



Reseña sobre financiamiento para el clima: Pequeños Estados insulares en desarrollo

Alexis Durand y Liane Schalatek, HBS,
y Charlene Watson, ODI

Información básica sobre **12** financiamiento para el cambio climático

DICIEMBRE 2015

Los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID) tienen muy poca responsabilidad por el cambio climático, pero sus condiciones geográficas, socioeconómicas y perfiles climáticos los hacen particularmente vulnerables a sus impactos. Los PEID se reparten en tres regiones y han recibido USD 798 millones de fondos específicos para el clima entre 2003 y 2015. Esta suma, que ha financiado 172 proyectos en 38 PEID (todos, excepto Singapur, han recibido financiamiento), representa menos del 6 % del financiamiento mundial para el clima de estos fondos en todas las regiones. El financiamiento para los PEID sigue siendo insuficiente y los fondos aprobados solo cubren una pequeña parte de las necesidades reales. La mayoría del financiamiento se centró en la adaptación, y el Programa Piloto sobre la Adaptación al Cambio Climático y el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA) son los mayores contribuyentes. Tan solo en 2015, se aprobaron USD 113 millones para proyectos en PEID. Casi la mitad de esta cantidad corresponde al cofinanciamiento del Fondo Verde para el Clima (FVC) para dos proyectos de adaptación sobre agua y saneamiento en Fiji y Maldivas, aprobados durante la primera ronda de aprobaciones del FVC. El aumento del financiamiento para actividades tanto de adaptación como de mitigación del cambio climático en los PEID es vital para abordar la vulnerabilidad de sus habitantes mejorando la capacidad de adaptación de los sectores de la agricultura, la biodiversidad y la infraestructura a los impactos del clima, y eliminar los combustibles fósiles de la combinación de energía que usan.

Introducción

Los 39 países clasificados como PEID por la Organización de las Naciones Unidas (que albergan conjuntamente a alrededor del 1 % de la población mundial) constituyen un grupo distinto de países en desarrollo. Los PEID suelen compartir una serie de desafíos, como la capacidad limitada para obtener recursos locales, los altos costos de la energía y el transporte, y la gran vulnerabilidad a la variabilidad del clima, los fenómenos tormentosos y el aumento del nivel del mar. Las medidas de adaptación en la agricultura y la pesca, el medio ambiente costero, la diversidad biológica, los recursos hídricos, los asentamientos humanos y la infraestructura y los sectores de salud son esenciales en la mayoría de los PEID (CMNUCC, 2005).

Los PEID abarcan tres regiones (Pacífico, Caribe, África, Océano Índico y Mar de China Meridional) y presentan una amplia variedad de contextos. Las diferencias geográficas y la variedad de los contextos socioeconómicos influyen en las características de la vulnerabilidad al cambio climático de los PEID. Por ejemplo, solo el 1,8 % de la superficie terrestre de Papúa Nueva Guinea está por encima de cinco metros del mar, mientras que el 100 % de la superficie de Maldivas y Tuvalu se

