

BRACED cherche à renforcer la résilience de plus de 5 millions de personnes vulnérables face aux extrêmes et aux catastrophes climatiques. Cette mission est accomplie grâce à 15 consortiums d'ONG travaillant dans 13 pays situés en Afrique de l'Est, au Sahel et en Asie.

➔ [www.braced.org](http://www.braced.org)  
➔ @bebraced

## Évaluation des questions de genre dans les programmes de résilience : Ouganda

Maggie Opondo, Ubah Abdi et Patricia Nangiro

Cette étude de cas fait partie d'un ensemble de quatre études commandées par BRACED pour évaluer les liens entre résilience et genre dans le cadre des projets de ses partenaires. Elle fait état des approches utilisées pour promouvoir l'égalité entre hommes et femmes au sein du projet Mercy Corps BRACED, ainsi que des défis et opportunités sous-jacents rencontrés dans ce contexte.



### MESSAGES CLÉS

- La vie est en train de changer pour les Karamojong, qui doivent affronter les nouveaux défis que représentent la diminution des moyens de subsistance, les sécheresses que le changement climatique rend plus graves et récurrentes, et l'évolution des rôles liés au genre. Les inégalités sociales ne font qu'exacerber la vulnérabilité et viennent contrer les efforts pour renforcer la résilience.
- Il est essentiel de réduire les inégalités entre sexes et d'autonomiser les femmes, les hommes, les garçons et les filles si l'on veut assurer le succès du projet BRACED Mercy Corps et lui permettre d'« améliorer le bien-être des ménages en renforçant les capacités de résilience, d'absorption, d'adaptation et de transformation, requises pour faire face aux chocs et aux stress liés aux extrêmes et catastrophes climatiques au niveau des individus, des ménages, des communautés et des systèmes. »
- Il y a plusieurs opportunités dont le projet peut se servir pour améliorer son impact relatif au genre et pour encourager la résilience dans la région, y compris une équipe dévouée dotée de capacités techniques solides, un bon cadre légal et politique pour l'égalité des sexes et l'expérience des questions de genre et de résilience acquise par Mercy Corps sur le terrain au Sahel et en Somalie.
- De nombreux défis demeurent, notamment la brièveté du projet, le nombre d'acteurs actifs sur le même espace et les défis que l'on rencontre forcément lorsque l'on essaie d'expliquer et d'obtenir le soutien requis pour les activités menées en faveur de l'égalité des sexes et de la résilience que les partenaires et bénéficiaires ne comprennent ou n'apprécient pas.

# 1. INTRODUCTION

Cette étude de cas explore les liens entre résilience et genre dans le cadre du projet BRACED en Ouganda et au Kenya, mené par Mercy Corps. Il traite des connexions, défis et opportunités inhérents à ce projet, en s'intéressant plus particulièrement à la région du Karamoja, située dans le nord-est de l'Ouganda. Les données utilisées pour cette étude de cas proviennent d'une analyse de documents du projet BRACED, comme l'évaluation de la vulnérabilité et des capacités (EVC), la proposition de projet et la théorie du changement (*Theory of Change* ou ToC). Sont venus s'y ajouter les résultats d'entretiens avec des informateurs clés, menés avec deux membres du consortium basés au Karamoja (l'université Makerere et la Uganda Land Alliance), ainsi que des parties prenantes extérieures au consortium.

## Contexte : changement climatique et évolution des moyens de subsistance et de la dynamique des rapports entre hommes et femmes au Karamoja

La région du Karamoja, située au nord-est de l'Ouganda, est l'une des plus isolées du pays. C'est également l'une des plus pauvres, avec une population de 1,2 million d'habitants et des taux globaux de pauvreté de 82 %, nettement supérieurs à la moyenne nationale de 37 %.

Le Karamoja a été ravagé par des années d'un conflit armé prolongé (vol de bétail à grande échelle entre groupes ethniques opposés). Un processus de désarmement réussi, mené par le gouvernement de l'Ouganda, a apporté la paix en 2008, mais

### Le projet BRACED et BRACED Mercy Corps

#### Renforcer la Résilience et l'Adaptation aux Extrêmes et Désastres Climatiques (BRACED)

Le programme Renforcement de la Résilience et Adaptation aux Extrêmes et Catastrophes Climatiques (*Building Resilience and Adaptation to Climate Extremes and Disasters – BRACED*) a pour objectif d'améliorer l'intégration des méthodes de réduction des risques de catastrophes et d'adaptation climatique aux approches du développement.

BRACED est mis en œuvre par 15 consortiums pour renforcer la résilience des populations sédentaires et nomades

dans 13 pays d'Afrique de l'Est, du Sahel et d'Asie.

