



Note régionale sur le financement climatique : le financement de l'adaptation

Nella Canales Trujillo, Charlene Watson, Alice Caravani, Sam Barnard et Smita Nakhooda, ODI et Liane Schalatek, HBS

Fondamentaux
du financement
climatique **3**

DÉCEMBRE 2015

Le coût de l'adaptation aux changements climatiques dans les pays en développement est significatif. Les pays développés se sont engagés à renforcer leur soutien pour l'adaptation des pays en développement, notamment les PMA et PIED qui sont peu responsables du dérèglement climatique mais en paient le prix. Selon les données CFU, les pays développés ont engagé à ce jour un total de 3,3 milliards \$ pour les fonds multilatéraux dédiés à l'adaptation. La majeure partie des fonds approuvés au bénéfice des projets d'adaptation provient du Programme pilote pour la Résilience climatique (PPCR) qui relève du Fonds d'investissement climat de la Banque mondiale. Une autre partie importante provient du Fonds pour les pays les moins avancés (FPMA), qui est administré par le Fonds pour l'environnement mondial. Les contributions des pays développés à ces fonds restent toutefois faibles comparées à ceux sur la mitigation et, à l'échelle mondiale, l'adaptation demeure sous-financée. Par ailleurs, il reste difficile d'orienter les financements publics vers les pays les plus vulnérables aux effets des changements climatiques, et les personnes et populations les plus exposées au sein des pays bénéficiaires. L'opérationnalisation du Fonds Vert pour le Climat, qui est fixé pour déboursier 50% de ses financements à l'adaptation, dont la moitié dans les PMA, les PEID et les États africains (voir le CFF 11) va constituer une force d'équilibre indispensable en termes de financement pour l'adaptation.

Les enjeux

Si les efforts visant à atténuer les changements climatiques sont essentiels, il est également crucial d'aider les pays en développement à s'adapter aux effets climatiques ressentis à cause des émissions présentes et passées de GES. Les financements sont indispensables à l'accompagnement des activités qui luttent contre les impacts climatiques tels que les inondations, les cyclones, l'érosion côtière, la sécheresse et la variabilité accrue des précipitations. Environ 24 % des financements approuvés depuis 2003 par les initiatives de financement climatique spécialisées, que suit CFU, visent l'adaptation. L'allocation de ces financements est difficile à cause de l'inégale répartition des impacts des changements