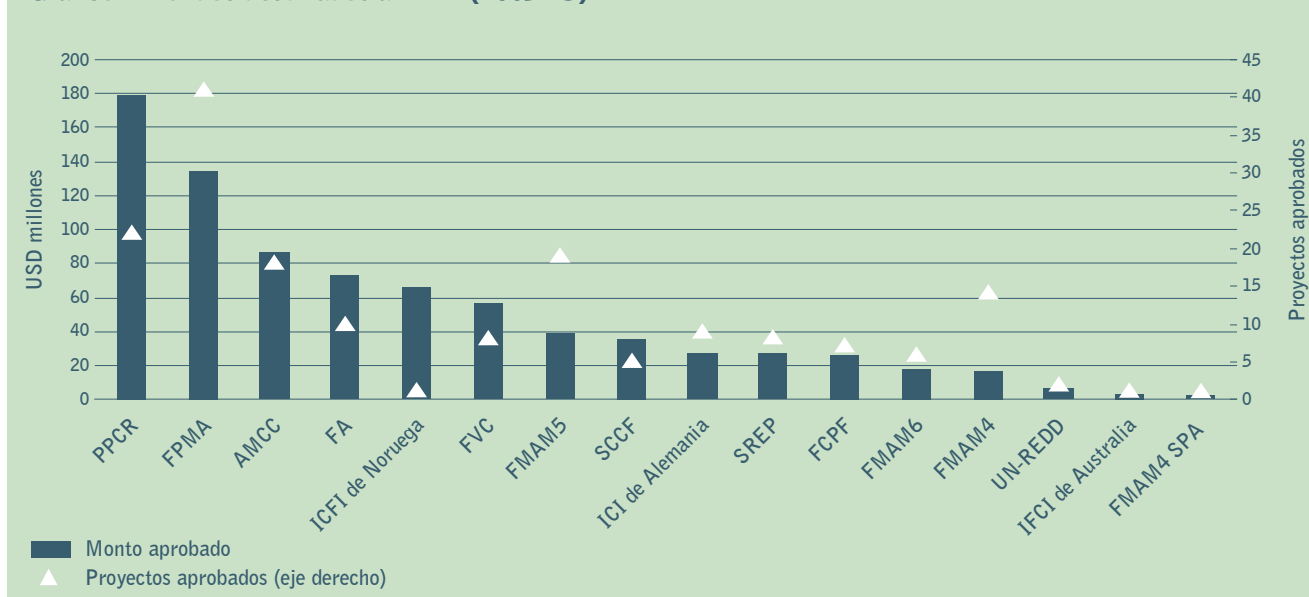
encuentra por debajo de los cinco metros del nivel del mar, lo que las hace extremadamente vulnerables a las inundaciones y la subida del nivel del mar (UN-OHRLLS, 2013).

La mayoría de los PEID tienen ingresos medianos, pero sus economías suelen ser pequeñas y su ingreso nacional bruto varía ampliamente. Se considera que nueve de los PEID son países menos adelantados (PMA). También varían las características de las emisiones entre los PEID, aunque la mayoría generan un nivel relativamente bajo de emisiones. En 2012, los PEID solo generaron el 1 % de las emisiones mundiales de dióxido de carbono (U.S. Energy Information Administration, 2012). Sin embargo, muchos PEID dependen de las importaciones de combustibles fósiles para producir energía, por lo que se debe seguir dando prioridad a la transición a las fuentes sostenibles de energía.

¿De dónde proviene el financiamiento para el clima?

Los PEID se benefician de 16 fondos específicos para el clima (gráfico 1, cuadro 1). Entre 2003 y 2015, se aprobó un total de USD 798 millones para 172 proyectos. El mayor contribuyente de financiamiento es el PPCR, que ha aprobado USD 179 millones para PEID entre 2003 y 2015.

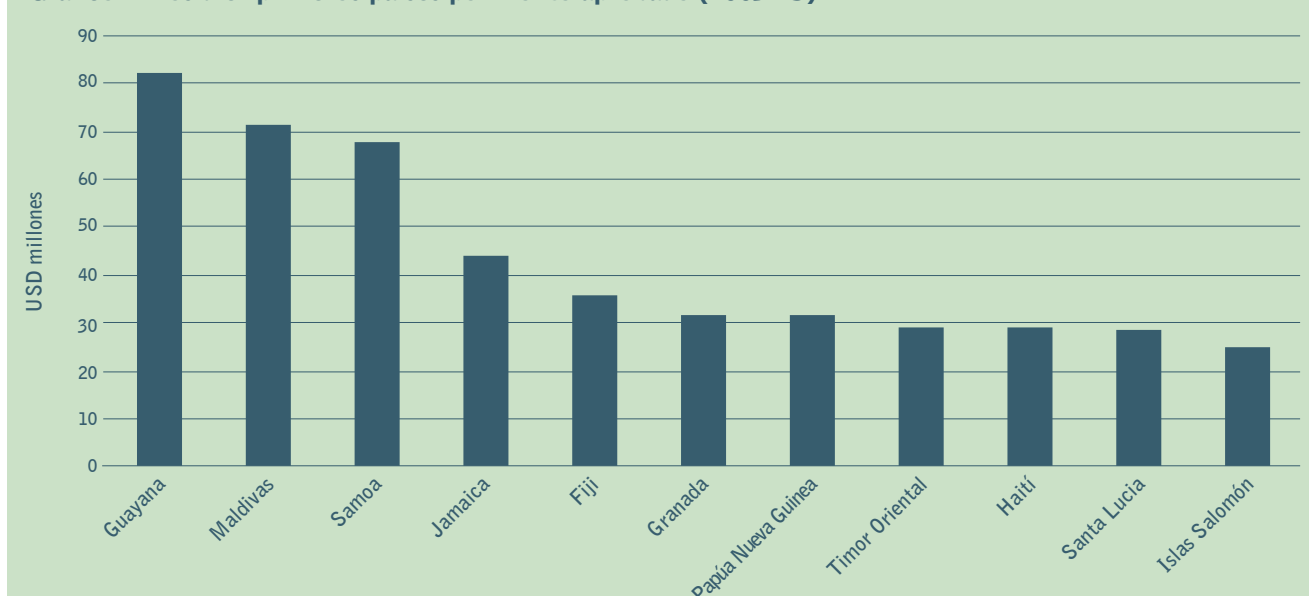
Gráfico 1: Fondos destinados a PEID (2003-15)