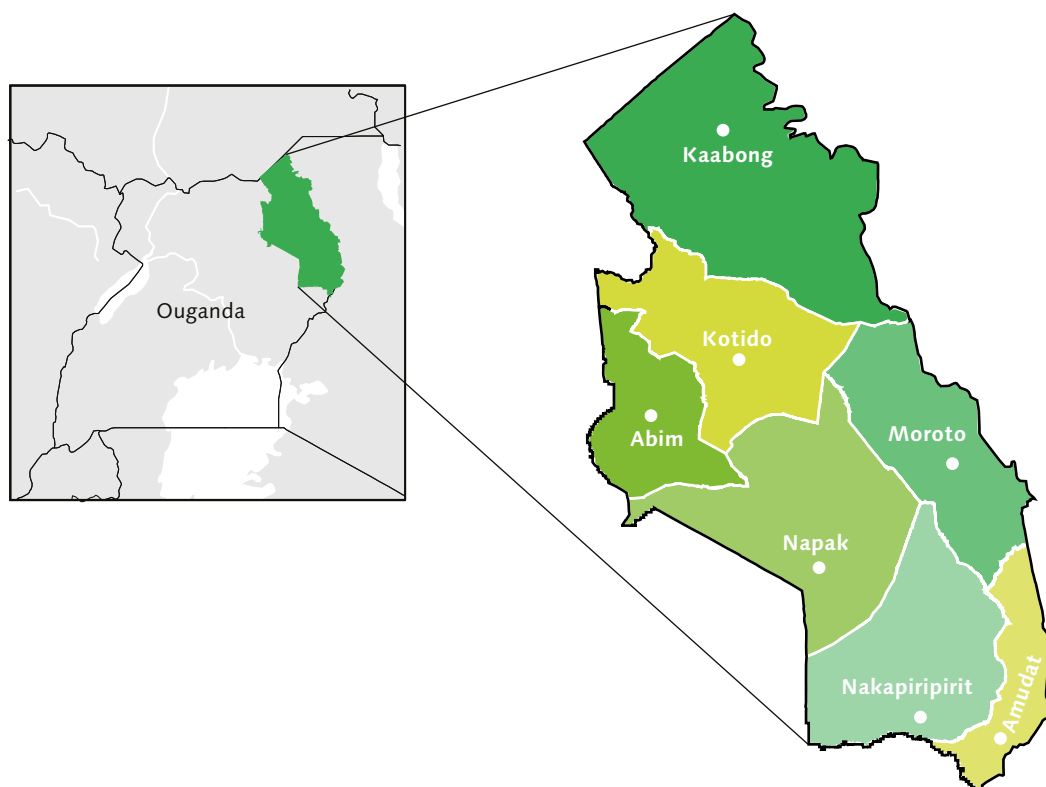
#### Le projet : BRACED Mercy Corps

Le projet BRACED géré par les Mercy Corps vise à améliorer la résilience aux extrêmes et catastrophes climatiques dans les régions du Karamoja, en Ouganda, et du Wajir, au Kenya, grâce à une approche à base communautaire et systémique.

#### Partenaires du projet

Mercy Corps, l'université de Nairobi, Wajir South Development Association (association pour le développement du sud du Wajir ou WASDA), l'université Makerere, Uganda Land Alliance (alliance pour les terres de l'Ouganda ou ULA) et Technical Assistance to NGOs (assistance technique aux ONG ou TANGO).

Figure 1 : Carte de la région du Karamoja



les communautés font face à une perte massive de bétail, due à des maladies, et aux impacts graves du changement climatique. Les sécheresses et périodes sèches sont caractéristiques du système écologique mais semblent s'être aggravées, particulièrement ces deux dernières années. Des pluies irrégulières et une mauvaise gestion de l'eau ont en outre provoqué des inondations qui détruisent les jeunes plants et emportent la couche arable fertile. Un autre impact majeur du changement climatique au Karamoja est la diminution marquée des surfaces de prairie dans cette région. Entre 1986 et 2014, la surface totale de prairie au Karamoja a baissé de 6 000 km<sup>2</sup> (BRACED, 2014b), ce qui a eu un impact sur les modes de pâturage et la santé des animaux restants et des personnes qui en dépendent.

Les communautés sont plus sensibles à la variabilité du climat parce qu'elles sont de plus en plus sédentaires et dépendantes

d'une agriculture pluviale. Un excès ou un manque de pluie entraîne une spirale négative de mauvaises récoltes, de bétail malade, d'exploitation des ressources naturelles et d'insécurité alimentaire qui renforce encore la vulnérabilité des populations aux extrêmes climatiques. Les marchés de cette région sont isolés et fragmentés, et le développement des infrastructures y est faible. Le Karamoja souffre aussi d'exclusion politique, d'un manque de coordination entre les systèmes de gouvernance officiels et parallèles, de faibles niveaux d'études, de la capacité limitée des dirigeants et de la faiblesse de la voix des femmes dans les affaires communales.

Les différences de genre et d'âge rendent encore plus vulnérables les groupes socialement exclus, encouragent des stratégies d'adaptation négatives et entravent la résilience des individus, des ménages et de l'ensemble de la communauté. Les femmes et les filles

sont le plus touchées par ces changements. Une EVC menée par BRACED en 2014, financée par le Département pour le développement international du Royaume-Uni (DFID), a indiqué que la journée de travail des femmes s'est allongée de cinq heures depuis 2008 et que leurs tâches productives (agriculture, petites entreprises, vente de charbon de bois et de boissons locales, etc.) se sont multipliées pour compenser l'absence de bétail en tant que moyen de subsistance. Les filles courent un risque accru d'être retirées de l'école, d'être envoyées travailler dans des zones périurbaines à des tâches où elles sont exploitées et mal payées, ou encore d'être forcées de se marier trop jeunes avec des hommes beaucoup plus âgés pour permettre à leur famille de toucher la dot en période difficile. Quant aux hommes et aux garçons, ils ont eu de la peine à s'adapter à ces changements, n'ayant pas envie de s'occuper d'agriculture, qu'ils considèrent comme un « travail de femmes », ni d'apporter une contribution significative aux moyens de subsistance du ménage. La lourde charge que représente cette « inutilité des mâles » se concrétise notamment dans des taux élevés de désœuvrement, d'alcoolisme et de violence sexiste.

En réponse à ces défis, le projet BRACED en Ouganda et au Kenya, mené par Mercy Corps, vise à soutenir les communautés pastorales dans ces pays afin d'atténuer les effets négatifs du changement climatique en renforçant les capacités d'absorption, d'adaptation et de transformation de la résilience. En Ouganda, le projet BRACED est mis en œuvre dans quatre des sept districts du Karamoja : Moroto, Napak, Kotido et Kaabong. Pour ce qui est des résultats, le projet a les objectifs suivants : 1) renforcer la capacité technique et adaptative des structures de gouvernement, officielles et parallèles,

à gérer le changement climatique, 2) promouvoir le développement du marché en renforçant les liens et les investissements dans une économie adaptée au changement climatique et 3) réduire les inégalités et autonomiser les femmes, les hommes, les garçons et les filles.

