



Reseña regional sobre el financiamiento para el clima: Oriente Medio y Norte de África

Sam Barnard, Smita Nakhooda, Alice Caravani, ODI
y Liane Schalatek, HBS

Información **9**
básica sobre
financiamiento
para el cambio
climático

DICIEMBRE 2015

El financiamiento para el clima en la región de Oriente Medio y Norte de África (OMNA)¹ se concentra mayoritariamente en un pequeño número de grandes proyectos en forma de préstamos o préstamos en condiciones concesionarias, financiados por el Fondo para una Tecnología Limpia (CTF). La cantidad² total de financiamiento aprobada equivale a USD 1040 millones para 83 proyectos. Gran parte de este dinero se destina a medidas de mitigación a pesar de las apremiantes necesidades de adaptación en la región, especialmente para medidas de conservación del agua y seguridad alimentaria. Del financiamiento total aprobado para la región, USD 307 millones se conceden en forma de donaciones. Estas donaciones apoyan la mayoría de los proyectos aprobados. Los USD 733 millones restantes se aportan en forma de préstamos o préstamos en condiciones concesionarias para seis proyectos de infraestructura energética a gran escala aprobados por el CTF. Después de un aumento del 41 % en 2014, el financiamiento aprobado solo creció un 4,7 % (USD 47 millones) durante el año pasado. Egipto y Marruecos reciben el 81 % del financiamiento total aprobado para el clima en la región, mientras que siete países no reciben ningún financiamiento para el clima de los fondos analizados por Climate Funds Update.

Introducción

Los países de OMNA son muy vulnerables al cambio climático, lo que podría agravar los obstáculos persistentes para el desarrollo. OMNA ya es la región con más escasez de agua del mundo y tiene que importar más de la mitad de sus productos alimenticios. El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) predice que el cambio climático reducirá rápidamente las precipitaciones en la región, y que los cambios hidrológicos consiguientes podrían reducir entre un 30 % y un 70 % la disponibilidad de agua por persona para 2025, disminuir la productividad agrícola y aumentar también el riesgo de inundaciones en áreas urbanas costeras densamente pobladas (IPCC, 2014).

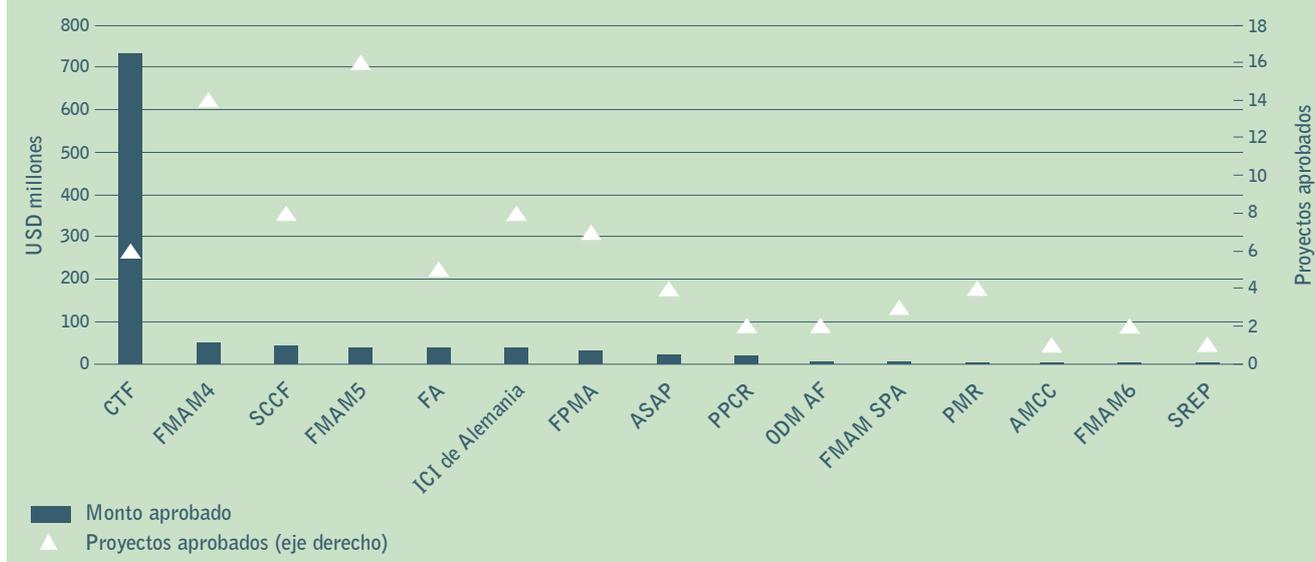
El 57 % de las reservas probadas de petróleo y el 41 % de los recursos probados de gas natural del mundo se encuentran en países de OMNA (aunque no se distribuyen de manera uniforme entre los países de la región), y la explotación de estos recursos de combustibles fósiles es esencial para sus economías. Por lo tanto, muchos países consideran que la posibilidad de disminuir el consumo de combustibles fósiles con el fin de reducir las emisiones de

