



Reseña temática sobre el financiamiento para el clima: Financiamiento para la adaptación

Nella Canales Trujillo, Charlene Watson, Alice Caravani, Sam Barnard y Smita Nakhooda, ODI, y Liane Schalatek, HBS

Información **3**
básica sobre
financiamiento
para el cambio
climático

DICIEMBRE 2015

Los costos de la adaptación al cambio climático en los países en desarrollo son considerables. Los países desarrollados han contraído compromisos para intensificar la ayuda para la adaptación en los países en desarrollo, especialmente en los países menos adelantados (PMA) y los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID), que tienen poca responsabilidad histórica y asumirán grandes costos relativos del cambio climático. Los datos de Climate Funds Update (CFU) indican que los países desarrollados se han comprometido a aportar un monto acumulado de USD 3300 millones (3300 millones de dólares de Estados Unidos) a los fondos multilaterales para la adaptación. Las mayores fuentes de financiamiento aprobado para proyectos de adaptación son actualmente el Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) de los fondos de inversión en el clima del Banco Mundial y el Fondo para los países menos adelantados (FPMA) administrado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial. Las contribuciones de los países desarrollados a estos fondos siguen siendo bajas en comparación con las aportadas para mitigación; a nivel mundial, la adaptación sigue careciendo de financiamiento suficiente. También resulta un desafío dirigir el financiamiento para la adaptación a los países más vulnerables a los impactos del cambio climático, así como a las personas y a los grupos de población más vulnerables dentro de los países receptores. La puesta en funcionamiento del Fondo Verde para el Clima (FVC), que tiene previsto dedicar el 50 % de sus fondos a actividades de adaptación, la mitad de lo cual se destinará a los PEID, los PMA y los Estados africanos (véase el documento 11), impondría un equilibrio muy necesario en términos del financiamiento para la adaptación.

Introducción

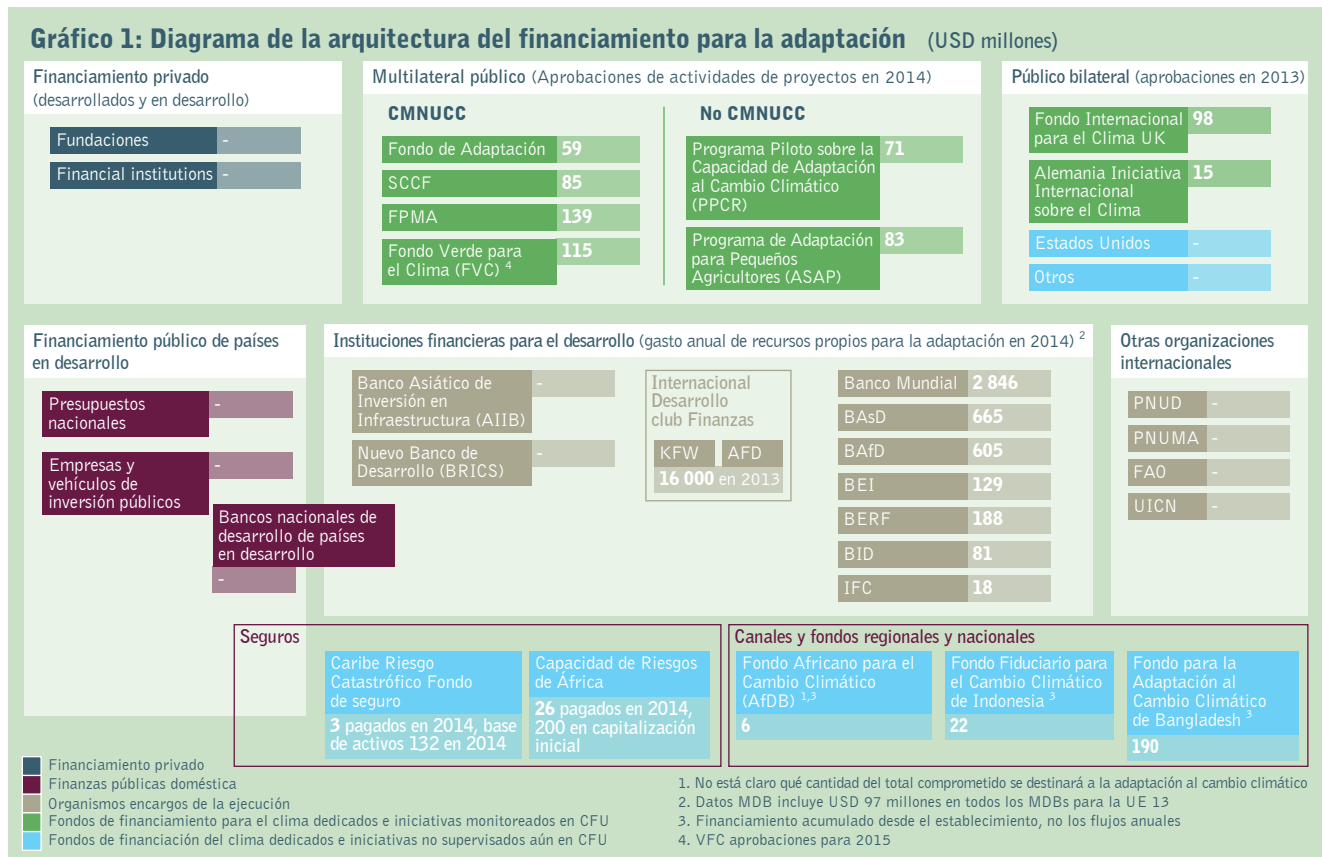
Aunque las iniciativas para mitigar el cambio climático son fundamentales, también es esencial ayudar a los países en desarrollo a adaptarse a los impactos del cambio climático que ya se están experimentando, como consecuencia de las emisiones anteriores y actuales de gases de efecto invernadero. El financiamiento es necesario para responder a impactos tales como las inundaciones, los ciclones, la erosión de las costas, las sequías y el aumento de la variabilidad de las precipitaciones. En la actualidad, alrededor del 24 % del financiamiento aprobado desde 2003 procedente de las iniciativas específicas de financiamiento para el clima que sigue CFU respalda actividades de adaptación. La distribución desigual de los impactos del cambio