## Contexte général du projet

Pour atteindre les objectifs 1–3, BRACED fait des investissements directs dans des activités contre les inégalités, croyances et pratiques liées au genre qui déresponsabilisent les femmes, les hommes, les garçons et les filles et qui ont le potentiel de limiter la résilience. Citons par exemple le soutien apporté à la budgétisation et la planification gouvernementale qui tiennent compte des dimensions de genre, la participation des femmes aux processus des comités de gestion des ressources naturelles (GRN) et de RRC, la fourniture de produits et services abordables et de bonne qualité (épargne, prêts, assurance, etc.), adaptés aux besoins spécifiques des femmes et des filles, le développement de marchés convenant aux femmes, comme celui des volailles et des produits laitiers, et une stratégie de modification des comportements à l'égard des femmes. Cette dernière consiste en la nomination de champions communautaires du travail de plaidoyer qui remettent en question les stéréotypes et rôles sexospécifiques, cela grâce à l'encouragement de l'autonomisation des femmes et des filles, de masculinités positives et du recours à des mécanismes de défense moins pénibles. BRACED a également une forte composante adolescente, avec des programmes sur les questions de genre qui ciblent les clubs pour garçons et filles, dans le cadre scolaire et en dehors.

## 2. PRINCIPAUX PROBLÈMES D'INÉGALITÉ SOCIALE ET DE GENRE AU KARAMOJA

### Méthodes pour évaluer les vulnérabilités et les capacités

Le consortium BRACED a réalisé une EVC dans les régions du Karamoja et du Wajir dont il a tenu compte pour la conception du projet et la proposition de projet. Cette EVC, constituant le principal outil d'évaluation, avait pour objectif d'évaluer les facteurs suivants :

- le type et l'ampleur des chocs et stress potentiels (expositions) en cas de sécheresse, famine et inondation
- le degré d'impact des menaces ou perturbations (sensibilité, capacité ou

opportunités d'absorber, de s'adapter et même de se transformer face aux catastrophes climatiques).

La méthodologie appliquée pour l'EVC comportait 20 discussions de groupe avec des hommes et des femmes appartenant à des catégories d'âge et des zones de subsistance différentes afin de déterminer leurs différentes vulnérabilités et capacités. Pour l'analyse des questions de genre de l'EVC, on s'est servi d'outils analytiques permettant d'identifier la division des tâches, la répartition des biens, les vulnérabilités et les capacités, ainsi que les stratégies de défense utilisées.

Le changement climatique touche l'ensemble de la communauté, mais les femmes et les filles sont particulièrement vulnérables. Leur statut social, perçu comme inférieur, entraîne une vulnérabilité accrue, des résultats moindres en termes de développement et une résilience diminuée. Parce que les femmes et les filles ont un accès limité aux ressources, au pouvoir décisionnel et aux droits individuels et communautaires et qu'elles sont pauvres, elles sont moins à même de réagir efficacement aux chocs et stress. Si l'on tient compte de ce constat, on est mieux placé pour concevoir des activités et des politiques d'adaptation au changement climatique qui renforcent la résilience des femmes, des hommes, des filles et des garçons.

Les indicateurs de développement humain des femmes du Karamoja figurent parmi les plus faibles du monde. Les femmes

représentent moins de 32 % de la population estudiantine et 8 % de la population qui sait lire et écrire ; elles ont les taux de mortalité maternelle les plus élevés du pays, 750 pour 100 000 naissances. Les femmes se retrouvent en outre marginalisées dans la vie politique et économique, exclues des systèmes de gouvernance coutumiers, présentes au gouvernement officiel mais incapables d'y apporter des contributions et cantonnées dans des emplois mal payés et dans des marchés à faible valeur qui leur sont réservés. Une étude récente de Mercy Corps a indiqué que les femmes perdent jusqu'à huit jours productifs après un incident violent et que la majorité d'entre elles (73 %) sont d'avis que la violence à l'encontre des femmes est justifiée. Les pratiques culturelles nocives comme les mariages précoces et forcés, le viol lors de rendez-vous et le mariage forcé des veuves avec leur beau-frère sont en



hausse dans le Karamoja depuis la fin du conflit. L'inégalité des sexes est autant une cause qu'une conséquence de la pauvreté et contribue largement à la vulnérabilité des communautés aux chocs et aux stress (TANGO & Mercy Corps, 2013).

### Évolution des rôles sexospécifiques et conséquences pour la résilience

La transition d'un mode de vie largement pastoral à la dépendance croissante d'une agriculture pluviale a accéléré un certain nombre de changements qui concernent directement les rôles et responsabilités sexospécifiques ainsi que les rapports de force entre genres. Les activités génératrices de revenu des femmes ont connu ces dernières années une hausse significative, en allongeant leur journée de travail de cinq heures et en ajoutant à leurs tâches reproductives, y compris la cuisine, les nettoyages, la prestation de soins et la collecte d'eau, de bois, de fruits et de baies sauvages. Au contraire, les rôles et responsabilités des hommes ont diminué avec la perte de leur bétail et de leur identité de guerrier. Leur réticence à s'occuper d'autres moyens de subsistance

est une réaction malencontreuse à un changement de circonstances. Cette utilisation inefficace du capital humain – autrement dit la surexploitation du travail des femmes et la sous-utilisation de celui des hommes – a des conséquences évidentes sur la résilience des familles de la région.

