



## Note régionale sur le financement climatique : Petit États insulaires en développement

Alexis Durand et Liane Schalatek, HBS,  
et Charlene Watson, ODI

Fondamentaux  
du financement  
climatique **12**

DÉCEMBRE 2015

Les petits États insulaires en développement (PEID) sont peu responsables du changement climatique, mais leurs profils géographiques, socio-économiques et climatiques les rendent particulièrement vulnérables à ses impacts. Répartis sur trois régions, les 39 pays de PEID ont reçu 798 millions US\$ des fonds climatiques dédiés entre 2003 et 2015. Le financement de 172 projets dans 38 PEID (tous les PEID ont reçu le financement à l'exception de Singapour), cette somme représente moins de 6% du financement climat mondial pour toutes les régions de ces fonds. Les PEID reçoivent peu de fonds, et les financements agréés, remplissent seulement une petite partie des besoins réels. Avec la majorité de financement axée sur l'adaptation, le Programme pilote pour la résilience climatique (PPCR) et le Fonds pour les pays les moins avancés (PMA) sont les plus gros contributeurs. Dans la seule année 2015, 113 million US\$ ont été approuvés pour des projets dans les PEID. Près de la moitié de cette somme provient de co-financement fourni par le Fonds vert pour le climat (GCF) pour deux projets d'adaptation sur l'eau et l'assainissement aux Fidji et aux Maldives, approuvés lors du premier tour d'approbations de projets de la GCF. L'intensification à la fois de l'adaptation climatique et du financement de mesures d'atténuation pour les PEID est indispensable - à la fois pour remédier à la vulnérabilité des habitants des PEID en rendant les secteurs de l'agriculture, de la biodiversité et les infrastructures plus résilients aux impacts du changement climatique, et pour éloigner l'éventail énergétique des PEID des combustibles fossiles.

### Les enjeux

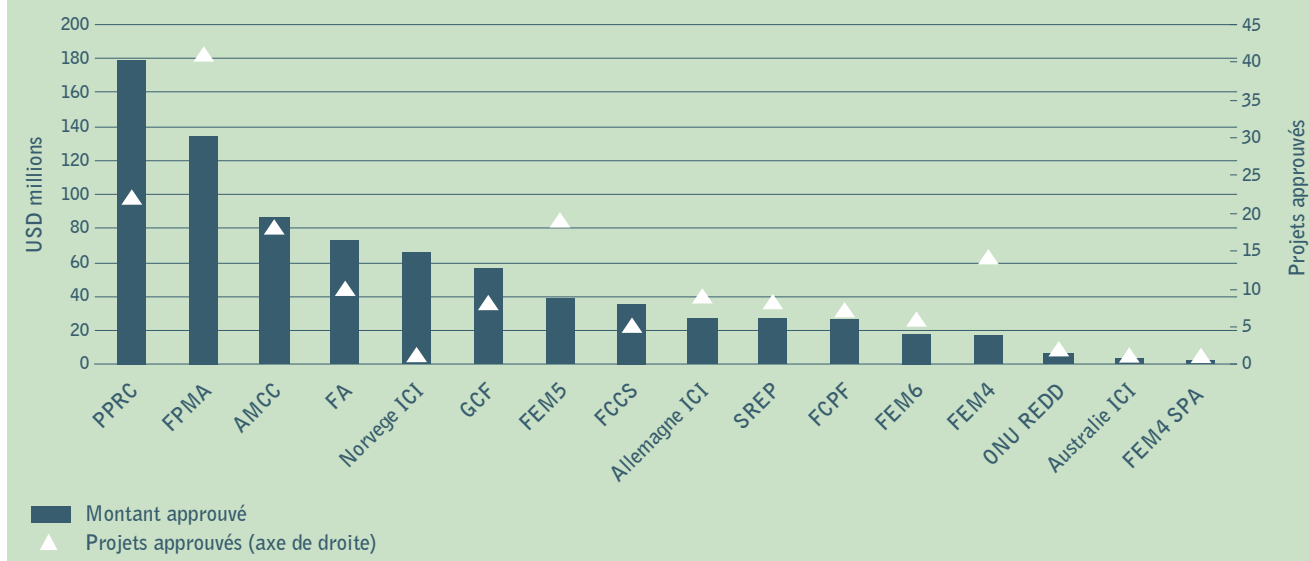
Les 39 pays classés comme PEID de l'ONU (qui, ensemble, constituent environ 1% de la population mondiale) forment un groupe distinct de pays en développement. Les PEID ont tendance à partager un certain nombre de défis, y compris une capacité limitée à mobiliser des ressources intérieures, des coûts de transport et d'énergie élevés et une grande vulnérabilité à la variabilité climatique, aux tempêtes, et à l'élévation du niveau de la mer. Les mesures d'adaptation sont essentielles dans la plupart des PEID en particulier dans les domaines de l'agriculture et la pêche, l'environnement côtier, la biodiversité, les ressources en eau, les établissements humains, les infrastructures et la santé (CCNUCC, 2005).