gases de efecto invernadero es una propuesta costosa que les arrebatará oportunidades económicas. Los estilos de vida y los patrones de consumo dentro de estos países también generan muchas emisiones de carbono, y las emisiones per cápita en muchos países de OMNA superan en un 60 % el promedio de los países en desarrollo. Al mismo tiempo, las tasas de pobreza siguen siendo elevadas en muchos países de OMNA pobres en recursos, como Yemen y Djibouti, los dos países menos adelantados de la región.

¿De dónde proviene el financiamiento para el clima?

En la región operan 14 fondos multilaterales y un fondo bilateral (cuadro 1 y gráfico 1). Las contribuciones más cuantiosas provienen del CTF, que ha aprobado un total de USD 733 millones para seis proyectos en Marruecos y Egipto. La mayoría de este financiamiento se ha aportado en forma de préstamos en condiciones concesionarias. También se ha aprobado un plan de inversión para promover la energía térmica de concentración en la región de OMNA. A nivel bilateral, Alemania también ha aprobado USD 37,65 millones para ocho proyectos en la región a través de su Iniciativa Internacional para el Clima.

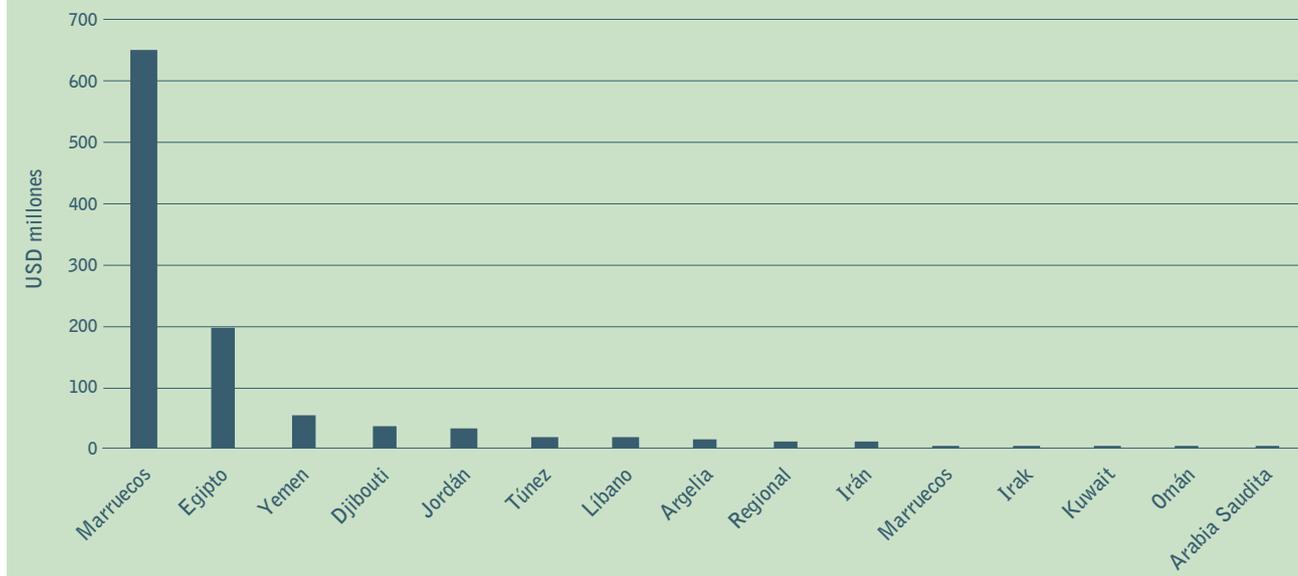
Gráfico 1: Fondos que apoyan la región de OMNA (2003-2015)



Cuadro 1: Fondos que apoyan la región de OMNA (2003-2015)

Fondo	Monto aprobado (millones de USD)	Proyectos aprobados
Fondo para una Tecnología Limpia (CTF)	733,47	6
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 4)	51,57	14
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (SCCF)	44,39	8
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 5)	38,66	16
Fondo de Adaptación (AF)	38,62	5
Iniciativa Internacional para el Clima de Alemania	37,65	8
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	30,49	7
Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	23,00	4
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR)	20,50	2
Fondo para el logro de los objetivos de desarrollo del milenio	7,60	2
Prioridad Estratégica de Adaptación (SPA) (del FMAM 4)	6,02	3
Alianza de preparación para los mercados del carbono	4,05	4
Alianza Mundial sobre el Cambio Climático (GCCA)	3,36	1
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 5)	0,70	2
Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo (SREP)	0,30	1

Gráfico 2: Cantidad aprobada para los países beneficiarios de OMNA (2003-2015)



¿Quién recibe el dinero?