Cuadro 1: Fondos destinados a PEID (2003-15)

Fondos e iniciativas	Monto aprobado (USD millones corrientes)	Proyectos aprobados
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR)	179,14	22
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	134,65	41
Alianza Mundial sobre el Cambio Climático (GCCA)	86,50	18
Fondo de Adaptación (AF)	72,78	10
Iniciativa Internacional para el Clima y los Bosques de Noruega (ICFI)	65,95	1
Fondo Verde para el Clima (FVC)	56,33	8
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 5)	38,69	19
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (SCCF)	35,98	5
Iniciativa Internacional sobre el Clima de Alemania (ICI)	27,73	9
Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo (SREP)	27,19	8
Fondo para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques (FCPF)	26,60	7
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 6)	17,49	6
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 4)	16,97	14
Programa REDD+ de las Naciones Unidas (UN-REDD)	6,93	2
Iniciativa Internacional para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques de Australia (IFCI)	3,04	1
Prioridad Estratégica de Adaptación (SPA) (del FMAM 4)	2,07	1

Gráfico 2: Los diez primeros países por monto aprobado (2003-15)



El segundo mayor contribuyente es el FPMA, con USD 135 millones aprobados. La mayor parte del financiamiento para PEID proviene de fuentes multilaterales (USD 701 millones, equivalentes al 88 %). En los PEID también operan fondos bilaterales, que aportan el 12 % del financiamiento. Los fondos bilaterales de Noruega, Alemania y Australia han aprobado USD 97 millones. El FVC puede convertirse en una fuente mucho mayor de financiamiento para los PEID en el futuro, ya que se ha comprometido a destinar el 50 % de sus USD 10 200 millones a actividades de adaptación y a dedicar la mitad de esta cantidad a apoyar a los PMA, los PEID y los Estados africanos.

Las donaciones constituyen la mayoría del financiamiento para el clima de los PEID y seguirán siendo especialmente importantes para las medidas de adaptación. Hasta la fecha, más de las tres cuartas partes del financiamiento para los PEID se concede en forma de donaciones, y los préstamos en condiciones concesionarias constituyen una proporción mucho menor del total.

Recuadro 1: El financiamiento para el clima en los PMA de los PEID

Nueve de los 39 PEID son PMA: Comoras, Guinea-Bissau, Haití, Kiribati, São Tomé y Príncipe, Islas Salomón, Timor-Leste, Tuvalu y Vanuatu. En conjunto, los fondos multilaterales para el clima han aprobado USD 169 millones de financiamiento para actividades de proyectos en estos países, lo que representa el 21 % del financiamiento total para PEID. Dos tercios de ese financiamiento provienen del FPMA, y otro 23 % de la AMCC y el PPCR. Dado que el aumento de la deuda puede dejar a los países más expuestos a las perturbaciones macroeconómicas, el financiamiento en forma de donaciones, con un total de más de USD 60 millones, es particularmente importante para los PMA. Más de las tres cuartas partes del financiamiento para el clima en los PMA que forman parte de los PEID se destina a proyectos de adaptación. Siete de estos países también se consideran Estados frágiles o afectados por conflictos, lo que agrava su vulnerabilidad a los efectos sociales, económicos, ambientales del cambio climático.