climático, por la que algunos de los países más pobres son los más afectados (especialmente los PEID y los PMA), complica aún más la aportación de este financiamiento. Estos países también tienen distintas capacidades institucionales para responder al cambio climático y garantizar que el financiamiento se utilice de manera eficaz y equitativa, incluso en términos de género.

Los datos de CFU muestran un monto adicional de USD 288 millones en financiamiento multilateral aprobado para la adaptación durante 2015. Sin embargo, la falta de transparencia y de presentación de informes de los receptores impide evaluar los montos desembolsados.

Cuadro 1: Fondos dedicados a respaldar la adaptación (2003-2015) – USD millones

Fondo	Comprometido	Depositado	Aprobado	Proyectos aprobados
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR)	1125,00	1125,00	857,31	70
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	963,66	961,87	794,62	203
Fondo de Adaptación (AF)	487,10	482,54	330,30	51
Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	366,46	326,44	239,00	28
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (SCCF)	350,08	344,07	277,89	64



¿Cuáles son los principales fondos para el clima que se centran en la adaptación?

La arquitectura del financiamiento para la adaptación incluye el financiamiento privado, público, el procedente de las instituciones de financiamiento para el desarrollo y cada vez más, de los mecanismos de seguros y riesgos mancomunados (gráfico 1). La disponibilidad de la información varía entre las fuentes. CFU recopila información de los fondos multilaterales específicos para el clima relacionada con actividades de adaptación¹ (cuadro 1). El PPCR ha aprobado la mayor cantidad de financiamiento para la adaptación hasta la fecha, que incluye USD 61 millones adicionales este año (cinco nuevos proyectos). El enfoque piloto de este fondo supone apoyar solo a unos pocos países con financiamiento programático. En contraste, el FPMA tiene el mayor número de proyectos aprobados (203) en 54 países diferentes, aunque el financiamiento para cada proyecto es pequeño. El AF registra un incremento de USD 98 millones en fondos aprobados (16 nuevos proyectos), y el ASAP también ha registrado un incremento de USD 89 millones (13 nuevos proyectos). El SCCF es el que menos ha aumentado, con USD 24 millones más aprobados este año, para cuatro nuevos proyectos. Las nuevas promesas de contribuciones para al AF anunciadas por un grupo diverso de países (entre ellos las Partes con medianos ingresos), durante la Vigésima Conferencia de las Partes (COP20) el año pasado,