La distribución del financiamiento de fondos específicos para el clima se concentra en Egipto y Marruecos, con montos totales aprobados de USD 197 millones y USD 649 millones, respectivamente. Más del 96 % de este financiamiento se ha destinado a grandes proyectos de energía eólica o energía solar de concentración (ESC), principalmente a través del CTF, pero también se han aprobado USD 61,6 millones para diez proyectos sobre eficiencia energética, transporte sostenible y tecnología solar a pequeña escala. Los datos de Climate Funds Update muestran que solo 14 de los 21 países de OMNA reciben financiamiento para el clima. Entre los siete países que no reciben financiamiento para el clima están Siria y Libia, que están sufriendo conflictos, los Estados ricos productores de petróleo como los Emiratos Árabes Unidos. Djibouti y Yemen, los dos países menos adelantados de OMNA, han recibido USD 35 millones y USD 52,5 millones, respectivamente. Este financiamiento se ha asignado casi exclusivamente a proyectos de adaptación.

¿Qué se financia?

Como se muestra en el gráfico y el cuadro anteriores, más del 82 % (aproximadamente USD 585 millones) del financiamiento para el clima aprobado en la región se ha asignado a actividades de mitigación. Esta cifra corresponde en gran parte a los seis proyectos del CTF en OMNA, con un valor promedio de USD 122 millones (el valor promedio de los 77 proyectos no financiados por el CTF en la región es de USD 4 millones). El proyecto más grande en OMNA es el préstamo en condiciones concesionarias de USD 238 millones para el Proyecto de ESC Noor II y III en Marruecos, aprobado en 2014 por el CTF. Este proyecto forma parte de una iniciativa concertada por el CTF para aumentar el desarrollo de tecnología de ESC en toda la región. Hasta ahora no se ha puesto relativamente a prueba la ESC, pero tiene considerables posibilidades de generar electricidad limpia a gran escala. Las inversiones del CTF en OMNA están empezando a demostrar el valor del financiamiento específico público internacional y la viabilidad de esta tecnología prometedora (Stadelmann, Frisari y Rosenberg, 2014).

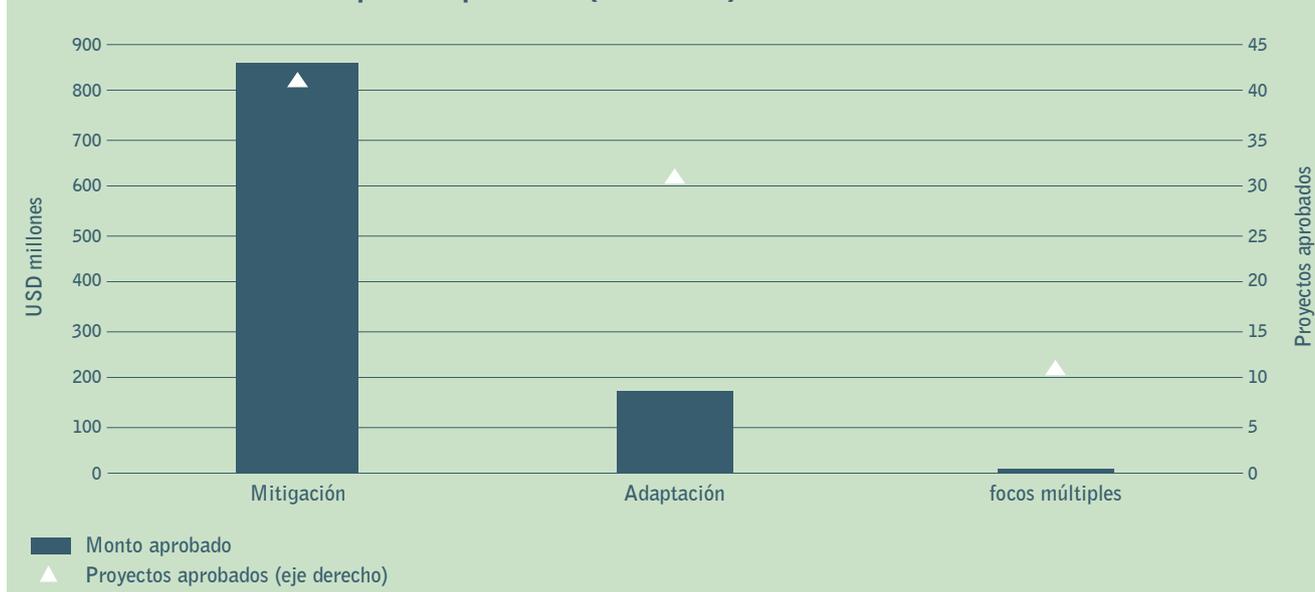
En promedio, el valor de los proyectos de adaptación en OMNA equivale a una cuarta parte de los proyectos de mitigación. Varios fondos para la adaptación están ejecutando 31 proyectos en la región con un monto total aprobado de USD 170,6 millones. Un ejemplo del pasado año es el programa jordano financiado con USD 9,2 millones del Fondo de Adaptación, para el aumento de la capacidad de adaptación de las comunidades vulnerables a través de proyectos innovadores en los sectores del agua y la agricultura. Estos dos sectores constituyen una clara prioridad para las medidas de adaptación en los países de esta región con escasez de agua.

