



## Note régionale sur le financement climatique : Asie

Charlene Watson et Neil Bird, ODI,  
et Liane Schalatek et Katharina Keil, HBS

Fondamentaux du financement climatique **8**

DÉCEMBRE 2017

Les données de la Mise à jour des fonds climat montrent que pour 18 pays d'Asie<sup>1</sup> un total de 3,8 milliards US\$ ont été accordés pour 422 projets et que 17 programmes et fonds multilatéraux pour le climat ont approuvé ces programmes. Cependant, la diversité des fonds actifs dans la région ne correspond pas à la répartition des financements. Des quantités importantes de financement se sont écoulées vers des économies à croissance rapide comme l'Inde et l'Indonésie, principalement pour des projets d'atténuation. D'autre part un certain nombre de pays très peuplés présentant des risques considérables face au changement climatique, tels que le Pakistan, ont relativement peu reçu. Cette année 263 millions US\$ en nouvelles approbations, avec près des deux tiers programmés pour l'atténuation par le biais du Fonds pour les technologies propres et l'intensification du programme d'énergie renouvelable. Le Fonds vert pour le climat (FVC), cependant, a approuvé un projets d'adaptation pour la région, un projet multi-foyers et un projet d'atténuation, totalisant 69,7 millions US\$.

### Les enjeux

Les besoins des pays Asiatiques - en matière de développement économique et humain, d'atténuation et d'adaptation climatique - sont multiples. Les émissions par habitant sont très faibles et ces pays ont une responsabilité limitée dans l'accumulation des émissions de GES. Toutefois, la demande des grandes économies asiatiques en énergies bon marché issues des combustibles fossiles contribue aujourd'hui fortement à l'augmentation des émissions mondiales. La Chine est le premier pays émetteur de GES au monde (Banque Mondiale, 2014). Cependant, les innovations en matière de technologique et en processus de fabrication qui ont alimenté la croissance économique pourraient s'avérer essentielles pour la réduction des coûts et la réalisation des avancées permettant le plein déploiement des technologies à faible teneur en carbone. Le ralentissement du déboisement et de la dégradation des forêts dans la région, en particulier en Indonésie, joue également un rôle crucial dans la réduction des émissions mondiales. C'est également les pays d'Asie qui abritent le plus grand nombre de populations pauvres du monde, souvent fortement vulnérables aux effets des changements climatiques tels que la fonte des glaciers, les épisodes météorologiques extrêmes, la sécheresse et les inondations (Shepherd et al., 2013).

### Origine des financements

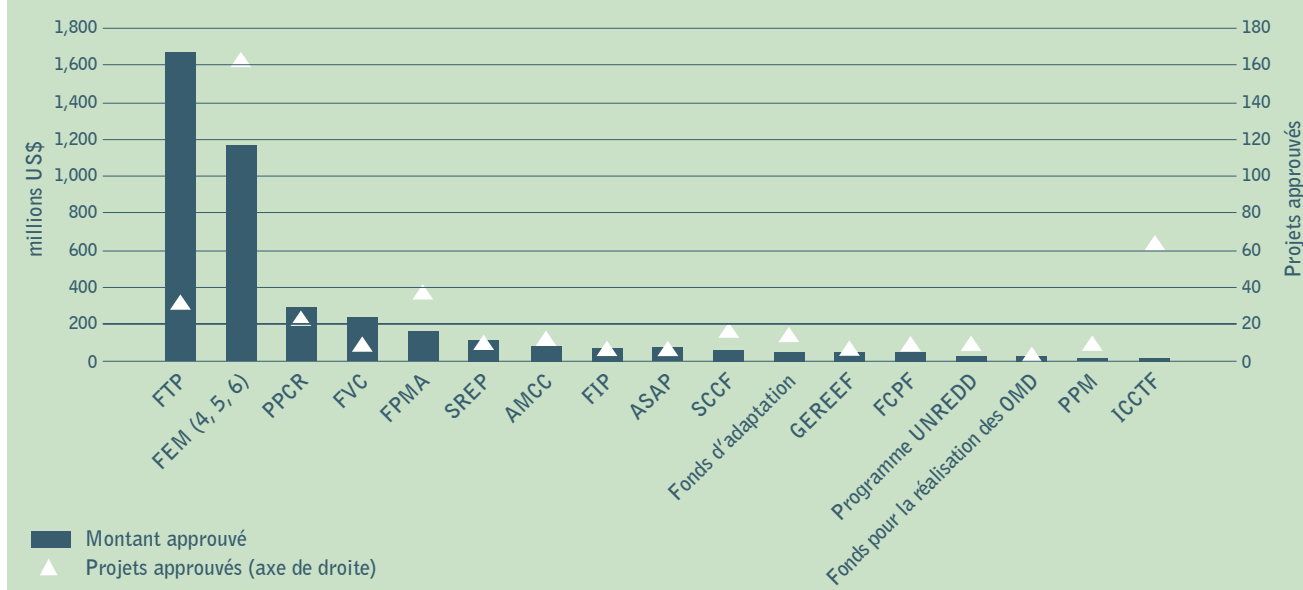
La plupart des principaux fonds et initiatives multilatéraux sur le climat suivis par la Mise à jour des fonds climat sont actifs en Asie (Graphique 1 et Tableau 1). La majorité des contributions proviennent du Fonds pour les technologies propres (FTP), qui a approuvé un total de 1,7 milliards US\$ pour 31 projets, principalement sous la forme de prêts concessionnels.

