina Keil, HBS

Información básica sobre **12**  
financiamiento  
para el cambio  
climático

DICIEMBRE DE 2017

Los pequeños estados insulares en desarrollo (PEID) tienen muy poca responsabilidad por el cambio climático, pero sus condiciones geográficas, socioeconómicas y perfiles climáticos los hacen particularmente vulnerables a sus impactos. Los 39 PEID se reparten en tres regiones y han recibido USD 1380 millones de fondos específicos para el clima entre 2003 y 2017. Con este monto se financian 210 proyectos en 38 PEID (todos han recibido financiamiento menos Singapur). Aunque el financiamiento aprobado para los PEID ha aumentado notablemente en los últimos años, solo cubre una pequeña parte de las necesidades reales. La mayoría del financiamiento se centró en la adaptación, y el Programa Piloto sobre la Adaptación al Cambio Climático (PPCR) y el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA) fueron los mayores contribuyentes hasta este año, cuando el Fondo Verde para el Clima (FVC) tomó el liderazgo. En 2017, se aprobaron USD 228 millones para proyectos en PEID. El FVC programó el 50% de esta cantidad, que incluye el proyecto de mayor envergadura con USD 86 millones para la construcción de una planta de energía hidroeléctrica en las Islas Salomón. El aumento del financiamiento para actividades tanto de adaptación como de mitigación en los PEID es vital para abordar la vulnerabilidad de sus habitantes mejorando la capacidad de adaptación de los sectores de la agricultura, la biodiversidad y la infraestructura a los impactos del clima, y eliminar los combustibles fósiles de la combinación de energía que usan.

### Introducción

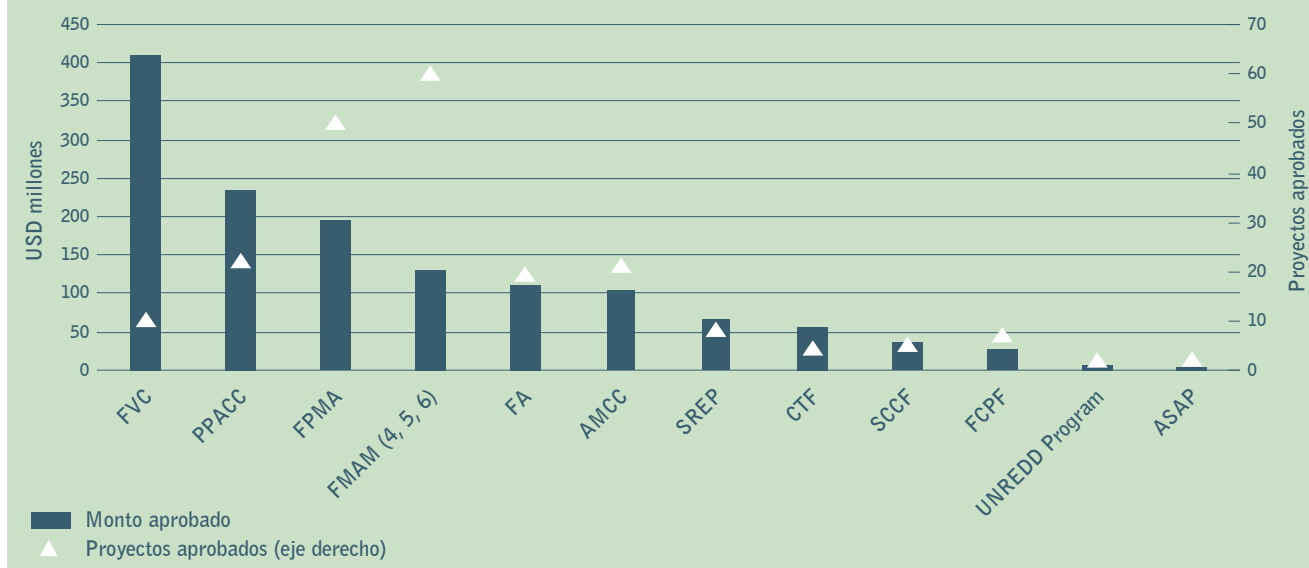
Los 39 países clasificados como PEID por la Organización de las Naciones Unidas (que albergan conjuntamente a alrededor del 1% de la población mundial) constituyen un grupo distinto de países en desarrollo. Los PEID suelen compartir una serie de desafíos, como la capacidad limitada para obtener recursos locales, los altos costos de la energía y el transporte, y la gran vulnerabilidad a la variabilidad del clima, los fenómenos tormentosos y el aumento del nivel del mar. Las medidas de adaptación en la agricultura y la pesca, el medio ambiente costero, la diversidad biológica, los recursos hídricos, los asentamientos humanos y la infraestructura y los sectores de salud son esenciales en la mayoría de los PEID (CMNUCC, 2005).