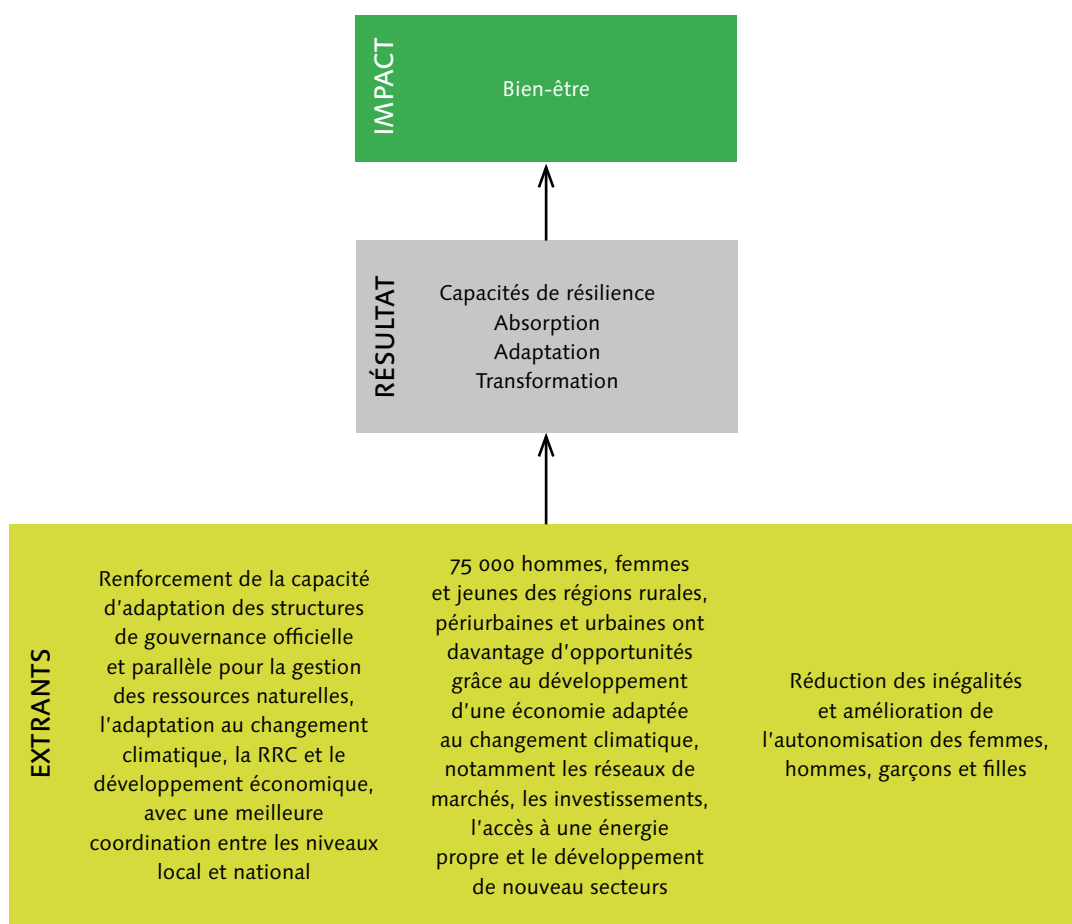
### Genre, vulnérabilité et impact des chocs

Les femmes et les filles sont les plus vulnérables dans cette situation où les moyens de subsistance sont en pleine évolution et les chocs et stress climatiques sont de plus en plus fréquents et graves. En tant que groupe, les femmes ont moins de temps qu'avant, travaillant comme elles le font 18 heures par jour, soit cinq à dix heures de plus que les hommes adultes. Lorsque les sécheresses entraînent de mauvaises récoltes et des famines généralisées, les femmes mangent de plus petites portions ou sautent carrément des repas parce que la tradition veut que les hommes mangent en premier. Les filles de neuf à 18 ans courent des risques lorsqu'elles se rendent dans la brousse à la recherche de points d'eau de plus

© Mercy Corps



**Figure 2 : La théorie du changement du projet BRACED Mercy Corps en Ouganda et au Kenya**



en plus rares. Certaines familles retirent les filles de l'école pour les faire travailler comme domestiques dans des zones urbaines ou comme ouvrières agricoles dans des fermes. Les signalements de violences domestiques, de prostitution, de négligence d'enfants et de mariages précoces ou forcés connaissent en outre une forte hausse durant ces périodes.

### Capacités de résilience sexospécifiques

La division sexospécifique du travail au Karamoja fait l'objet d'une ségrégation marquée. Ce sont les compétences agricoles des femmes qui ont fourni aux familles de la région des moyens de subsistance à mesure que les ménages devenaient plus dépendants

de l'agriculture. Il faut améliorer encore cette base de connaissances pour que les femmes et les familles disposent des informations et des compétences techniques requises pour réussir dans un environnement de plus en plus caractérisé par le manque d'eau. Une des principales compétences requises pour pouvoir s'adapter est le pouvoir décisionnel. Selon certaines données, la capacité des femmes à prendre des décisions dans leur foyer s'améliore à mesure qu'elles assument une place plus importante dans la vie économique (agriculture et petites entreprises). Il faut encourager et généraliser ce genre de compétence à d'autres domaines de la vie des femmes afin de renforcer la résilience à différents niveaux du système.

### 3. LE GENRE DANS LA THÉORIE DU CHANGEMENT

La réduction des inégalités entre hommes et femmes et l'autonomisation des femmes, des hommes, des garçons et des filles représentent une des trois facettes du renforcement des capacités de résilience des communautés, contribuant au bien-être à long terme des individus, des communautés et des systèmes dans les zones ciblées. La théorie du changement de BRACED Mercy Corps repose sur la conception que l'inégalité est source de vulnérabilité, ce qui entraîne des stratégies d'adaptation peu efficaces et, en cas de choc, force les familles à régresser en termes de développement. Cette vulnérabilité peut être exacerbée par des programmes qui ne tiennent pas compte du genre et répondent donc aux besoins et/ou aux intérêts de seulement un ou deux groupes, au détriment des autres.