Le financement bilatéral est également acheminé vers l'Asie en complément des flux de fonds multilatéraux pour le climat. Cela inclut les fonds climatiques bilatéraux de l'Allemagne, de l'Australie et du Royaume-Uni, qui sont actifs dans la région<sup>2</sup>. Les fonds bilatéraux, cependant, ne sont pas suivis par la Mise à jour des fonds pour le climat étant donné leur manque relatif d'informations détaillées transparentes sur les activités et les dépenses actuelles.

### Destinataires des fonds

L'Inde, l'Indonésie et la Chine ont reçu 53 % des financements approuvés pour l'Asie depuis 2003 (Graphique 2). Il existe également 17 projets régionaux et multi-pays qui représentent 2.4% du total des fonds approuvés. En 2017, le FTP a approuvé un projet de 50 millions US\$ pour l'innovation dans les technologies solaires et hybrides en Inde et un projet de 55 millions US\$ pour l'efficacité énergétique et les énergies renouvelables en Indonésie. Alors que les projets et programmes d'adaptation de la région

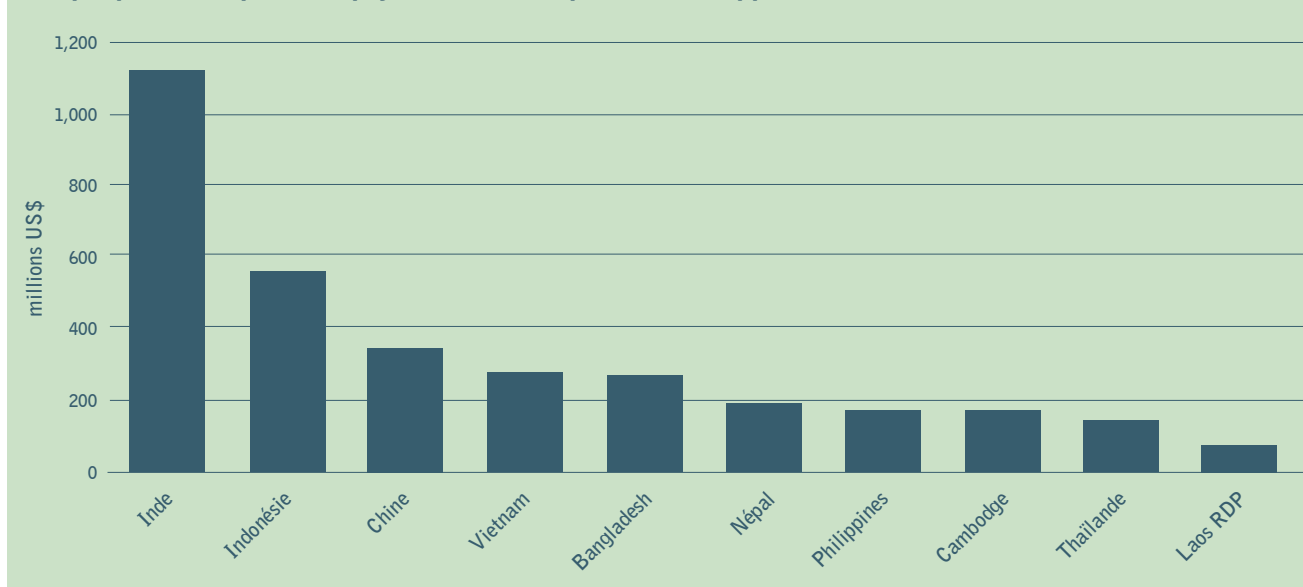
**Graphique 1 : Fonds et initiatives visant l'Asie (2003-2017)**