Los PEID abarcan tres regiones (Pacífico, Caribe, África, Océano Índico y Mar de China Meridional) y presentan una amplia variedad de contextos. Las diferencias geográficas y la variedad de los contextos socioeconómicos influyen en las características de la vulnerabilidad al cambio climático

de los PEID. Por ejemplo, solo el 1,8 % de la superficie terrestre de Papúa Nueva Guinea está por encima de cinco metros del mar, mientras que el 100 % de la superficie de Maldivas y Tuvalu se encuentra por debajo de los cinco metros del nivel del mar, lo que las hace extremadamente vulnerables a las inundaciones y la subida del nivel del mar (UN-OHRLLS, 2013).

La mayoría de los PEID tienen ingresos medianos, pero sus economías suelen ser pequeñas y su ingreso nacional bruto varía ampliamente. Se considera que nueve de los PEID son países menos adelantados (PMA). También varían las características de las emisiones entre los PEID, aunque la mayoría generan un nivel relativamente bajo de emisiones. En 2012, los PEID solo generaron el 1 % de las emisiones mundiales de dióxido de carbono (U.S. Energy Information Administration, 2012). Sin embargo, muchos PEID dependen de las importaciones de combustibles fósiles para producir energía, por lo que se debe seguir dando prioridad a la transición a las fuentes sostenibles de energía.

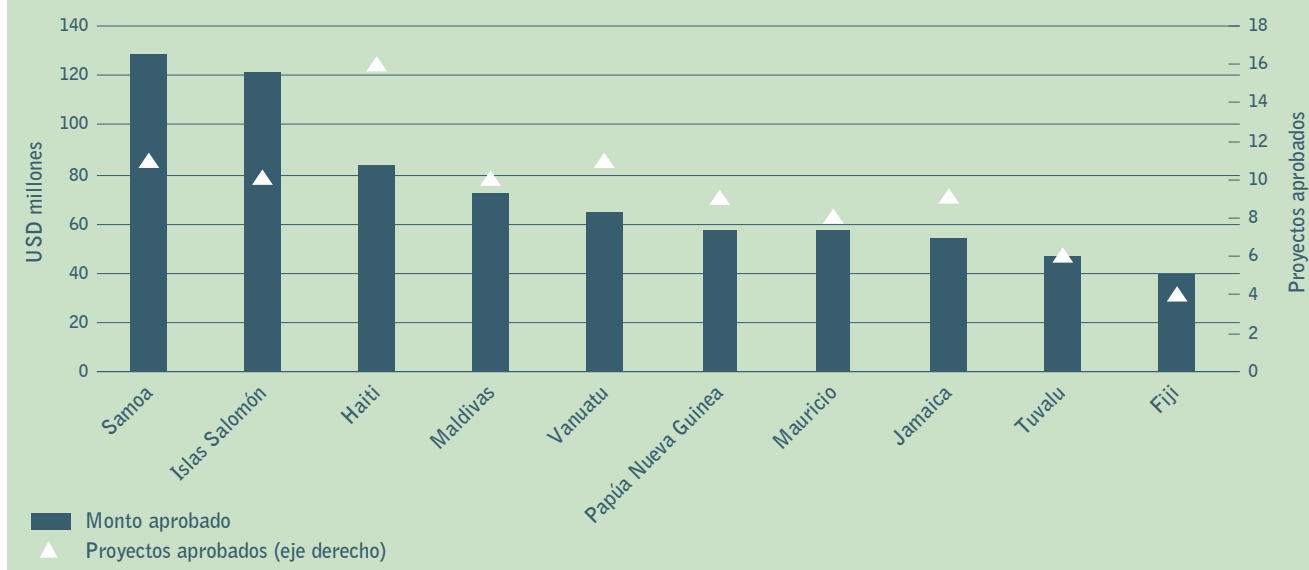
**Gráfico 1: Fondos que apoyan a los PEID (2003-17)**



**Cuadro 1: Fondos que apoyan a los PEID (2003-17)**

Fondos e iniciativas	Monto aprobado (millones de USD actuales)	Proyectos aprobados
Fondo Verde para el Clima (FVC)	409,48	10
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPACC)	233,98	22
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	196,14	50
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 4, 5 y 6)	130,07	60
Fondo para la Adaptación (FA)	110,45	19
Alianza Mundial sobre el Cambio Climático (AMCC)	104,01	21
Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo (SREP)	66,04	8
Fondo para una Tecnología Limpia (CTF)	56,00	4
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (SCCF)	35,39	5
Fondo para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques (FCPF)	26,50	7
Programa ONU REDD	6,89	2
Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	5,00	2