Dans le cadre d'une approche globale, on a fait en sorte d'intégrer les questions de genre tout au long du cycle du projet, ce qui contribue à des changements systémiques transformatifs à long terme.

L'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes et des filles est l'un des résultats attendus du projet, mais les autres que constituent une meilleure gouvernance, une meilleure GRN et des systèmes de marché inclusifs répondent eux aussi aux considérations de genre. L'expérience de Mercy Corps dans d'autres contextes, et les résultats de l'EVC suggèrent qu'il y a deux étapes cruciales pour la transformation de la vulnérabilité et le renforcement de la résilience. La première étape consiste à renforcer le capital physique, financier, humain, politique et naturel des femmes et des filles. La seconde étape est d'enclencher le processus de redéfinition des normes de genre délétères afin qu'elles puissent favoriser plutôt qu'entraver le bien-être en période de choc ou de stress, notamment avec la participation active des champions. Le projet Mercy Corps testera la viabilité de cette approche grâce à un cadre de suivi-évaluation et à un protocole de collecte de données sensibles aux questions de genre.

### 4. INCORPORATION DES QUESTIONS DE GENRE DANS LES ACTIVITÉS DE RENFORCEMENT DE LA RÉSILIENCE

Nous décrivons ici les activités spécifiquement conçues pour étayer la théorie du changement du projet et son approche des questions de genre. Elles représentent un aperçu des activités concernant les questions de genre dans le cadre de BRACED Mercy Corps et

sont loin d'être exhaustives. Elles ne sont pas non plus statiques et ne cessent d'évoluer en réponse à l'expérience acquise, aux besoins en pleine évolution des partenaires du développement et des changements au sein du système socio-écologique général.





### Promotion du leadership des femmes en GRN et RRC (objectif 1)

L'objectif 1 s'attache à renforcer la capacité des systèmes de gouvernance locale à gérer efficacement le processus de développement, les ressources naturelles comme l'eau, les pâturages et les forêts, ainsi que le processus de RRC. L'EVC a montré que la participation des femmes aux systèmes officiels et parallèles de gouvernance est faible, ce qui pourrait réduire les efforts pour renforcer la résilience et pour répondre aux besoins des personnes les plus vulnérables. Sur trois ans, BRACED Mercy Corps sensibilisera les populations locales à l'importance du leadership des femmes et à leur participation active en politique. Au cours de la première année, le projet a soutenu le gouvernement de district pour l'élaboration d'une stratégie pour l'égalité des sexes, spécifique au Karamoja, destinée à renforcer la résilience aux chocs et extrêmes climatiques. Cela a consisté en un audit des questions de genre auprès des services gouvernementaux travaillant au renforcement de la résilience. Cet audit

visait à déterminer si ces services tenaient compte de considérations de genre et d'âge au moment de la planification, de la budgétisation, de la mise en œuvre et du suivi. Les résultats de cet audit ont été soumis aux responsables de district qui gèreront le processus de développement de la stratégie et son opérationnalisation.

BRACED Mercy Corps facilite en outre des discussions mensuelles en forum ouvert entre le Bureau de développement communautaire (Community Development Office), des représentant(e)s et conseillers des femmes, destinées à renforcer la communication, l'accès aux informations et les réseaux verticaux et horizontaux. Ces forums ouverts servent aussi de voie de consultation avec le grand public sur les questions de genre lors de la budgétisation, de la planification politique et de la gestion des terres et des ressources naturelles.

### Investir dans les marchés réservés aux femmes (objectif 2)

L'économie du Karamoja est fragmentée et isolée avec des infrastructures



Au Karamoja, le travail fait l'objet d'une forte ségrégation mais le changement des moyens de subsistance a créé de nouvelles opportunités pour les femmes dans l'agriculture et les petites entreprises.



insuffisantes, notamment les routes, l'eau et l'électricité. La région commence à attirer des investissements extérieurs, mais les marchés émergents font face à des obstacles considérables à la croissance, y compris un accès limité aux financements, des niveaux d'éducation bas et les compétences limitées de la main-d'œuvre locale. L'objectif est de créer des marchés efficaces et adaptés au changement climatique en résolvant certains de ces problèmes. Au Karamoja, le travail fait l'objet d'une forte ségrégation mais les transformations affectant les moyens de subsistance ont créé de nouvelles opportunités pour les femmes dans l'agriculture et les petites entreprises. Les femmes ont du retard sur les hommes en ce qui concerne l'accès aux financements, connaissances et compétences, ainsi qu'aux réseaux professionnels et sociaux. Pour aider les femmes à réussir dans cette économie post-conflit, le projet investira dans des marchés adaptés aux femmes, comme celui des volailles et des produits laitiers, établira des associations villageoises d'épargne et de crédit (AVEC) et les liera avec des coopératives d'épargne et de crédit qui offrent des produits et des services favorables aux femmes et qui visent le renforcement des compétences et la formation.

À ce jour, BRACED Mercy Corps a soutenu des productrices de volailles en leur permettant l'acquisition de vaccins contre la maladie de Newcastle à des prix subventionnés tandis que les pharmacies et les auxiliaires communautaires de santé animale (ACSA) locaux développent leur activité, font mieux connaître le produit et augmenter la demande. Un total de 16 ACSA participent au projet dans les quatre districts ciblés du Karamoja (à raison de quatre ACSA par district). Ces auxiliaires soutiennent les rencontres de réseautage de femmes (les « barazzas »), permettant aux femmes de rencontrer des acheteurs, des revendeurs et des fournisseurs de services et d'acquérir de nouvelles compétences grâce à diverses formations.