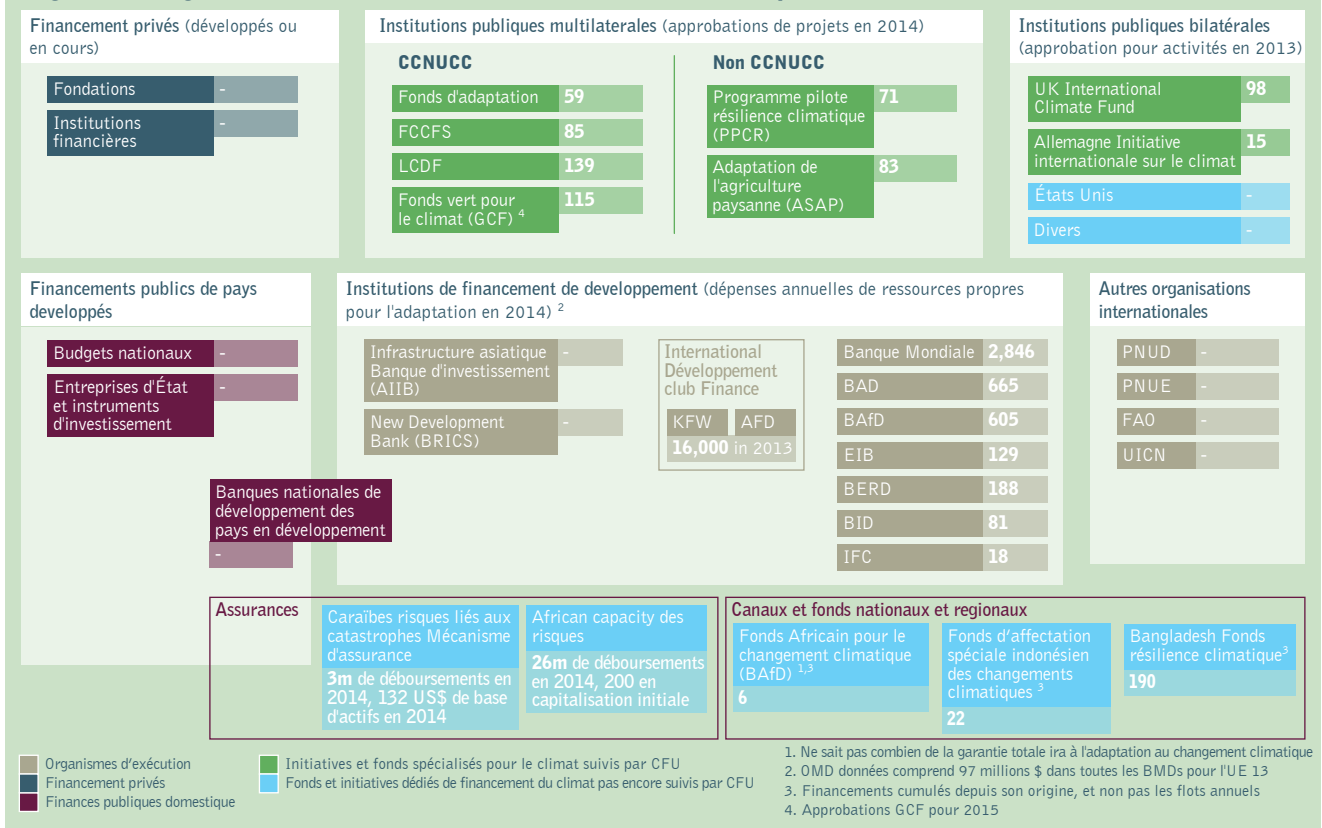
climatiques : certains des pays les plus pauvres étant également les plus affectés, en particulier les petits États insulaires en développement (PEID) et les pays les moins avancés (PMA). Ces pays disposent en outre de capacités institutionnelles inégales en matière de lutte contre les changements climatiques et de contrôle de l'efficacité et de l'équité dans l'utilisation et la répartition des financements, notamment au regard de l'égalité des sexes.

Les données de CFU montre une somme supplémentaire de 288 millions \$ en financement multilatéral approuvé pour l'adaptation au cours de 2015. L'estimation des montants versés reste toutefois limitée par l'absence de transparence et d'information concernant leurs destinataires.

Tableau 1 : Fonds exclusivement dédiés à l'adaptation - millions USD (2003-2015)

Fonds	Engagé	Déposé	Approuvé	Projets approuvés
Programme pilote de résistance aux chocs climatiques (PPCR)	1,125.00	1,125.00	857.31	70
Fonds pour les pays les moins avancés (FPMA)	963.66	961.87	794.62	203
Fonds d'adaptation (FA)	487.10	482.54	330.30	51
Programme d'adaptation pour l'agriculture paysanne (ASAP)	366.46	326.44	239.00	28
Fonds spécial pour les changements climatiques (FSCC)	350.08	344.07	277.89	64

Figure 1 : Diagramme de l'architecture des financements de l'adaptation (USD millions)



Principaux fonds climatiques spécialisés dans le financement de l'adaptation

L'architecture de financement de l'adaptation comprend le financement privé, les finances publiques, des institutions de financement du développement et de plus en plus des mécanismes de mutualisation de risques et d'assurance (Figure 1). Les sources ont différentes disponibilités d'information. Le UFC rassemble des informations des fonds multilatéraux sur le climat ciblant les actions d'adaptation¹ (tableau 1) Le PPCR a octroyé, à ce jour, le plus gros financement dédié à l'adaptation, y compris un rajout de 61 millions \$ cette année (pour cinq nouveaux projets). Son financement programmatique ne soutient qu'un nombre limité de pays-pilote. A l'inverse, le FPMA est le fonds qui finance le plus grand nombre de projets (203) dans 54 pays mais les financements de ces projets sont de taille modeste.