**Gráfico 2: Los diez primeros países por monto aprobado (2003-17)**



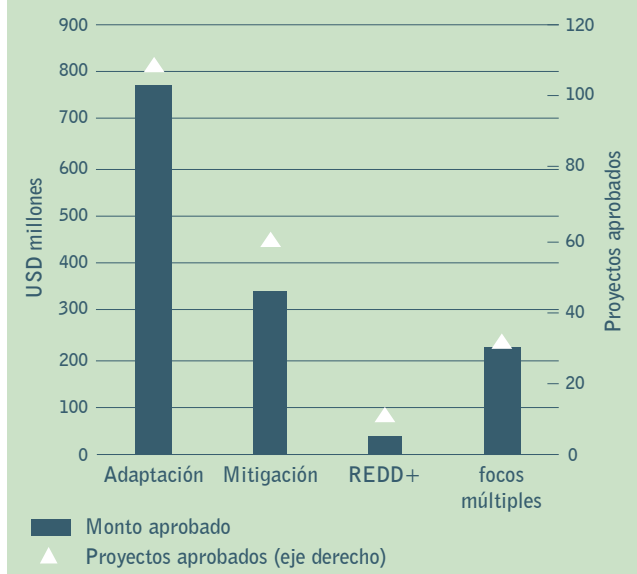
## ¿Cuál es el origen del financiamiento para el clima?

Los PEID se benefician de 12 fondos específicos para el clima (gráfico 1, cuadro 1). Entre 2003 y 2017, se aprobó un total de USD 1380 millones para 210 proyectos. Este año, la mayor aportación de financiamiento provino del FVC, que ha aprobado un monto acumulado de USD 409 millones para los PEID desde 2015. Supera al segundo contribuyente más importante, el PPCR, que ha aprobado USD 234 millones para los PEID, y el FPMA, que ha aprobado USD 196 millones. Los 10 proyectos del FVC ya representan el 28% del financiamiento para los PEID. El FVC puede convertirse en una fuente mucho mayor de financiamiento para los PEID en el futuro, ya que se ha comprometido a destinar el 50 % de sus USD 10 300 millones a actividades de adaptación y a dedicar la mitad de esta cantidad a apoyar a los PMA, los PEID y los estados africanos.

### Recuadro 1: El financiamiento para el clima en los PMA de los PEID

Nueve de los 39 PEID son PMA: Comoras, Guinea-Bissau, Haití, Kiribati, São Tomé y Príncipe, Islas Salomón, Timor-Leste, Tuvalu y Vanuatu. En conjunto, los fondos multilaterales para el clima han aprobado USD 458 millones de financiamiento para actividades de proyectos en estos países, lo que representa el 33% del financiamiento total para PEID. Un tercio de este financiamiento proviene del FPMA (33%) y un tercio del FVC (32%). Dado que el aumento de la deuda puede dejar a los países más expuestos a las perturbaciones macroeconómicas, el financiamiento en forma de donaciones, con un total de más de USD 374 millones, es particularmente importante para los PMA. Más de la mitad del financiamiento para el clima en los PMA que forman parte de los PEID se destina a proyectos de adaptación. Siete de estos países también se consideran estados frágiles o afectados por conflictos, lo que agrava su vulnerabilidad a los efectos sociales, económicos, ambientales del cambio climático.

**Gráfico 3: Financiamiento aprobado por temas (2003-17)**



Las donaciones constituyen la mayoría del financiamiento para el clima de los PEID y seguirán siendo especialmente importantes para las medidas de adaptación. Hasta la fecha, más de las tres cuartas partes del financiamiento para los PEID se concede en forma de donaciones (83%), y los préstamos en condiciones concesionarias constituyen una proporción mucho menor del total (16%).

También llega financiamiento bilateral para el clima a los PEID. Dicho financiamiento complementa las aportaciones de los fondos multilaterales para el clima. Esto incluye los fondos bilaterales para el clima de Alemania, Noruega y Australia, activos en la región<sup>1</sup>. Sin embargo, CFU no hace seguimiento de los fondos bilaterales debido a la carencia relativa de acceso a información transparente y detallada sobre las actividades y los gastos corrientes.