### Autonomisation des femmes et des filles et redéfinition du genre (objectif 3)

La résilience des systèmes de marché et de gouvernance s'améliore lorsque l'équité règne. Les activités du projet sont conçues pour initier un processus de changement concernant des normes culturelles nocives qui limitent la résilience, y compris le manque de temps et de pouvoir décisionnel des

femmes, la répartition inégale du travail, la prévalence de la violence domestique et une poussée des formes de violence culturelles (viols lors de rendez-vous, mariage précoce ou forcé et mariage forcé des veuves avec leur beau-frère) en cas de crise. Pour atteindre ce résultat, la stratégie de base de BRACED Mercy Corps est d'identifier des champions de l'égalité des sexes, qui soient issus de diverses professions et secteurs des communautés ciblées, afin qu'ils plaident en faveur de nouveaux modes de pensée, d'action et de relations pour les hommes, les femmes, les garçons et les filles.

### Campagne de communication pour le changement de comportement (CCC)

Pendant la première année du projet, des « champions de l'égalité des sexes » sont identifiés pour qu'ils puissent s'approprier et mener la campagne CCC et les activités correspondantes. Les critères de sélection ciblaient des personnes influentes dans leurs communautés (leaders communautaires, chefs religieux, activistes, hommes et femmes d'affaires et jeunes) à même de prouver qu'elles s'intéressaient au plaidoyer pour les droits des femmes au sein des communautés ciblées et/ou qu'elles avaient remporté des succès dans ce domaine. Les champions de l'égalité des sexes ont reçu une formation initiale et ont commencé à préparer des messages concernant le genre et la résilience à l'intention des publics visés. Ces messages seront communiqués à la radio, par des pièces de théâtre et des chansons, et feront l'objet de débats et de discussions lors de réunions communautaires. Une série de spots radiophoniques passera sur Nenah FM/Moroto avant la saison sèche pour encourager les parents à ne pas retirer leurs filles de l'école pour les faire travailler.

### Prévention de la violence sexuelle et sexiste et comment y réagir

L'exposition des femmes et des filles à la violence sexuelle et sexiste augmente rapidement en cas de chocs, ce qui réduit leurs capacités de résilience. BRACED Mercy Corps aide les communautés à développer et opérationnaliser des plans de prévention et de réponse à la violence sexuelle et sexiste grâce à des séances mensuelles de dialogue avec des membres de communautés de 12 endroits différents. Parmi les pratiques ciblées, on compte la violence domestique, le mariage des enfants, les viols lors de rendez-vous et l'excision/la mutilation génitale féminine (E/MGF), qui connaissent de fortes hausses lors de sécheresses extrêmes ou prolongées.

### Redéfinition des notions de masculinité post-nomadiques

Beaucoup d'hommes karamojong ont de la peine à s'adapter aux rôles et aux identités de l'ère post-conflit. BRACED Mercy Corps créera des plateformes réservées aux hommes pour soutenir, rediscuter et redéfinir les formes émergentes de masculinité dans les communautés ciblées, où les modes de subsistance et les modes de vie sont en train de passer du pastoralisme à l'agriculture et à des systèmes de marché. Ces plateformes encourageront les anciens, les jeunes, les vétérans et les champions à discuter du fait que les hommes doivent se consacrer activement aux tâches de soins et aux moyens alternatifs de subsistance, adopter des approches moins violentes dans la résolution des conflits et jouer le rôle d'alliés dans la lutte pour l'égalité des genres.

## Ciblage des adolescents et adolescentes

L'EVC a identifié les adolescents et adolescentes en tant que groupe très vulnérable en cas de sécheresse. Leur conception des questions de genre est en outre plus fluide et des investissements relativement minimes dans des interventions pour l'égalité des genres peuvent avoir des résultats marqués si ces idées sont partagées avec les autres jeunes et acceptées. À ce jour, le projet BRACED Mercy Corps a créé dix lieux sûrs pour les adolescentes et les adolescents :

pour ceux de 10 à 14 ans (pour les garçons dans le cadre scolaire) et ceux de 15 à 19 ans (pour les adolescents hors du cadre scolaire). C'est là l'occasion de mieux comprendre, de démystifier et de remettre à plat les stéréotypes de genre tout en améliorant l'empathie mutuelle grâce aux jeux, au sport, aux débats, aux concerts et à l'esprit d'équipe. Ces clubs constituent des lieux sûrs qui permettent de doter les adolescentes et adolescents de compétences et de connaissances extrêmement utiles pour les préparer à mieux s'adapter et à mieux supporter les effets du changement climatique.

## 5. OPPORTUNITÉS ET DÉFIS

La capacité de l'équipe de BRACED Mercy Corps à réaliser ses objectifs et ses activités en faveur de l'égalité entre hommes et femmes dépend de plusieurs facteurs. On peut saisir un certain nombre d'opportunités pour accélérer/améliorer l'impact (changements de politique, synergies entre projets, etc.). Il y a néanmoins des défis à relever (le fait que les changements sociétaux se font sur le long terme, la résistance des communautés, etc.).

### Opportunités

#### **Un cadre légal et politique solide pour l'égalité entre hommes et femmes**

Le gouvernement de l'Ouganda a créé un environnement favorable à l'égalité entre hommes et femmes en adoptant des politiques qui encouragent la participation des femmes à la vie politique. Parmi ces mesures, citons un système de 30 % de sièges réservés parmi les élus, un

conseil des femmes, des points focaux pour l'égalité des sexes au niveau du sous-comté et du district et l'allocation obligatoire de ressources pour les femmes. Les dispositions légales et constitutionnelles, en faveur des femmes, constituent une incitation de taille pour les fonctionnaires du gouvernement à collaborer à l'élaboration d'une stratégie des questions de genre au niveau sous-régional et à rendre le plan opérationnel en lui allouant des ressources.