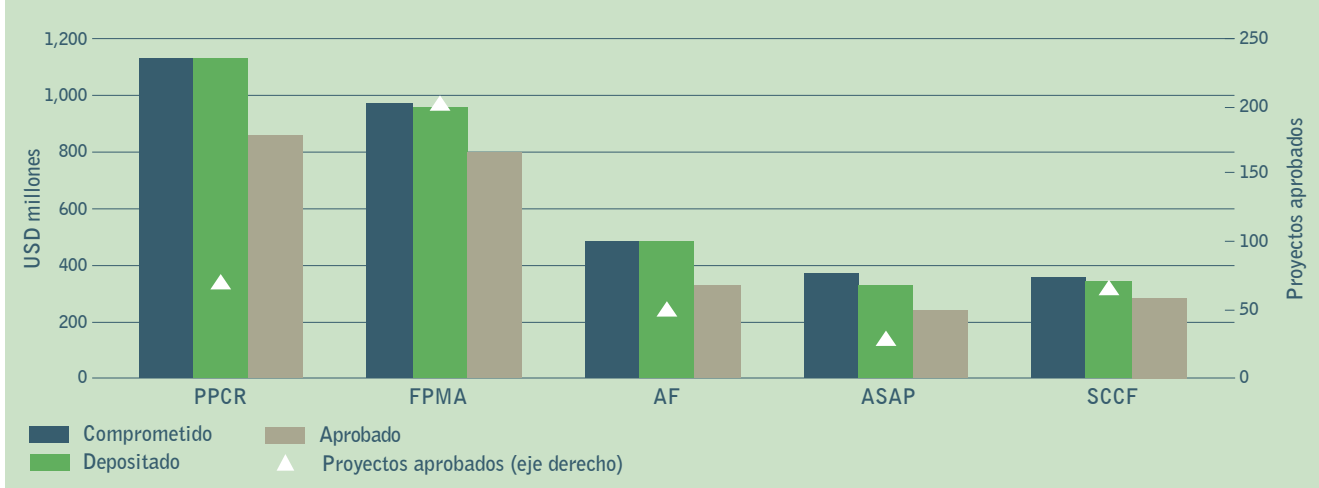
permitieron la aprobación definitiva de varios proyectos dentro de la cartera del AF (aprobados, aunque a la espera de la disponibilidad de fondos), así como la aprobación de nuevos proyectos.

Es significativo que el Fondo Verde para el Clima ha aprobado recientemente sus primeros ocho proyectos. Cinco de ellos aportan un total de USD 114,6 millones de financiamiento exclusivamente para actividades de adaptación.

¿Quién compromete y deposita recursos en los fondos para la adaptación?

Hasta ahora, el Reino Unido, Alemania y Estados Unidos aportan el 58 % de los USD 3200 millones prometidos para fondos de adaptación² (se ha depositado el 98 % de los fondos comprometidos). Esto incluye la cantidad obtenida por el AF mediante la venta de reducciones certificadas de emisiones (RCE) del Mecanismo de Desarrollo Limpio (2 % de las RCE de todos los proyectos). Aunque es poco en comparación con lo que se esperaba, este financiamiento no deja de ascender a USD 194 millones. El 88 % de los depósitos del financiamiento total para la adaptación se ha asignado a proyectos y programas de apoyo. El FVC se ha comprometido a asignar el 50 % de sus USD 10 200 millones de recursos movilizados inicialmente a actividades de adaptación (y ha reservado la mitad de estos fondos para financiar la adaptación en PMA, PEID y países africanos).

Gráfico 2: Fondos específicos para adaptación (2003-2015)



¿Quién recibe el dinero y qué tipo de proyectos de adaptación se financian?

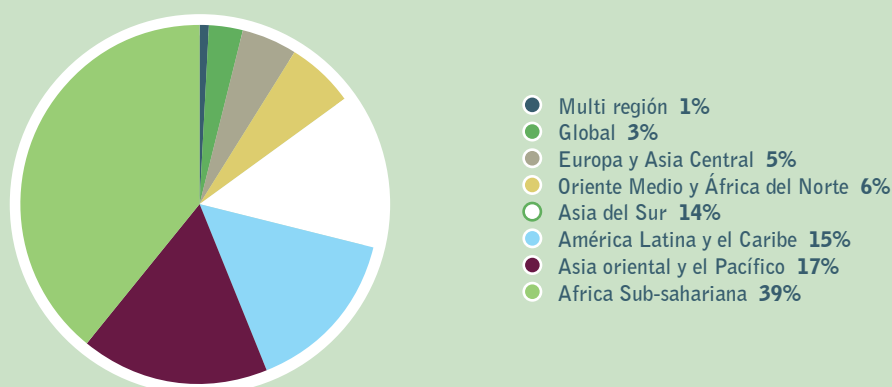
A nivel regional, el financiamiento para la adaptación se ha dirigido principalmente a África al sur del Sahara y Asia oriental y el Pacífico, por delante de los programas y las actividades en América Latina y el Caribe (gráfico 4). Los 20 principales receptores de financiamiento para la adaptación (de un total de 114 países) recibieron el 41 % de la cantidad total aprobada, que representa una concentración mucho menor del financiamiento que en el caso de la mitigación (donde los 20 principales destinatarios reciben el 76 % de los fondos totales aprobados). Los destinatarios principales, Bangladesh, el Níger, Camboya, Mozambique, Nepal y Zambia, recibieron entre USD 94 y USD 190 millones cada uno (todos ellos también se benefician del PPCR). Algunos de los países en desarrollo más vulnerables reciben muy poco financiamiento para adaptación: por ejemplo, Somalia y la República Centroafricana, que se encuentran entre los países más vulnerables del mundo según algunos índices especializados³, solo reciben actualmente USD 8 millones y USD 12 millones respectivamente de fondos específicos para la adaptación.