El proyecto de adaptación más grande hasta ahora en OMNA está financiado por el Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR), que ha aprobado una donación de USD 19 millones para el proyecto del sistema de información sobre el clima y coordinación del PPCR en Yemen. El objetivo de este proyecto, implementado por el Banco de Reconstrucción y Fomento, es mejorar el seguimiento y la evaluación de la variabilidad del clima y aumentar de este modo la capacidad para tomar decisiones teniendo en cuenta el clima en sector vulnerables y dependientes del agua, como la agricultura. El programa de PPCR de Yemen todavía se está desarrollando, y aportará eventualmente un mínimo de USD 50 millones en donaciones a uno de los países más pobres de la región. Yemen también está desarrollando un plan de inversión en el marco del Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo (SREP) del Banco Mundial.

Cuadro 2: Financiamiento aprobado y desembolsado por temas (2003-2015)

Tema	Monto aprobado (millones de USD)	Proyectos aprobados
Mitigación	857,04	41
Adaptación	170,62	31
Múltiples enfoques	12,72	11

Gráfico 3: Financiamiento aprobado por temas (2003-2015)



In addition to the series of 12 Climate Finance Fundamentals, these recent ODI and HBS publications may be of interest:

- **Financing Intended Nationally Determined Contributions (INDCs): Enabling Implementation.** Meryl In Hedger and Smita Nakhoda analyse the current and potential role for finance in INDCs published to date (October 2015). Available at: <http://bit.ly/1PzzKqc>
- **Climate Finance for Cities: How can climate funds best support low-carbon and climate resilient urban development?** Sam Barnard reviews the approaches taken by multilateral climate funds to support climate action in cities (June 2015). Available at: <http://bit.ly/1eTq23L>
- **What counts: tools to help define and understand progress towards the \$100 billion climate finance commitment.** With Paul Bodnar, Jessica Brown, ODI's Smita Nakhoda, layout five simple tools to consider what should count to the 2020 target (August 2015). Available at: <http://bit.ly/1PzzQ0Y>
- **10 things to know about climate change and financing for development.** Smita Nakhoda and Charlene Watson highlight what you need to know about climate change and development finance (July 2015). Available at: <http://bit.ly/1RuUVgr>
- **From Innovative Mandate to Meaningful Implementation: Ensuring Gender-Responsive Green Climate Fund Projects and Programmes.** Liane Schalatek looks at the potential for the GCF to support gender responsive climate action (November 2015). Available at: <http://bit.ly/1HtEyMB>

Contact us for more information at info@climatefundsupdate.org

Referencias y enlaces útiles

Sitio web de Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en noviembre de 2015)

IPCC (2014). Cambio climático 2014: Impactos, adaptación y vulnerabilidad.

Nakhoda, S. y otros (2011) "Reseña regional: Oriente Medio y Norte de África", documentos de información básica sobre financiamiento para el cambio climático. Overseas Development Institute y Heinrich Böll Stiftung.

Schalatek, L. y otros (2012) "From Ignorance to Inclusion. Gender-Responsive Multilateral Adaptation Investments in the MENA Region". Heinrich Böll Stiftung y Gender Action.

Stadelmann, M., Frisari, G. y Rosenberg, A. (2014). San Giorgio Group Policy Brief: The Role of Public Finance in CSP – Lessons Learned. Venecia: Climate Policy Initiative.

Notas finales

1. Clasificación del Banco Mundial: Arabia Saudita, Argelia, Bahrein, Cisjordania y Gaza, Djibouti, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, Irán, Irak, Israel, Jordania, Kuwait, Líbano, Libia, Malta, Marruecos, Omán, Qatar, Siria, Túnez, Yemen (véase: <http://go.worldbank.org/7UEP77ZCB0>).
2. Las cifras totales hacen referencia al período entre 2003 y 2015.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel:+44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung North America
1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA
Tel:+1 202 462 7512