Les initiatives en faveur de l'égalité des sexes bénéficient en outre d'un soutien solide de la part de la personne en charge des questions de genre (*gender officer*) du district de Moroto et d'organisations homologues comme ONU Femmes, le Fonds des Nations Unies pour la Population (UNFPA) et l'International Rescue Committee (IRC), ainsi que d'organisations locales à base communautaire comme la Karamoja Women's Umbrella Organization (KAWUO). Ces organisations participent



activement au processus d'élaboration d'une stratégie de genre menée par le district avec le soutien de BRACED.

### **Genre et recrutement**

Le projet a adopté une approche proactive du recrutement en faisant en sorte que le personnel recruté soit doté d'une solide expertise en questions de genre. Les membres du personnel sont en majorité des femmes (75 %) et les responsables techniques ont tous les questions de genre parmi leurs compétences principales ou secondaires. L'équipe bénéficie en outre du soutien d'un conseiller régional en questions de genre, qui a pour rôle de fournir des conseils techniques et d'apporter son aide en matière d'assurance de qualité dans la mesure du possible. Cette expertise du personnel fournit une base solide pour le travail sur les questions de genre au sein du projet. D'ailleurs le fait de disposer d'un responsable des questions de genre mâle s'est avéré très positif puisqu'il lui a été plus facile de soutenir les hommes des communautés ciblées et de travailler avec eux. Francis Lowamoe, responsable BRACED des questions de genre, nous explique :

« *[Comme je suis un homme, il est pour moi] plus facile non seulement de communiquer avec les hommes les plus traditionnels mais aussi d'identifier des alliés potentiels dans ma lutte pour l'égalité entre hommes et femmes.* »

### **Expérience organisationnelle**

Mercy Corps dispose d'un portefeuille de 24 programmes de renforcement de la résilience, d'une valeur totale de 120 millions de dollars. L'organisation a investi un temps et des ressources considérables dans la mise à l'épreuve de stratégies et la création d'apprentissages concernant le rapport entre résilience et genre, ainsi que l'évaluation de l'efficacité variable des approches appliquées à des programmes

phares de résilience et de genre au Sahel et en Somalie. C'est sur cette base que Mercy Corps a élaboré la théorie du changement pour les questions de genre qui seront partiellement testées par ce projet. L'équipe bénéficie largement de cette expérience et profite en outre de l'expérience directe du personnel qui a collaboré à ces programmes.

### **Défis**

#### **Écarts entre politique et pratique**

L'égalité des sexes est une priorité officielle du gouvernement de l'Ouganda, comme le montrent les nombreux documents et orientations de politique de genre. La mise en œuvre de ces politiques s'est pourtant avérée faible. Nombre de ces stratégies ont été élaborées pour améliorer les résultats en termes d'égalité des sexes dans les programmes de développement, mais sans mettre l'accent sur la résilience. Le projet BRACED Mercy Corps encouragera les fonctionnaires du gouvernement à incorporer un aspect de résilience dans le document stratégique sur les questions de genre qu'il est en train d'élaborer avec un ensemble d'éléments fournis par les ministères des Ressources naturelles, de la Production et du Marketing, des Services à base communautaire et de l'Éducation, ainsi que du conseil de district, du service de planification et du service des eaux du district.

#### **Manque de coordination et répétition inutile des efforts**

Malgré un certain nombre d'efforts au niveau régional pour autonomiser les femmes et renforcer leur résilience, ce qui constitue indéniablement un signe positif, il faut collaborer plus activement avec les organisations homologues pour éviter la répétition inutile des efforts et le recours à des stratégies contradictoires,



Le projet BRACED encouragera les fonctionnaires du gouvernement à incorporer un aspect de résilience dans le document stratégique sur les questions de genre qu'il est en train d'élaborer.





Le changement des croyances, des attitudes, des normes et des pratiques socioculturelles a rencontré et continuera de rencontrer de la résistance de la part de factions qui ont tout intérêt à maintenir le statu quo.

qui pourraient s'avérer contre-productives à long terme. Une partie du défi réside dans le fait que les points focaux pour l'égalité des sexes au niveau du district et du sous-comté, nommés par le gouvernement, sont surmenés et limités par le manque de ressources, et sont dans l'incapacité de jouer un rôle de coordination. La personne en charge des questions de genre du district de Moroto a noté que « *l'organisation de réunions trimestrielles de coordination des questions de genre avec le gouvernement et les ONG est paralysée par le manque de fonds pour financer les responsables au niveau du sous-comté, les articles de papeterie et les rafraîchissements* ». BRACED Mercy Corps a enclenché le processus de relance des réunions du groupe de travail sur les questions de genre à Moroto, faisant pour cela appel à un groupe de base de champions issus du gouvernement ; il fera de même pour les trois autres districts ciblés.

### **Le concept de résilience est encore nouveau**

Le concept de résilience est encore nouveau pour le personnel de BRACED, les membres du consortium et les

partenaires gouvernementaux. Des formations en résilience ont certes eu lieu et les résultats de l'EVC ont été partagés, mais il faut plus de temps pour que les gens comprennent bien les problèmes. La réflexion sur les questions de résilience ainsi que la programmation et la communication correspondantes représentent des défis, tout comme l'explication des liens entre résilience et inégalités de genre. C'est pour cela que le projet BRACED Mercy Corps s'est engagé à continuer de renforcer les capacités pendant la durée du projet afin que les connaissances se traduisent par des attitudes et des pratiques qui viennent étayer les questions de genre et la résilience.

### **Le changement des attitudes en matière d'égalité des sexes est un processus lent**

Au sein des communautés BRACED Mercy Corps, le patriarcat règne depuis des générations, défendu par une élite mâle qui comporte des anciens, des leaders d'opinion et des fonctionnaires du gouvernement. Le changement des croyances, des attitudes, des normes et des pratiques socioculturelles

a rencontré et continuera de rencontrer de la résistance de la part de factions qui ont tout intérêt à maintenir le statu quo. De plus, la durée du projet (trois ans) n'est sans doute pas assez longue pour une transformation complète des relations entre hommes et femmes.