Repartis sur trois régions - le Pacifique, les Caraïbes et l'Afrique, l'océan Indien et la mer de Chine du Sud (AIMS) - les PEID présentent une grande variété de contextes. Les différences géographiques et les nombreux contextes socio-économiques influencent les profils de vulnérabilité aux changements climatiques des PEID. Ainsi, seulement

1,8% des terres émergées de la Papouasie-Nouvelle-Guinée est en dessous de cinq mètres au-dessus du niveau de la mer, tandis que 100% des Maldives et Tuvalu se trouve en dessous des cinq mètres, ce qui rend ces pays extrêmement vulnérables aux inondations et à l'élévation du niveau de la mer (UN-OHRLLS 2013).

La plupart des PEID sont des pays à revenu intermédiaire, mais leurs économies sont souvent de petite taille et le revenu national brut est très variable. Neuf des PEID sont classés comme pays les moins avancés (PMA). Les profils d'émissions varient aussi entre les PEID, bien que la plupart produisent des émissions relativement faibles. En 2012, les PEID combinées représentaient à peine 1% des émissions mondiales de dioxyde de carbone (US Energy Information Administration, 2012). Cependant, de nombreux PEID sont fortement tributaires des importations de combustibles fossiles pour l'énergie, et une transition vers des sources d'énergie durables doit continuer à être une priorité.

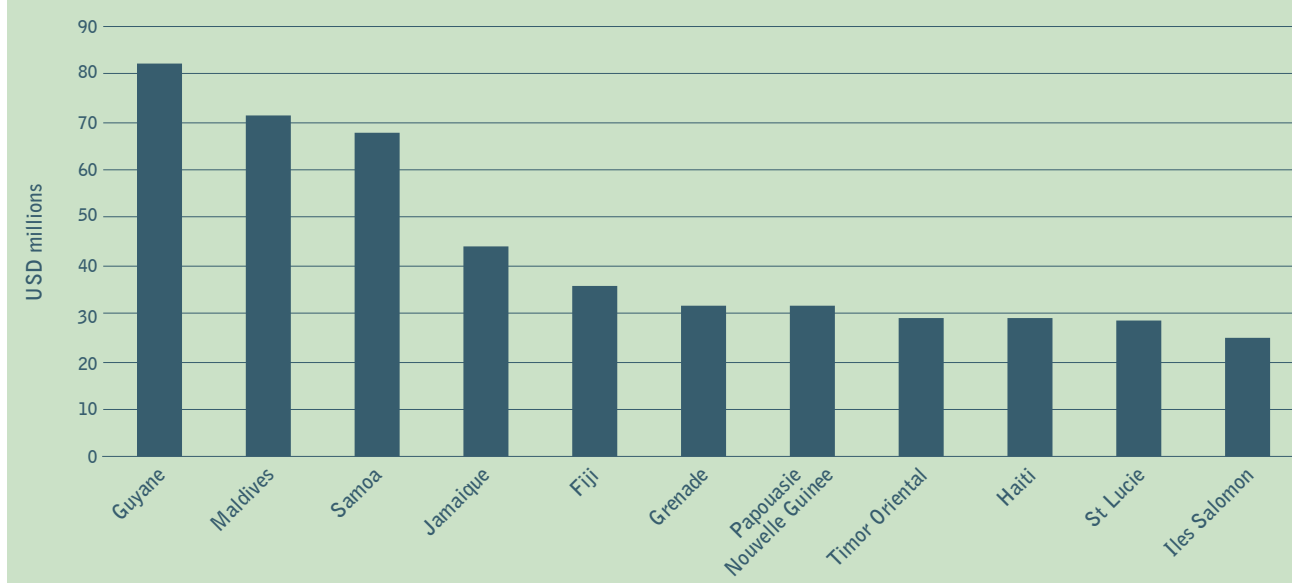
**Figure 1: Fonds aidant les PEID (2003-15)**