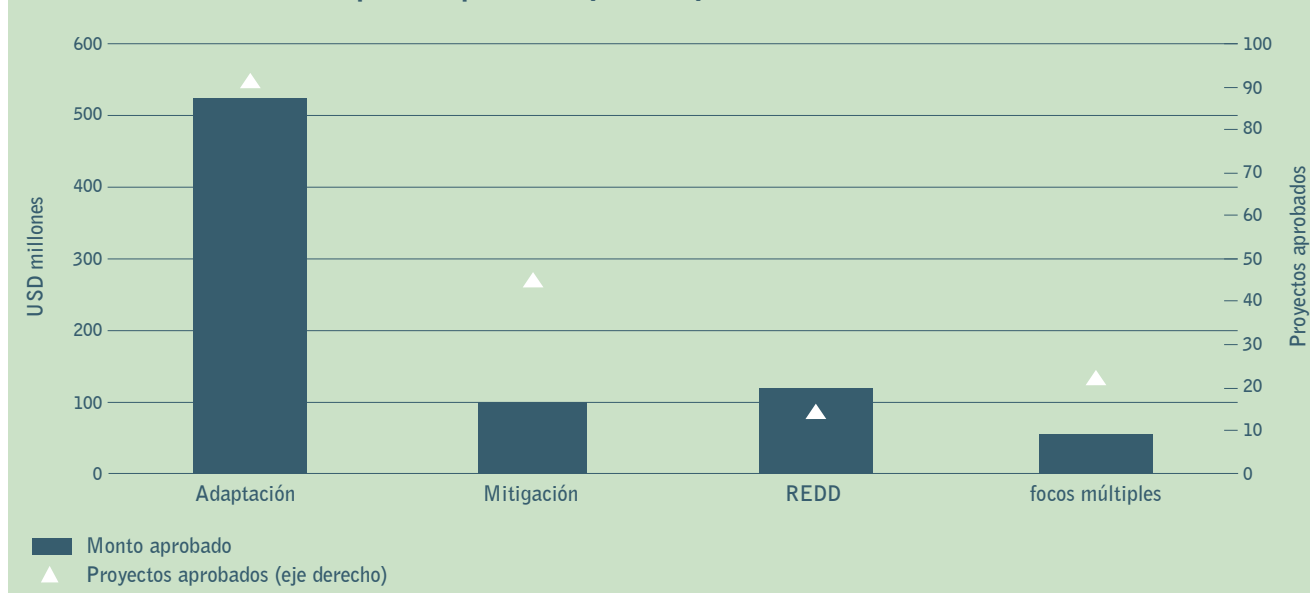
¿Quién recibe el dinero?

La región del Caribe abarca aproximadamente el 65 % de la población de los PEID y contiene el mayor número de países de las tres regiones donde se encuentran estos Estados. En consonancia con su tamaño, los PEID del Caribe han recibido la mayor cantidad de financiamiento aprobado de fondos específicos para el clima (USD 336 millones, equivalentes a 42 %). Más de la mitad del financiamiento para el Caribe se destina a proyectos de adaptación, dentro de los cuales se presta mayor atención a las actividades de prevención y preparación para desastres (reciben casi el 30 % del financiamiento total para el clima del Caribe). El PPCR es el mayor financiador de los PEID del Caribe (financia 16 proyectos por un valor total de USD 128 millones), y cada uno de los proyectos aprobados para el financiamiento de este programa en Santa Lucía, Dominica, Jamaica y Granada supera los USD 16 millones. En los PEID del Pacífico se han aprobado proyectos por un valor total de USD 304 millones, mientras que los proyectos aprobados en los PEID de África, Océano Índico y Mar de China Meridional (AIMS) han totalizado USD 158 millones. Los PEID del Pacífico y de AIMS reciben más financiamiento para adaptación que para mitigación o REDD+ (el financiamiento para actividades de adaptación representa el 62 % y el 76 % en los países de AIMS y el Pacífico, respectivamente). Los países de AIMS no han recibido ningún tipo de financiamiento para REDD+ desde 2003. Dado que la mayoría de los PMA que también son PEID se encuentran en las regiones de AIMS y el Pacífico, el FPMA es la principal fuente de financiamiento para los PEID de estas dos regiones.

Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003-15)

Tema	Monto aprobado (Millones de USD)	Proyectos aprobados
Adaptación	525,03	91
Mitigación	99,73	45
REDD	117,83	14
Múltiples enfoques	55,45	22

Gráfico 3: Financiamiento aprobado por temas (2003-15)



Guyana es el PEID que ha recibido más financiamiento, con USD 82 millones aprobados para actividades de proyectos. Mucho de este financiamiento (USD 66 millones) corresponde a una contribución de la Iniciativa Internacional para el Clima y los Bosques de Noruega al Fondo de Inversión en REDD+ de Guyana. De hecho, esta contribución supone el 20 % del financiamiento total para los PEID del Caribe.

¿Qué se financia?

Dos tercios del financiamiento de fondos específicos para el clima en los PEID contribuye a iniciativas de adaptación, con un valor total de USD 525 millones (cuadro 2, gráfico 3). De este financiamiento, el 15 % contribuye a proyectos de REDD, el 12 % a actividades de mitigación y el 7 % a proyectos con múltiples enfoques. El enfoque en el financiamiento de la adaptación es coherente con las grandes necesidades de adaptación de los PEID. Este enfoque se centra sobre todo en el sector de la ayuda humanitaria en relación con la prevención y la preparación para desastres (16 % del financiamiento total), seguido por el agua y el saneamiento (12 %) y la generación y el suministro de energía (9 %).

En 2015, se aprobaron 20 proyectos en los PEID. Incluyen los siguientes: seis programas de donaciones del FVC para apoyar actividades de preparación en Antigua y Barbuda, Comoras, Islas Cook, República Dominicana, Estados Federados de Micronesia y Vanuatu; y dos programas financiados por el FVC, uno para asistir a comunidades vulnerables de las Maldivas a gestionar la escasez de agua provocada por el cambio climático (USD 24 millones) y un programa de suministro de agua y manejo de aguas residuales urbanas en Fiji (USD 31 millones). El mayor proyecto de mitigación aprobado en 2015 en PEID fue un proyecto del Fondo Fiduciario del FMAM para mejorar el desempeño y la fiabilidad de los sistemas de energía renovable en Samoa (USD 6 millones).

In addition to the series of 12 Climate Finance Fundamentals, these recent ODI and HBS publications may be of interest:

- **Financing Intended Nationally Determined Contributions (INDCs): Enabling Implementation.** Meryln Hedger and Smita Nakhoda analyse the current and potential role for finance in INDCs published to date (October 2015). Available at: <http://bit.ly/1PzzKqc>
- **Climate Finance for Cities: How can climate funds best support low-carbon and climate resilient urban development?** Sam Barnard reviews the approaches taken by multilateral climate funds to support climate action in cities (June 2015). Available at: <http://bit.ly/1eTq23L>
- **What counts: tools to help define and understand progress towards the \$100 billion climate finance commitment.** With Paul Bodnar, Jessica Brown, ODI's Smita Nakhoda, layout five simple tools to consider what should count to the 2020 target (August 2015). Available at: <http://bit.ly/1PzzQ0Y>
- **10 things to know about climate change and financing for development.** Smita Nakhoda and Charlene Watson highlight what you need to know about climate change and development finance (July 2015). Available at: <http://bit.ly/1RuUVgr>
- **From Innovative Mandate to Meaningful Implementation: Ensuring Gender-Responsive Green Climate Fund Projects and Programmes.** Liane Schalatek looks at the potential for the GCF to support gender responsive climate action (November 2015). Available at: <http://bit.ly/1HtEyMB>

Contact us for more information at info@climatefundsupdate.org

Referencias y enlaces útiles

Sitio web de Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en noviembre de 2015)

U.S. Energy Information Administration (2012). International Energy Statistics. Disponible en línea en: <http://www.eia.gov/cfapps/ipdbproject/iedindex3.cfm?tid=90&pid=44&aid=8>

UN-OHRLLS (2013). Small Island Developing States Factsheet. Disponible en línea en: <http://unohrlls.org/custom-content/uploads/2013/09/Small-Island-Developing-States-Factsheet-2013-.pdf>

Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (2012). Situación y perspectivas de la economía mundial. Disponible en línea en: http://www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/2012country_class.pdf

CMNUCC (2005). Climate Change: Small Island Developing States. Secretaría de la CMNUCC, Bonn, Alemania.

Banco Mundial (2011). CO2 Emissions (metric tons per capita). Disponible en línea en: http://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.CO2E.PC?order=wbapi_data_value_2011+wbapi_data_value+wbapi_data_value-last&sort=asc

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung North America
1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7512