## ¿Quién recibe el dinero?

Este año, los PEID de la región del Pacífico, superaron al Caribe y recibieron la mayor cantidad de financiamiento aprobado de fondos específicos para el clima (USD 653 millones, equivalentes al 47%). En los PEID del Caribe se han aprobado proyectos por un valor total de USD 470 millones (34%), mientras que los proyectos aprobados en los PEID de África han totalizado USD 257 millones. El financiamiento para actividades de adaptación domina las aprobaciones en todas las regiones, aunque los PEID del Pacífico y el Caribe también se benefician de financiamiento para REDD+ (16% y 4% respectivamente).

Samoa es el PEID que ha recibido más financiamiento, con USD 129 millones aprobados para actividades de proyectos, seguido de cerca por las Islas Salomón con USD 121,6 millones. Ambos países han recibido cantidades significativas de financiamiento del FVC (USD 86 para las Islas Salomón y USD 58 millones para Samoa).

## ¿Quién está recibiendo fondos?

El 56% del financiamiento de fondos específicos para el clima en los PEID contribuye a iniciativas de adaptación, con un valor total de USD 775 millones (cuadro 2, gráfico 3). De este financiamiento, el 3% contribuye a proyectos de REDD, el 25% a actividades de mitigación y el 16% a proyectos con múltiples enfoques. El enfoque en el financiamiento de la adaptación es coherente con las grandes necesidades de adaptación de los PEID.

En 2017, se aprobaron 20 proyectos en los PEID, en comparación con los 9 de 2016. De estos, 10 se centraron en actividades de adaptación (con un valor total de USD 64 millones), 7 en proyectos de mitigación (con un valor total de USD 50 millones) y el resto fueron proyectos multisectoriales. Aunque ocho fondos aprobaron proyectos en PEID en 2017, las aprobaciones más grandes correspondieron a dos proyectos multisectoriales del FVC. En Nauru, se aprobaron USD 26,9 millones para la construcción de un puerto resiliente al clima, que

**Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003-17)**

Tema	Monto aprobado (millones de USD)	N.º de proyectos aprobados
Adaptación	775,28	108
Mitigación	339,81	60
REDD	40,12	10
Múltiples enfoques	224,74	32

preserva el enlace marítimo todo el año, mientras que, en las Islas Salomón se aprobaron USD 86 millones para una planta hidroeléctrica para la transición del diésel a energía limpia y renovable, en vista de los desafíos para la conectividad a la red en las 90 islas deshabitadas del país. En conjunto, estos dos proyectos representan más de la mitad del financiamiento para el apoyo multisectorial para los PEID hasta la fecha, y demuestran no solo un interés del FVC en apoyar este tipo de enfoques, sino también de responder a sus necesidades de mayor financiamiento para intervenciones tanto de mitigación como de adaptación.

### Referencias y enlaces útiles

Sitio web de Climate Funds Update: [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org) (datos consultados en diciembre de 2017)

U.S. Energy Information Administration (2012). International Energy Statistics. Disponible en línea en: <http://www.eia.gov/cfapps/ipdbproject/iedindex3.cfm?tid=90&pid=44&aid=8>

UN-OHRLLS (2013). Small Island Developing States Factsheet. Disponible en línea en: <http://unohrlls.org/custom-content/uploads/2013/09/Small-Island-Developing-States-Factsheet-2013-.pdf>

Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (2012). Situación y perspectivas de la economía mundial. Disponible en línea en: [http://www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp\\_current/2012country\\_class.pdf](http://www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/2012country_class.pdf)

CMNUCC (2005). Climate Change: Small Island Developing States. Secretaría de la CMNUCC, Bonn, Alemania.

Banco Mundial (2011). CO2 Emissions (metric tons per capita). Disponible en línea en: [http://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.CO2E.PC?order=wbapi\\_data\\_value\\_2011+wbapi\\_data\\_value+wbapi\\_data\\_value-last&sort=asc](http://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.CO2E.PC?order=wbapi_data_value_2011+wbapi_data_value+wbapi_data_value-last&sort=asc)

### Notas finales

1. En 2014, el último año en que CFU pudo hacer seguimiento de los fondos bilaterales para el clima, los flujos acumulados de financiamiento desde 2008 incluyeron USD 28 millones de la Iniciativa Internacional sobre el Clima de Alemania, USD 66 millones de la Iniciativa Internacional para el Clima y los Bosques de Noruega y USD 3 millones de la Iniciativa Internacional sobre el Carbono de los Bosques de Australia.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org)

### Overseas Development Institute

203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK  
Tel:+44 (0)20 7922 0300

### Heinrich Böll Stiftung North America

1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington, DC | 20005 | USA  
Tel:+1 202 462 7512