**Tableau 1: Fonds aidant les PEID (2003-15)**

Fonds et Initiatives	Montants approuvés (Millions US\$)	Projets approuvés
Programme Pilote pour la Résilience Climatique	179.14	22
Fonds Pays les Moins Avancés (FPMA)	134.65	41
Alliance mondiale contre le changement climatique (AMCC)	86.50	18
Fonds d'adaptation (FA)	72.78	10
Initiative internationale forestière climatique Norvège (ICFI)	65.95	1
Fonds vert pour le climat (GCF)	56.33	8
Fonds d'affectation spéciale du FEM (FEM 5)	38.69	19
Fonds spécial du changement climatique (SCCF)	35.98	5
Initiative internationale pour le climat (ICI) (Allemagne)	27.73	9
Valorisation a grande échelle des énergies renouvelables (SREP)	27.19	8
Fonds de partenariat du carbone forestier (FCPF)	26.60	7
Fonds d'affectation spéciale du FEM (FEM 6)	17.49	6
Fonds d'affectation spéciale du FEM (FEM 4)	16.97	14
Programme REDD+ des Nations Unies (UNREDD)	6.93	2
Initiative internationale sur le carbone forestier (Australie) (IFCI)	3.04	1
Priorité stratégique pour l'adaptation (du FEM4)	2.07	1

**Figure 2: Les dix pays bénéficiaires par montants approuvés (2003-15)**



## Origine des financements

Seize fonds climatiques engagés sont actifs dans les PEID (Figure 1; tableau 1). Un total de 798 millions US\$ a été approuvé pour 172 projets entre 2003 et 2015. Le plus gros contributeur de financement est le Programme pilote pour la résilience climatique (PPCR), qui a approuvé 179 millions de US\$ pour les PEID entre 2003 et 2015. Le deuxième étant le Fonds pour les pays les moins avancés (PMA), qui a approuvé de 135 millions de US\$. Des sources multilatérales fournissent le plus de financement pour les PEID (701 millions US\$ soit 88%). Les fonds bilatéraux sont également actifs dans les SID, contribuant à 12% du financement; 97 millions US\$ ont été approuvés par des fonds bilatéraux norvégiens, allemands et australiens. Le Fonds vert pour le climat (GCF) a le potentiel de devenir une plus grande source de financement pour les PEID dans l'avenir, avec 50% de 10,2 milliards US\$ engagés pour se diriger vers l'adaptation

### Encadre 1: Financements climatiques dans les pays les moins avancés (PMA) des PEID

Neuf des 39 pays les moins avancés des PEID sont: Comores, Guinée-Bissau, Haïti, Kiribati, São Tomé et Príncipe, Salomon, Timor-Leste, Tuvalu et Vanuatu. Pour l'ensemble, ce sont 169 millions US\$ de financement climatique en provenance des fonds multilatéraux sur le climat a été approuvé pour des projets d'activités au sein de ces nations, représentant 21% du financement de la totalité des PEID. Deux tiers de ce financement proviennent du fonds pour les PMA, avec 23% complémentaires provenant de l'AMCC et PPCR. L'accord de financement, totalisant plus de 60 millions US\$, est particulièrement important pour les PMA car un accroissement de dette est un risque d'exposition aux chocs macroéconomiques supplémentaire pour ces pays. Plus des trois quarts des financements climatiques dans les PMA des PEID sont dédiés à des projets d'adaptation. Sept de ces pays PMA des PEID sont également admissibles à la qualification de pays fragiles ou touchés par un conflit, aggravant ainsi leur vulnérabilité aux effets sociaux, économiques et environnementaux du changement climatique.

et la moitié de cette somme pour soutenir les pays les moins avancés (PMA), les PEID et les États africains.