**Tableau 1 : Fonds destinés à la région Asie (2003-2017)**

Fonds ou initiative	Montant approuvé (millions US\$)	Nb de projets approuvés
Fonds pour les technologies propres (FTP)	1669.90	31
Fonds d'affectation spéciale du FEM (4, 5 6)	805.49	163
Programme Pilote pour la Résilience Climatique (PPRC)	295.60	23
Fonds vert pour le climat (FVC)	234.30	8
Fonds pour les pays les moins avancés (FPMA)	156.56	37
Renforcement du programme d'énergie renouvelable pour les pays à faible revenu (SREP)	114.52	9
Alliance mondiale contre le changement climatique (AMCC)	87.56	11
Programme d'investissement forestier (FIP)	67.80	6
Programme d'adaptation pour les petits exploitants agricoles (ASAP)	67.00	6
Fonds spécial du changement climatique (SCCF)	63.79	16
Fonds d'adaptation (FA)	54.18	14
Fonds mondial pour l'efficacité énergétique et les énergies renouvelables (GEEREF)	47.75	6
Facilité de partenariat pour le carbone forestier (FCCPF)	44.60	8
Programme UNREDD	32.10	9
Fonds pour la réalisation des OMD	25.00	3
Partenariat pour la préparation au marché (PPM)	18.75	9
Fonds fiduciaire indonésien pour les changements climatiques (ICCTF)	14.24	63

**Graphique 2 : Dix premiers pays bénéficiaires par montant approuvés (2003-2017)**



## Encadré 1: Financement climatique pour les pays les moins avancés en Asie

L'Asie contient sept pays classés comme pays les moins avancés (PMA). Ces pays sont particulièrement vulnérables aux impacts du changement climatique pour des raisons géographiques, économiques et politiques, et ont des capacités limitées pour financer les réponses eux-mêmes.

Les fonds climatiques accordent des crédits aux sept PMA d'Asie. Les 772 millions US\$ de fonds approuvés pour des projets dans ces pays équivalent à plus de 20% du financement climatique total circulant vers l'Asie. Le Bangladesh a reçu de loin le plus de financement à ce jour, avec plus de 218 millions US\$ d'approbation de projets, tandis que le Népal et le Cambodge ont reçu respectivement 188 US\$ et 166 millions US\$ en provenance de fonds climatiques multilatéraux.

Comme on pourrait s'y attendre, 77% des fonds approuvés pour les PMA asiatiques l'ont été pour des projets d'adaptation. Ces financements ont été dispensés principalement à travers le Programme pilote pour la résilience climatique (PPCR) et le Fonds pour les pays les moins avancés (PMA). Une grande partie des projets d'adaptation dans les PMA asiatiques ont adopté une approche multisectorielle pour accroître la résilience, avec des projets axés sur la réduction des risques de catastrophe et l'agriculture, par exemple.

reçoivent seulement environ un tiers des montants de financement des mesures d'atténuation, les montants les plus importants pour des projets d'adaptation sont fournis par le Programme pilote sur la résilience climatique (PPCR) pour soutenir des programmes au Bangladesh, au Cambodge et au Népal pour un total approuvé montant de 296 millions US\$. L'approbation à ce jour de huit projets par le Fonds vert pour le climat (FVC) dans la région avec 234,3 millions US\$ pour quatre projets d'adaptation, deux projet multi-foyers et deux projets d'atténuation pourrait signaler la possibilité d'une disposition de financement du climat plus équilibré à l'avenir. Le plus important projet est au Bangladesh (40 millions US\$) pour populariser des infrastructures résilientes aux risques de catastrophe climatiques. L'année 2017 a vu l'approbation de projets pour les aires protégées du Bhoutan (26,6 millions US\$), l'énergie solaire renouvelable en Mongolie (8,7 millions US\$) et la recharge des eaux souterraines et la micro-irrigation solaire en Inde (34,4 millions US\$).

Un certain nombre de fonds multilatéraux pour le climat soutiennent les pays de la classification régionale Europe et Asie centrale. Ceux-ci ne sont pas inclus dans la catégorisation « Asie », bien qu'un certain nombre de projets soient illustrés par l'encadré 2.

### Type de projets financés

Le plus grand projet de la région approuvé à ce jour est le *Programme d'investissement dans le transport d'énergie renouvelable au Rajasthan*, d'un montant de 200 millions US\$, en Inde, soutenu par le Fonds pour les technologies propres. Le financement de l'atténuation domine toujours les approbations multilatérales de fonds climatiques en Asie, avec 69% de tous les financements climat approuvés depuis 2003 (Graphique 3 et Tableau 2).