Le projet a donc l'intention de *lancer* le processus de transformation des relations entre hommes et femmes en obtenant l'adhésion des activistes communautaires qui peuvent alors faire en sorte que le processus se prolonge au-delà de la fin du projet.

## 6. CONCLUSION

La vie des Karamojong est en train de changer, face aux nouveaux défis que représentent des moyens de subsistance plus fragiles, des sécheresses qui s'aggravent et deviennent plus fréquentes en raison du changement climatique, ainsi que l'évolution du rôle des hommes et des femmes. Comme le montre cette étude de cas, les inégalités sociales exacerbent la vulnérabilité et limitent les tentatives pour renforcer la résilience. La réduction des inégalités de genre et l'autonomisation des femmes, des hommes, des garçons et des filles sont essentielles pour le succès du projet BRACED Mercy Corps et sa capacité à « améliorer le bien-être des ménages en renforçant les capacités d'absorption, d'adaptation et de transformation de la résilience requises pour faire face aux chocs et aux stress des extrêmes et catastrophes climatiques au niveau des individus, des ménages, des communautés et des systèmes. »

Un certain nombre d'opportunités sont à saisir qui permettront au projet d'améliorer son impact sur l'égalité entre hommes et femmes et d'encourager la résilience de la région, y compris une équipe engagée dotée de bonnes compétences techniques, un cadre légal et politique solide pour l'égalité des sexes, ainsi que l'expérience directe des questions de genre et de résilience acquise par Mercy Corps sur le terrain au Sahel et en Somalie. Cela dit, de nombreux défis subsistent, notamment la durée brève du projet, le nombre limité des acteurs qui travaillent dans un même espace et les problèmes inhérents à tout effort pour expliquer des activités relatives à l'égalité entre hommes et femmes et à la résilience, et pour obtenir le soutien requis pour ces activités, que les partenaires et les bénéficiaires ne comprennent ou n'y accordent pas d'importance.

## RÉFÉRENCES

BRACED (Building Resilience and Adaptation to Climate Extremes and Disasters) (2014a) « PROGRESS Concept Note ». Kampala : BRACED.

BRACED (Building Resilience and Adaptation to Climate Extremes and Disasters) (2014b) « PROGRESS Vulnerability and Capacities Assessment ». Kampala : BRACED.

BRACED (Building Resilience and Adaptation to Climate Extremes and Disasters) (2014c) « PROGRESS Theory of Change ». Kampala : BRACED.

Dankelman, I. (2010) *Gender and Climate Change. An Introduction*. Londres : Earthscan.

Moosa, C.S. et Tuana, N. (2014)  
« Mapping a Research Agenda Concerning Gender and Climate Change: A Review of the Literature ». *Hypatia* 29(3) : 677–694.

Mubiru, D.N. (2010) « Climate Change and Adaptation Options in Karamoja ». Report to FAO.

Office of the Prime Minister (2009) « Karamoja Action Plan for Food Security 2009–2014 ». Kampala : GoU.

Olsson, L., Opondo, M., Tschakert, P. et coll. (2014) « Livelihoods and Poverty », in C.B. Field, V.R. Barros, D.J. Dokken et al. *Climate*

*Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the IPCC.* Cambridge et New York : Cambridge University Press.

Sultana, F. (2013) « Gendering Climate Change: Geographical Insights ». *The Professional Geographer* : 1–10.

TANGO (Technical Assistance to NGOs) et Mercy Corps (2013) « Uganda Peace-Building and Resilience Study ». Kampala : TANGO et Mercy Corps.

## REMERCIEMENTS

Les auteurs tiennent à remercier pour leur participation aux entretiens, leur temps et leurs contributions, les membres du consortium BRACED Mercy Corps en Ouganda et ceux de la communauté des questions de genre en général au Karamoja.

Nous sommes également reconnaissants pour les commentaires reçus lors de l'atelier d'écriture de Londres, qui ont considérablement amélioré cette étude.



Le gestionnaire de connaissances BRACED prépare des données factuelles et des enseignements ayant trait à la résilience et à l'adaptation en partenariat avec les projets BRACED et la communauté de la résilience dans son ensemble. Il recueille des données robustes sur ce qui fonctionne au moment de renforcer la résilience aux extrêmes et aux catastrophes climatiques, et initie et soutient des processus visant à veiller à ce que les données factuelles soient mises en application dans les politiques générales et les programmes. Le gestionnaire de connaissances favorise par ailleurs des partenariats pour amplifier l'impact des nouveaux enseignements et données factuelles afin d'améliorer considérablement le degré de résilience au sein des pays et des communautés pauvres et vulnérables de par le monde.

Image de couverture : © Mercy Corps  
Traduction : Green Ink, [www.greenink.co.uk](http://www.greenink.co.uk)

Les points de vue présentés dans ce document sont ceux du/des auteur(s) et ne représentent pas forcément ceux de BRACED, de ses partenaires ou de son bailleur de fonds.

Les lecteurs sont encouragés à reproduire des extraits des rapports du gestionnaire de connaissances de BRACED pour leurs propres publications pourvu qu'ils ne les vendent pas commercialement. En tant que détenteur des droits d'auteur, le programme BRACED demande que les citations fassent mention de la source et souhaite recevoir une copie de la publication. Pour toute utilisation en ligne, nous demandons aux lecteurs de donner le lien vers la ressource originale sur le site Web de BRACED.

Conception et mise en page  
par Soapbox, [www.soapbox.co.uk](http://www.soapbox.co.uk)