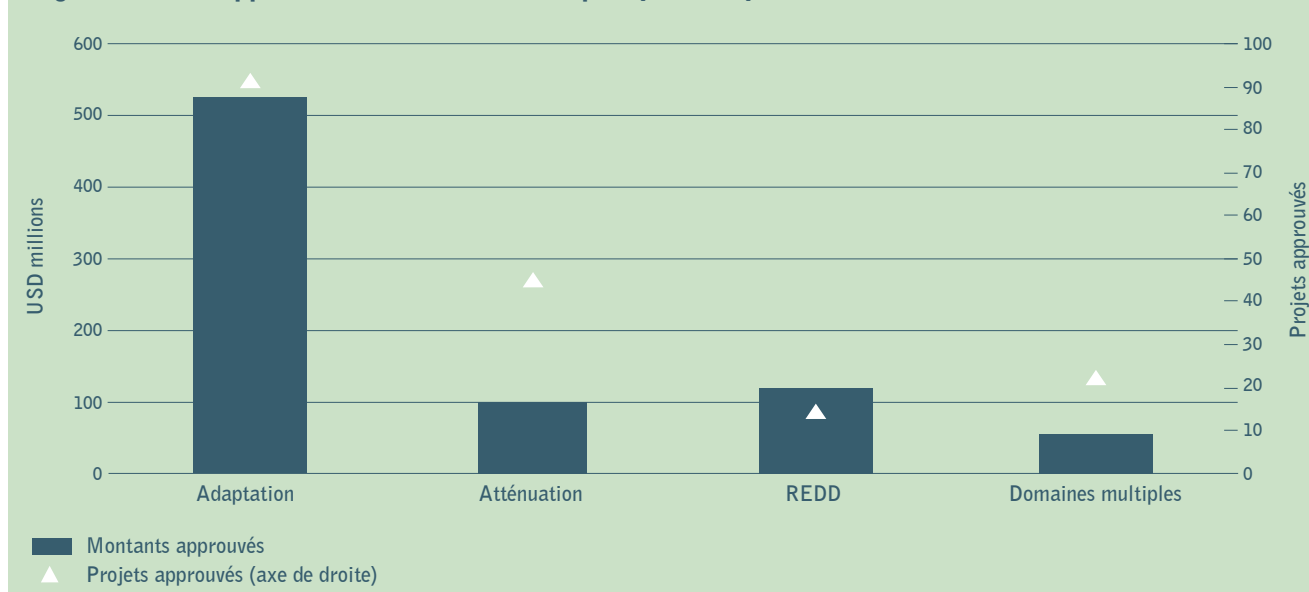
Les subventions constituent la majorité du financement climatique dans les PEID et resteront importantes, en particulier pour les mesures d'adaptation. À ce jour, plus des trois quarts du financement climatique des PEID est basé sur subvention, avec des prêts concessionnels représentant une proportion beaucoup plus faible de la totalité.

### Destinataires des fonds

La région des Caraïbes comprend environ 65% de la population des PEID et contient le plus grand nombre de pays des trois régions des PEID. Conformément à sa taille, les PEID des Caraïbes ont la plus grande quantité de financements climatiques approuvés en provenance des fonds climatiques dédiés (336 millions US\$, soit 42%). Plus de la moitié des financements des Caraïbes vont à des projets d'adaptation, avec la prévention des catastrophes et l'état de préparation aux risques, ce dernier étant le domaine principal de focalisation au sein de cette catégorie (recevant près de 30% de la totalité des financements climatiques des Caraïbes). Le PPCR est le plus grand bailleur de fonds dans les PEID des Caraïbes (financement de 16 projets qui totalisent 128 millions US\$), et a approuvé des projets financés par le PPCR à Sainte-Lucie, la Dominique, la Jamaïque et la Grenade chacun dépassant 16 millions US\$. Les PEID du Pacifique ont des projets approuvés totalisant 304 millions US\$, tandis que les PEID de la région de la mer de Chine du Sud (AIMS) 158 millions US\$. La AIMS et les PEID du Pacifique reçoivent plus de financement pour l'adaptation que pour l'atténuation ou la REDD+ (comptes de financement pour l'adaptation totalisant 62% pour l'AIMS et 76% pour les pays du Pacifique). Les pays de l'AIMS n'ont reçu aucuns financements REDD+ depuis 2003. Le fonds pour les PMA est le plus grand bailleur de fonds pour les AIMS et les PEID du Pacifique, car la majorité des PMA des PEID résident au sein de ces deux régions.

Le Guyane a reçu plus de financement que quiconque au sein des PEID, avec 82 millions US\$ autorisés au titre des projets. Une grande partie de ce financement (66 millions US\$) est une contribution au Fonds d'investissement REDD + Guyane par l'initiative internationale forestière climatique de la Norvège. En fait, cette seule contribution représente près de 20% du financement total pour les PEID des Caraïbes.