L'Asie abrite la plus grande population urbaine dans le monde et ses villes et villages se développent à un rythme sans précédent. Il est donc logique que plus de 300 millions US\$ de financements climatique aient été approuvés dans la région pour des projets visant à soutenir divers aspects de développements urbains résilients à faible teneur en carbone (Barnard, 2015).

Graphique 3 : Financements versés par domaine (2003-2017)

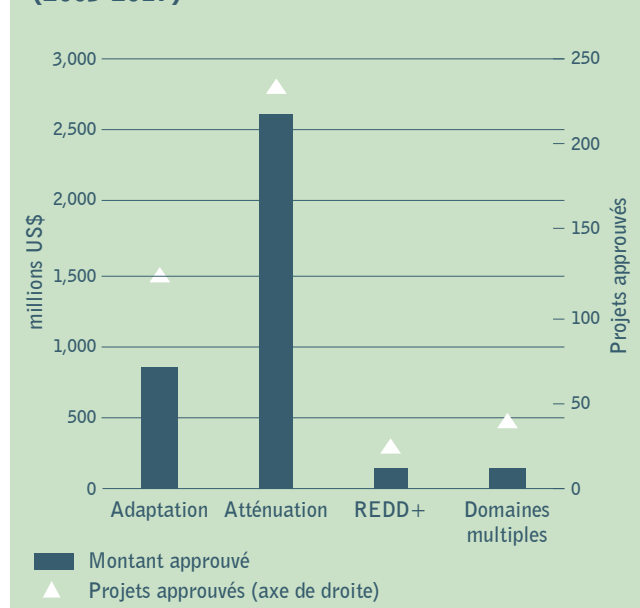


Tableau 2 : Financements versés par thème (2003-2017)

Thème	Montant agréé (Millions US\$)	Projets approuvés
Atténuation générale	853.04	125
Adaptation	2630.77	232
Atténuation - REDD+	144.82	26
Domaines multiples	170.50	39

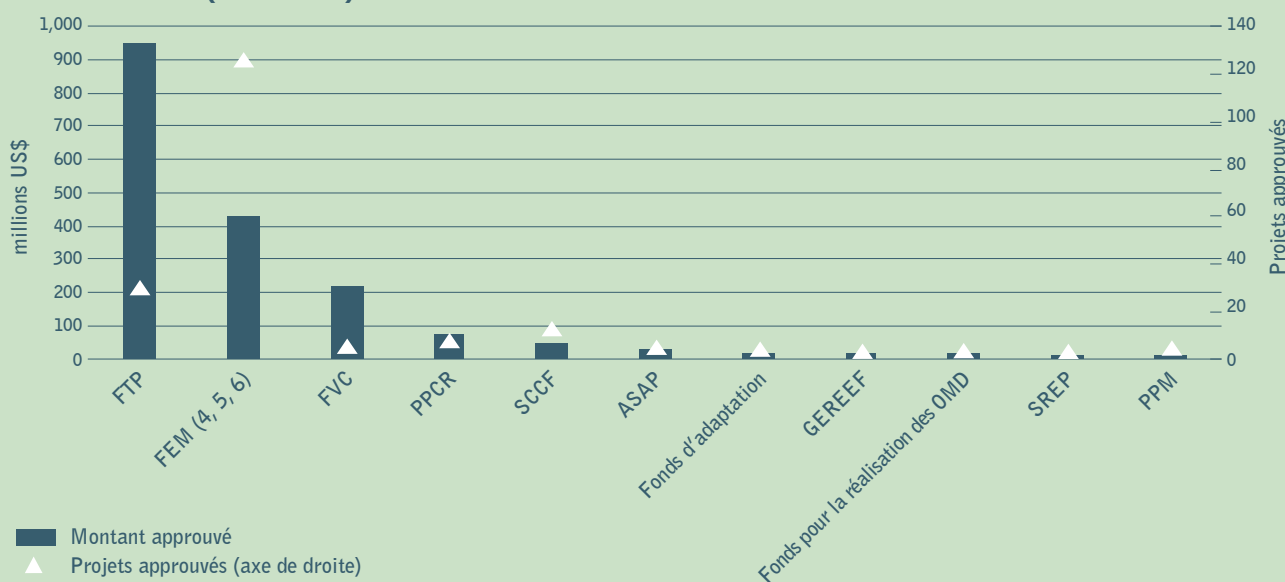
## Encadré 2: Europe centrale, orientale et du sud-est, Caucase du Sud et Asie centrale

Les fonds multilatéraux pour le climat soutiennent également les pays d'Europe centrale, orientale et du sud-est (ECOSE), du Caucase du Sud et d'Asie centrale<sup>3</sup>. Onze fonds ont approuvé 1,8 milliard US\$ entre 2003 et 2017 sur 196 projets (Graphique 4). Vingt-deux de ces pays reçoivent un financement pour des projets approuvés, sept pays ne reçoivent pas de financement - la République tchèque, l'Estonie, la Hongrie, le Kosovo, la Lettonie, la Lituanie et la Pologne - qui sont tous des pays du ECOSE.