El concepto de lo que constituye un proyecto de adaptación es amplio. Algunos ejemplos recientes son el "Proyecto de infraestructura rural con capacidad de adaptación al clima en la provincia de Kampong Cham" del PPCR (como parte del proyecto de mejora de caminos rurales (RRIP-II)) (USD 9 millones en forma de donaciones y USD 7 millones en forma de préstamos en condiciones concesionarias) en Camboya, con el objetivo de mejorar el acceso a los mercados, el empleo y los servicios sociales en las zonas rurales a través de una red de carreteras; y la donación del ASAP para el "Programme de Promotion de l'Agriculture Familiale dans les régions de Maradi, Tahoua et Zinder (PRODAF)" (USD 13 millones) en Níger, destinado a mejorar la resistencia de los sistemas de producción agro-silvo-pastorales mediante la gestión sostenible e integrada de las cuencas hidrográficas y el fortalecimiento del marco institucional y normativo para la gestión sostenible de los recursos naturales en tres regiones. En noviembre de 2015, el FVC aprobó de USD 12,7 millones para un sistema de información y alerta temprana sobre el clima en Malawi y USD 54,6 millones para apoyar dos proyectos de suministro de agua en Maldivas y Fiji.

Gráfico 3: Promesas y depósitos en fondos específicos para la adaptación (2003-2015)



Gráfico 4: Distribución regional del financiamiento para la adaptación aprobado (2003-2015)



In addition to the series of 12 Climate Finance Fundamentals, these recent ODI and HBS publications may be of interest:

- **Financing Intended Nationally Determined Contributions (INDCs): Enabling Implementation.** Meryl In Hedger and Smita Nakhoda analyse the current and potential role for finance in INDCs published to date (October 2015). Available at: <http://bit.ly/1PzzKqc>
- **Climate Finance for Cities: How can climate funds best support low-carbon and climate resilient urban development?** Sam Barnard reviews the approaches taken by multilateral climate funds to support climate action in cities (June 2015). Available at: <http://bit.ly/1eTq23L>
- **What counts: tools to help define and understand progress towards the \$100 billion climate finance commitment.** With Paul Bodnar, Jessica Brown, ODI's Smita Nakhoda, layout five simple tools to consider what should count to the 2020 target (August 2015). Available at: <http://bit.ly/1PzzQ0Y>
- **10 things to know about climate change and financing for development.** Smita Nakhoda and Charlene Watson highlight what you need to know about climate change and development finance (July 2015). Available at: <http://bit.ly/1RuUVgr>
- **From Innovative Mandate to Meaningful Implementation: Ensuring Gender-Responsive Green Climate Fund Projects and Programmes.** Liane Schalatek looks at the potential for the GCF to support gender responsive climate action (November 2015). Available at: <http://bit.ly/1HtEyMB>

Contact us for more information at info@climatefundsupdate.org

Referencias y enlaces útiles

Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en noviembre de 2015)

GEF (2014). Progress Report on the Least Developed Country Fund and on the Special Climate Change Fund. http://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/GEF-LDCF.SCCF_17-03,%20Progress%20Report%20on%20the%20LDCF%20and%20the%20SCCF,%202014-10-08.pdf

Quinto Informe de Evaluación del IPCC (2013). "Resumen para responsables de políticas". https://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/wg3/WG3AR5_SPM_brochure_es.pdf

PNUMA (2014). Informe sobre la brecha de adaptación 2014. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), Nairobi.

CMNUCC (2014). Technical paper on the second review of the Adaptation Fund. <http://unfccc.int/resource/docs/2014/tp/07.pdf>

CMNUCC (2014). Biennial Assessment and Overview of Climate Finance Flows Report. Comité Permanente de la CMNUCC sobre Finanzas, Bonn, Alemania.

Notas finales

1. La Alianza Mundial contra el Cambio Climático (AMCC) de la Unión Europea también proporciona un financiamiento considerable para la adaptación, pero no se menciona en este documento porque también promueve varios objetivos y actividades, además de la adaptación.
2. Lo que incluye compromisos solo para el PPCR, FPMA, AF, ASAP y SSCF.
3. Índices del Global Adaptation Institute (GAIN) (<http://index.gain.org/>) y DARA (<http://daraint.org/climate-vulnerability-monitor/climate-vulnerability-monitor-2012/monitor/Indices>).

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung North America
1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7512