Le Fonds pour l'adaptation montre une augmentation de 98 millions \$ en financement approuvé (16 nouveaux projets), et le FSCC montre également une augmentation de 89 millions \$ (13 nouveaux projets). Le SCCF a la plus faible augmentation, avec un plus de 24 millions \$ approuvés cette année, pour quatre nouveaux projets. Les nouveaux engagements annoncés par un ensemble varié de pays (y compris ceux à revenu intermédiaire) au cours du COP20 de l'année dernière pour le Fonds d'adaptation ont permis l'approbation finale de plusieurs projets dans le cadre de l'AF (déjà approuvés, mais en attente de disponibilité des fonds) ainsi que l'approbation de nouveaux projets.

De manière significative, le Fonds vert pour le climat a récemment approuvé ses huit premiers projets. Cinq d'entre elles fournissent un total de USD 114,6 à financer exclusivement pour l'adaptation.

Figure 2 : Fonds dédiés à l'adaptation (2003-2015)

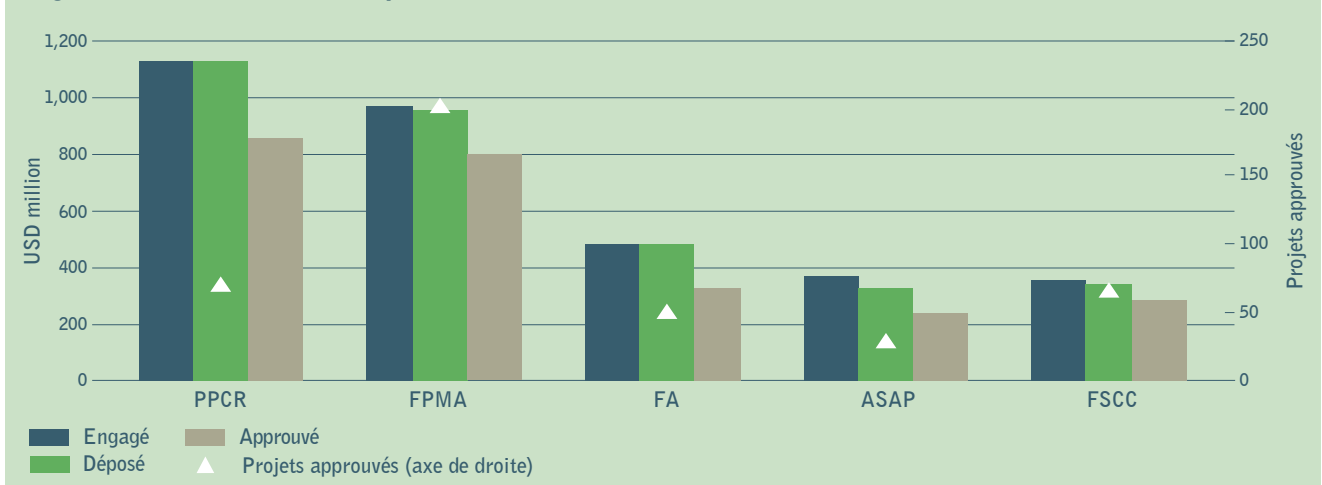
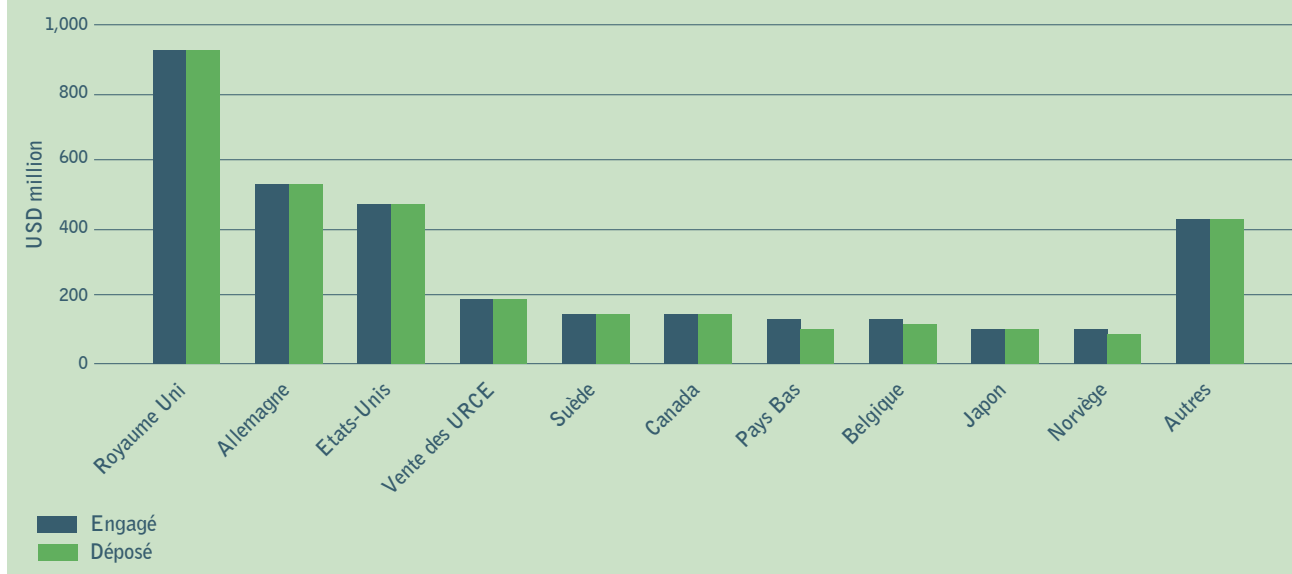


Figure 3 : Montants engagés et déposés auprès des fonds dédiés à l'aide à l'adaptation (2003-2015)



Origine des fonds engagés et déposés en vue de l'adaptation

À ce jour, le Royaume-Uni, l'Allemagne, et les Etats-Unis représentent 58 % des 3,2 milliards engagés auprès des fonds pour l'adaptation (98% ont déjà été déposés).

Cela inclut le montant que le Fonds pour l'adaptation a obtenu grâce à la vente des URCE du Mécanisme de Développement Propre (2% des URCE de tous les projets). Bien que petite par rapport à ce qui était attendu, ce financement est cependant de 194 millions \$. De la totalité des financements de l'adaptation, 88% des dépôts ont été alloués au soutien de projets et de programmes. Le GCF est engagé à allouer la moitié de 10,2 milliards US\$ comme ressource initiale pour la mobilisation à l'adaptation (avec la moitié de ce montant sauvegardé pour le financement de l'adaptation aux LCDs, SIDS et les pays africains).

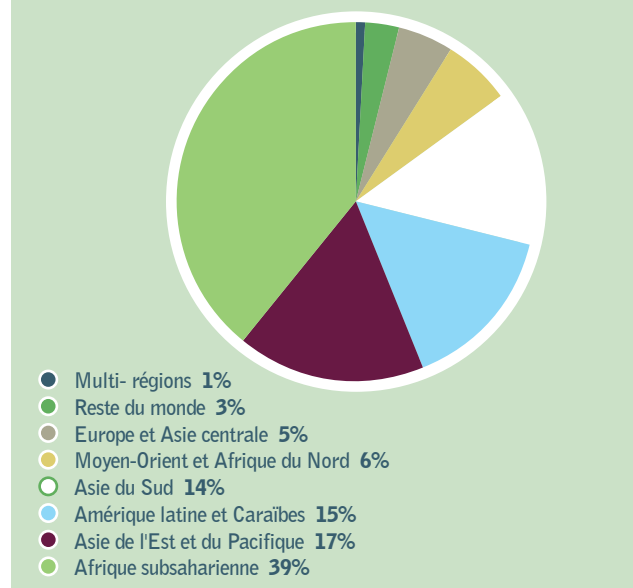
Destinataires et types de projets financés en vue de l'adaptation

Les financements dédiés à l'adaptation ont principalement ciblé l'Afrique subsaharienne, l'Asie de l'Est et le Pacifique. Ils ciblent aussi des activités, projets et programmes en l'Amérique latine et les Caraïbes (Figure 4). Les vingt premiers pays bénéficiaires des financements dédiés à l'adaptation (sur 114 pays) perçoivent 41 % du total octroyé, ce qui signifie que les financements adaptation sont moins concentrés que les financements pour l'atténuation (où les 20 premiers bénéficiaires perçoivent 76% des financements approuvés). Les principaux destinataires sont le Bangladesh, Niger, Cambodge, Mozambique, Népal et Zambie qui reçoivent, chacun, entre 94 et 190 millions \$ (ces pays sont aussi des bénéficiaires du PPCR). