



Reseña regional sobre el financiamiento para el clima: Oriente Medio y Norte de África

Sejal Patel, Charlene Watson, ODI
y Liane Schalatek, HBS

Información **9**
básica sobre
financiamiento
para el cambio
climático

NOVIEMBRE 2016

El financiamiento para el clima en la región de Oriente Medio y Norte de África (OMNA)¹ se concentra mayoritariamente en un pequeño número de grandes proyectos en forma de préstamos o préstamos en condiciones concesionarias, financiados por el Fondo para una Tecnología Limpia (CTF). La cantidad² total de financiamiento aprobada equivale a USD 1200 millones para 94 proyectos. Gran parte de este dinero se destina a medidas de mitigación a pesar de las apremiantes necesidades de adaptación en la región, especialmente para medidas de conservación del agua y seguridad alimentaria. Del financiamiento total aprobado para la región, USD 375 millones se conceden en forma de donaciones. Estas donaciones apoyan la mayoría de los proyectos aprobados. Más de USD 800 millones se aportan en forma de préstamos o préstamos en condiciones concesionarias para seis proyectos de infraestructura energética a gran escala aprobados por el CTF. Los dos principales beneficiarios, Egipto y Marruecos, reciben el 59 % y el 18 % del financiamiento total aprobado para el clima en la región, mientras que siete países de la región no reciben ningún financiamiento para el clima de los fondos analizados por Climate Funds Update. Durante el último año, el financiamiento aprobado aumentó USD 52 millones.

Introducción

Los países de OMNA son muy vulnerables al cambio climático, lo que podría agravar los obstáculos persistentes para el desarrollo. OMNA ya es la región con más escasez de agua del mundo y tiene que importar más de la mitad de sus productos alimenticios. El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) predice que el cambio climático reducirá rápidamente las precipitaciones en la región, y que los cambios hidrológicos consiguientes podrían reducir entre un 30 % y un 70 % la disponibilidad de agua por persona para 2025, disminuir la productividad agrícola y aumentar también el riesgo de inundaciones en áreas urbanas costeras densamente pobladas (IPCC, 2014).

El 57% de las reservas probadas de petróleo y el 41% de los recursos probados de gas natural del mundo se encuentran en países de OMNA (aunque no se distribuyen de manera uniforme entre los países de la región), y la explotación de estos recursos de combustibles fósiles es esencial para sus economías. Por lo tanto, muchos países consideran que la posibilidad de disminuir el consumo de combustibles fósiles con el fin de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero es una propuesta costosa que les arrebatará oportunidades económicas. Los

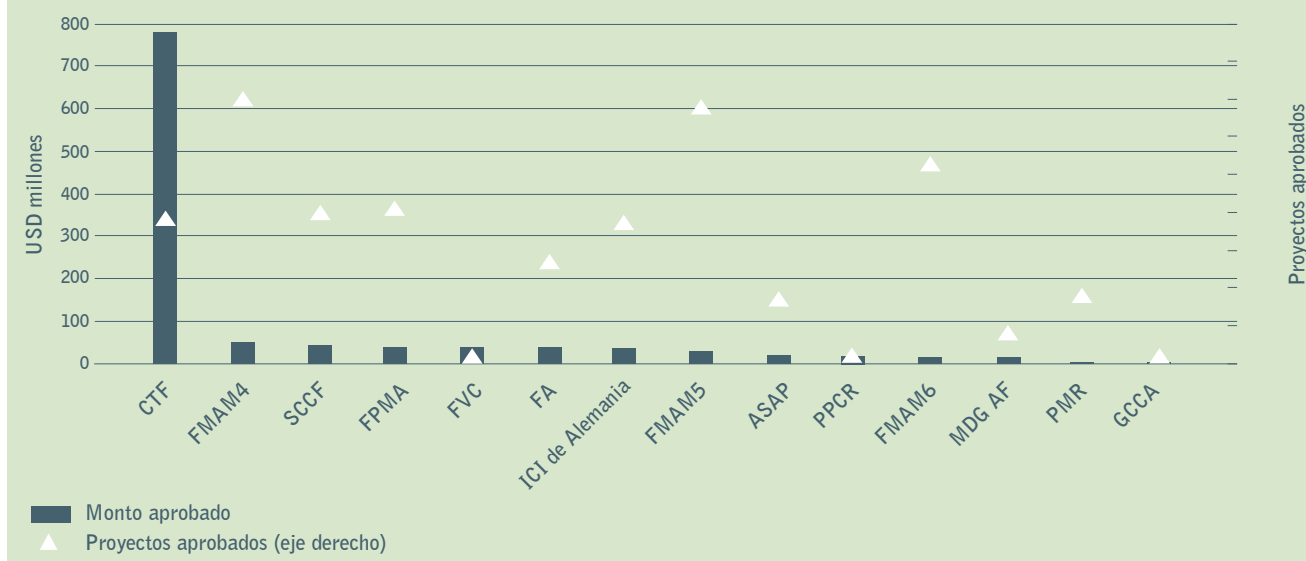
estilos de vida y los patrones de consumo dentro de estos países también generan muchas emisiones de carbono, y las emisiones per cápita en muchos países de OMNA superan en un 60% el promedio de los países en desarrollo. Al mismo tiempo, las tasas de pobreza siguen siendo elevadas en muchos países de OMNA pobres en recursos, como Yemen y Djibouti, los dos países menos adelantados de la región.

¿Cuál es el origen del financiamiento para el clima?

En la región operan 15 fondos para el clima (cuadro 1 y gráfico 1). Las contribuciones más cuantiosas provienen del CTF, que ha aprobado un total de USD 816 millones para cinco proyectos en Marruecos y Egipto y tres proyectos regionales. La mayoría de este financiamiento se ha aportado como préstamos en condiciones concesionarias. También se ha aprobado un plan de inversión para promover la energía térmica de concentración en la región de OMNA. A nivel bilateral, Alemania también ha aprobado USD 37,65 millones para ocho proyectos en la región a través de su Iniciativa Internacional para el Clima.

Gracias al FVC, Egipto, Jordania, Marruecos y Túnez también se beneficiarán de un programa para el financiamiento de la energía sostenible en diez países aprobado recientemente, por

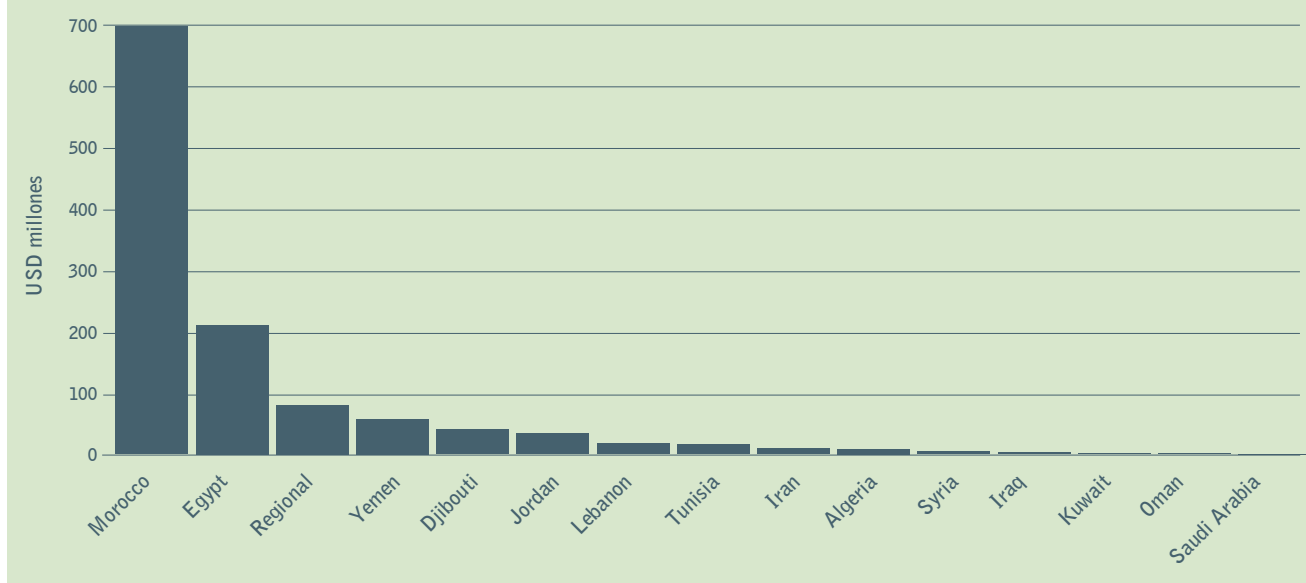
Gráfico 1: Fondos que apoyan la región de OMNA (2003-2016)



Cuadro 1: Fondos que apoyan la región de OMNA (2003-2016)

Fondo	Monto aprobado (millones de USD)	Proyectos aprobados
Fondo para una Tecnología Limpia (CTF)	816.05	9
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 4)	55.57	15
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (SCCF)	48.01	9
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 5)	31.85	14
Fondo de Adaptación (AF)	38.62	5
Iniciativa Internacional para el Clima de Alemania (ICI)	37.65	8
Fondo Verde para el Clima (FVC)	39.64	9
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	39.30	1
Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	23.00	4
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR)	19.00	1
Fondo para el logro de los objetivos de desarrollo del milenio (MDG AF)	7.60	2
Prioridad Estratégica de Adaptación (SPA) (del FMAM 4)	6.02	3
Alianza de preparación para los mercados del carbono (PMR)	4.05	4
Alianza Mundial sobre el Cambio Climático (GCCA)	3.36	1
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 5)	13.99	11

Gráfico 2: Cantidad aprobada para los países beneficiarios de OMNA (2003-2016)



valor de USD 378, aunque aún no está claro qué parte del financiamiento se asignará a cada país.

¿Quién recibe el dinero?

La distribución del financiamiento de fondos específicos para el clima se concentra en Marruecos y Egipto, con montos totales aprobados de USD 671 millones y USD 210 millones, respectivamente. Más del 84 % de este financiamiento se ha destinado a grandes proyectos de energía eólica o energía solar de concentración (ESC), principalmente a través del CTF, pero también se han aprobado USD 137 millones para 29 proyectos sobre eficiencia energética, transporte sostenible y agricultura sostenible. Los datos de Climate Funds Update muestran que de los 21 países de OMNA, sólo 14 reciben financiamiento para el clima. Entre los siete países que no reciben financiamiento para el clima están Libia, Cisjordania y Gaza, que están sufriendo conflictos, y los Estados ricos productores de petróleo como los Emiratos Árabes Unidos. Djibouti y Yemen, los dos países menos adelantados de OMNA, han recibido USD 40 millones y USD 57 millones, respectivamente. Este financiamiento se ha asignado casi exclusivamente a proyectos de adaptación.

¿Quién está recibiendo fondos?

Como se muestra en el gráfico y el cuadro anteriores, más del 83 % (aproximadamente USD 950 millones) del financiamiento para el clima aprobado en la región se ha asignado a actividades de mitigación. Esta cifra corresponde en gran parte a los nueve proyectos del CTF en OMNA, con un valor promedio de USD 90 millones (el valor promedio de los 83 proyectos no financiados por el CTF en la región es de USD 4 millones). El proyecto más grande en OMNA es el préstamo en condiciones concesionarias de USD 238 millones para el Proyecto de ESC Noor II y III en Marruecos, aprobado en 2014 por el CTF. Este proyecto forma parte de una iniciativa concertada por el CTF para aumentar el desarrollo de tecnología de ESC en toda la región. La ESC tiene considerables posibilidades de generar electricidad limpia a gran escala. Las inversiones del CTF en OMNA están empezando a demostrar el valor del financiamiento específico

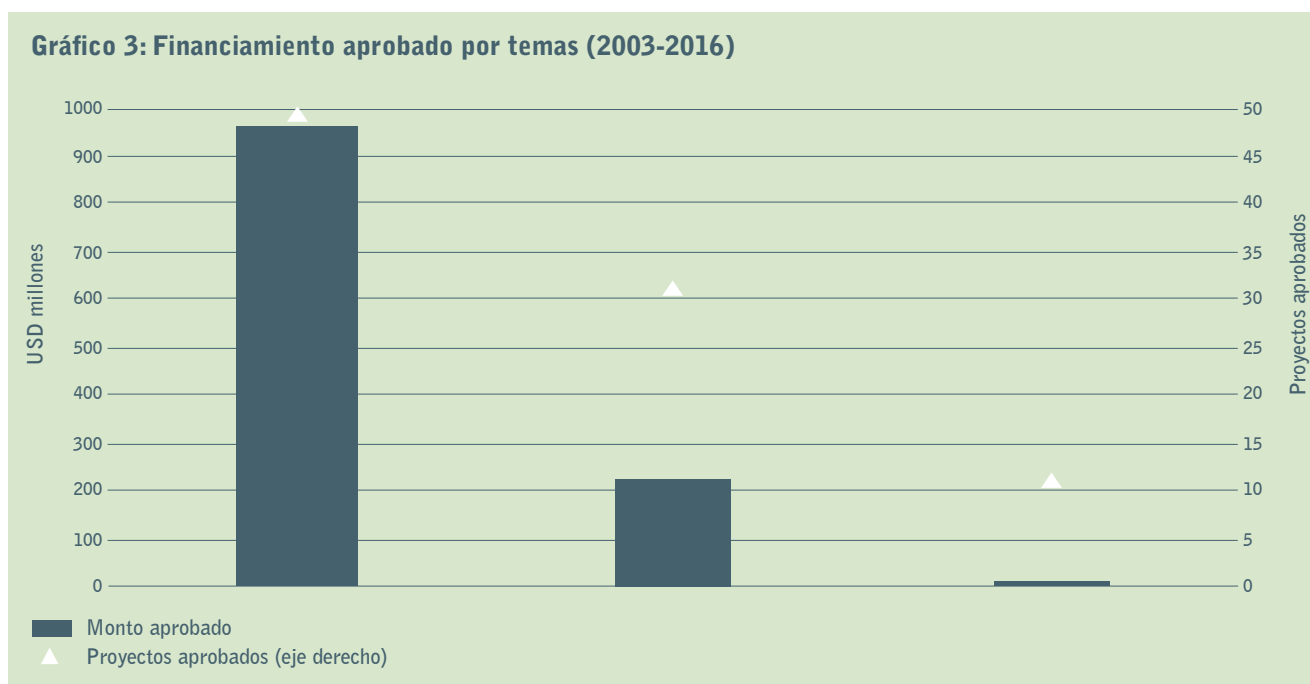
público internacional y la viabilidad de esta tecnología prometedora (Stadelmann, Frisari y Rosenberg, 2014).

En promedio, el valor de los proyectos de adaptación en OMNA equivale a menos de una cuarta parte de los proyectos de mitigación. Varios fondos para la adaptación están ejecutando 30 proyectos en la región con un monto total aprobado de USD 176 millones. Un ejemplo del pasado año es un programa de USD 5 millones del FPMA en Djibouti, para la adaptación de los medios de vida rurales al cambio climático en el Cuerno de África. El objetivo del programa es mejorar la capacidad de adaptación al clima de las comunidades pastorales y agropastorales, una prioridad esencial para la adaptación en esta región con escasez de agua.

El FVC también ha aprobado su primer proyecto para la región, una inversión de USD 39,8 millones en huertos sostenibles de erguén en Marruecos. Este proyecto con múltiples enfoques duplica la inversión más grande para adaptación realizada hasta ahora en OMNA a través del Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) en Yemen, y podría ser un precursor del aumento del financiamiento para la adaptación. El programa de PPCR de Yemen todavía se está desarrollando, y aportará eventualmente un mínimo de USD 50 millones en donaciones a uno de los países más pobres de la región. Sin embargo, la situación política y los riesgos de seguridad en Yemen han afectado tanto a la ejecución del proyecto como a los desembolsos. Yemen también está desarrollando un plan de inversión en el marco del Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los

Cuadro 2: Financiamiento aprobado y desembolsado por temas (2003-2016)

Tema	Monto aprobado (millones de USD)	Proyectos aprobados
Mitigación	949.44	50
Adaptación	175.87	30
Múltiples enfoques	52.39	13



In addition to the series of 12 Climate Finance Fundamentals, these recent ODI and HBS publications may be of interest:

- **Adaptation finance and the infrastructure agenda.** Smita Nakhooda and Charlene Watson review international efforts to support adaptation and their linkages with efforts to mobilise new finance for infrastructure. Available at: <http://bit.ly/2dMu8P3>
- **The AIIB and investment in action on climate change.** Darius Nassiry and Smita Nakhooda explore how the AIIB can expand markets for solar, wind and grid technologies, and extend China's leadership in the region in a manner consistent with the commitments to take ambitious action on climate change made by its member countries and prospective member countries as signatories to the Paris Agreement. Available at: <http://bit.ly/2fk5EXe>
- **Financing sustainable development: The critical role of risk and resilience.** Charlene Watson and Jan Kellett make the case that better risk management and the building of resilience are imperative for sustainable development. Available at: <http://bit.ly/2efIUtX>
- **Mutually Reinforcing: Climate Justice, Equitable Climate Finance and the Right to Development.** Liane Schalatek explores the ramifications of the right to development as an inalienable human right for the global challenge of climate change more broadly and more specifically for the concept of climate justice and its application to climate finance provision. Available at: <http://bit.ly/2eWfuRw>
- **In Search of Policy Coherence: Aligning OECD Infrastructure Advice with Sustainable Development.** Motoko Aizawa and Waleria Schuele discuss the privileged relationship of the OECD with the G20 in acting as a powerful voice on policy related to infrastructure investment and development globally and call for the OECD to use its political clout to demonstrate full policy coherence for investment in sustainable development. Available at: <http://bit.ly/1YeHkeE>

Contact us for more information at info@climatefundsupdate.org

Países de Ingreso Bajo (SREP) del Banco Mundial.

Referencias y enlaces útiles

Sitio web de Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en octubre de 2016)

Houzir, M., Mokass, M. y Schalatek, L. (2016). 'Climate Governance and the Role of Climate Finance in Morocco'. Heinrich Böll Stiftung North America.

IPCC (2014). Climate Change 2014: Impacts, Adaptation and Vulnerability.

Nakhooda, S. y otros (2011) "Reseña regional: Oriente Medio y Norte de África", documentos de información básica sobre financiamiento para el cambio climático. Overseas Development Institute y Heinrich Böll Stiftung.

Schalatek, L. y otros (2012) "From Ignorance to Inclusion. Gender-Responsive Multilateral Adaptation Investments in the MENA Region". Heinrich Böll Stiftung y Gender Action.

Stadelmann, M., Frisari, G. y Rosenberg, A. (2014). San Giorgio Group Policy Brief: The Role of Public Finance in CSP – Lessons Learned. Venecia: Climate Policy Initiative.

Notas finales

1. Clasificación del Banco Mundial: Arabia Saudita, Argelia, Bahrein, Cisjordania y Gaza, Djibouti, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, Irán, Irak, Israel, Jordania, Kuwait, Líbano, Libia, Marruecos, Omán, Qatar, Siria, Túnez, Yemen (véase: <http://go.worldbank.org/7UEP77ZCB0>).
2. Las cifras totales hacen referencia al período entre 2003 y 2016.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel:+44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung North America
1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA
Tel:+1 202 462 7512