La Turquie (466 millions US\$), l'Ukraine (464 millions US\$) et le Kazakhstan (270 millions US\$) sont les principaux bénéficiaires des approbations multilatérales de fonds climatiques. Ces trois pays reçoivent ensemble les deux tiers des fonds approuvés dans la région. Ces pays bénéficient tous du soutien du FTP pour des projets d'énergie renouvelable et d'efficacité énergétique. Plus de 83% des financements approuvés dans tous les pays sont destinés à l'atténuation, avec seulement 10% allant aux activités d'adaptation. 60% sont sous forme de prêts concessionnels, tandis que 40% sont sous forme de dons.

En 2017, 16 projets ont été approuvés au ECOSE, au Caucase du Sud et en Asie centrale. Ceux-ci comprenaient seulement trois pour l'adaptation en Géorgie, au Monténégro du Programme d'adaptation pour les petits exploitants agricoles et un projet régional du Fonds spécial du changement climatique. Le FVC a également approuvé trois projets en Bosnie-Herzégovine, au Kazakhstan et au Tadjikistan ; deux projets d'atténuation et un projet transversal d'une valeur totale de 177 millions US\$, dont 110 millions US\$ pour l'élaboration d'un cadre de financement des énergies renouvelables au Kazakhstan. Le projet au Kazakhstan est le plus important de la région, suivi du projet de 100 millions US\$ du FTP, approuvé en 2009, pour développer les énergies renouvelables et l'efficacité énergétique du secteur privé en Turquie.

**Graphique 4 : Fonds et initiatives visant les pays Europe centrale, orientale et du sud-est, Caucase du Sud et Asie centrale (2003-2017)**



### Références et liens utiles

Site Web de Mise à jour des Fonds climat : [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org) (données consultées en décembre 2017)

Barnard, S. (2015) *Climate finance for cities: How can international climate funds best support low-carbon and climate resilient urban development?* London: ODI.

Shepherd, A., Mitchell, T., Lewis, K., Lenhardt, A., Jones, L., Scott, L. and Caravani, A. (2013). *The geography of poverty, disasters and climate extremes in 2030*. London: Overseas Development Institute.

Banque Mondiale (2014) portail de données de la Banque Mondiale : [data.worldbank.org](http://data.worldbank.org)

### Notes

1. Classification de la Banque mondiale Asie et Pacifique et Asie du sud à l'exception des petits États insulaires développés: [http://data.worldbank.org/about/country-classifications/country-and-lending-groups#East\\_Asia\\_and\\_Pacific](http://data.worldbank.org/about/country-classifications/country-and-lending-groups#East_Asia_and_Pacific) et : <http://data.worldbank.org/region/SAS>
2. En 2014, la dernière année durant laquelle le CFU a été en mesure de suivre les fonds climatiques bilatéraux, ces flux bilatéraux cumulés vers l'Asie depuis 2008 comprenaient 263 millions US\$ de l'Initiative climatique Internationale de l'Allemagne, 130 millions US\$ de l'Initiative internationale climatique et forestière de l'Australie et 109 millions de USD du Fonds internationale climatique du Royaume-Uni.
3. Europe centrale, orientale et du sud-est (ECOSE) : Albanie, Biélorussie, Bosnie-Herzégovine, Bulgarie, Croatie, Estonie, Hongrie, Kosovo, Lettonie, Lituanie, Macédoine, Moldova, Monténégro, Pologne, République tchèque, Roumanie, Russie, Serbie, République slovaque, Slovaquie, Turquie et Ukraine (FMI, 2016). Le Caucase du Sud désigne l'Arménie, l'Azerbaïdjan, la Géorgie et l'Asie centrale désigne le Kazakhstan, le Kirghizistan, le Tadjikistan, le Turkménistan et l'Ouzbékistan.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org)

**Overseas Development Institute**  
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK  
Tel: +44 (0)20 7922 0300

**Heinrich Böll Stiftung North America**  
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington, DC | 20005 | USA  
Tel: +1 202 462 7512