Figure 3: Fonds approuvés suivant les thématiques (2003-15)



**Tableau 2: Fonds approuvés suivant les thématiques (2003-15)**

Thématique	Montants approuvés (millions US\$)	Projets approuvés
Adaptation	525.03	91
Atténuation	99.73	45
REDD	117.83	14
Domaines multiples	55.45	22

### Type de projets financés

Deux tiers des financements climatiques dans les PEID provenant de fonds dédiés contribuent aux efforts d'adaptation, soit un total de 525 millions d'US\$ (tableau 2; figure 3). La contribution aux projets REDD représente 15% des financements, l'atténuation 12% et 7% à des projets sur des domaines multiples. L'accent mis sur le financement de l'adaptation est compatible avec les besoins d'adaptation élevés des PEID. La plus grande concentration sectorielle est

l'aide humanitaire pour la prévention des catastrophes et la préparation aux risques (qui représente 16% du financement global), suivi par l'eau et l'assainissement (12%) et l'approvisionnement et la production d'énergie (9%).

En 2015, 22 projets ont été approuvés dans les PIED : six subventions d'appui au programme de préparation de la GCF pour Antigua et Barbade, les Comores, les îles Cook, la République dominicaine, les États fédérés de Micronésie, et Vanuatu; et deux programmes soutenu par la GCF, l'un pour soutenir les communautés vulnérables dans les Maldives afin de gérer les pénuries d'eau induites par le changement climatique (24 millions US\$), et un programme d'approvisionnement en eau urbaines et de gestion des eaux résiduaires dans les îles Fidji (31 millions US\$). Le plus grand projet d'atténuation approuvé en 2015 dans les PEID était au Samoa pour un projet du Fonds mondial d'affectation spéciale pour l'environnement afin d'améliorer la performance et la fiabilité des systèmes d'énergie renouvelable (6 millions US\$).

In addition to the series of 12 Climate Finance Fundamentals, these recent ODI and HBS publications may be of interest:

- **Financing Intended Nationally Determined Contributions (INDCs): Enabling Implementation.** Meryl Hedger and Smita Nakhooda analyse the current and potential role for finance in INDCs published to date (October 2015). Available at: <http://bit.ly/1PzzKqc>
- **Climate Finance for Cities: How can climate funds best support low-carbon and climate resilient urban development?** Sam Barnard reviews the approaches taken by multilateral climate funds to support climate action in cities (June 2015). Available at: <http://bit.ly/1eTq23L>
- **What counts: tools to help define and understand progress towards the \$100 billion climate finance commitment.** With Paul Bodnar, Jessica Brown, ODI's Smita Nakhooda, layout five simple tools to consider what should count to the 2020 target (August 2015). Available at: <http://bit.ly/1PzzQ0Y>
- **10 things to know about climate change and financing for development.** Smita Nakhooda and Charlene Watson highlight what you need to know about climate change and development finance (July 2015). Available at: <http://bit.ly/1RuUVgr>
- **From Innovative Mandate to Meaningful Implementation: Ensuring Gender-Responsive Green Climate Fund Projects and Programmes.** Liane Schalatek looks at the potential for the GCF to support gender responsive climate action (November 2015). Available at: <http://bit.ly/1HtEyMB>

Contact us for more information at [info@climatefundsupdate.org](mailto:info@climatefundsupdate.org)

### References liens utiles

ite Web de Climate Funds Update : [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org) (données consultées en novembre 2015)

U.S. Energy Information Administration (2012). International Energy Statistics. Disponible en ligne: <http://www.eia.gov/cfapps/ipdbproject/iedindex3.cfm?tid=90&pid=44&aid=8>

UN-OHRLLS (2013). Small Island Developing States Factsheet. Disponible en ligne: <http://unohrls.org/custom-content/uploads/2013/09/Small-Island-Developing-States-Factsheet-2013-.pdf>

UN DESA (2012). World Economic Situation and Prospects. Disponible en ligne: [http://www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp\\_current/2012country\\_class.pdf](http://www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/2012country_class.pdf)

UNFCCC (2005). Climate Change: Small Island Developing States. UNFCCC Climate Change Secretariat, Bonn, Germany

Banque Mondiale (2011). CO2 Emissions (metric tons per capita). Disponible en ligne: [http://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.CO2E.PC?order=wbapi\\_data\\_value\\_2011+wbapi\\_data\\_value+wbapi\\_data\\_value-last&sort=asc](http://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.CO2E.PC?order=wbapi_data_value_2011+wbapi_data_value+wbapi_data_value-last&sort=asc)

Les Notes Fondamentaux du financement climatique s'inspirent des données de Climate Funds Update et sont disponibles en anglais, en espagnol et en français sur [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org)

**Overseas Development Institute**  
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK  
Tel: +44 (0)20 7922 0300

**Heinrich Böll Stiftung North America**  
1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA  
Tel: +1 202 462 7512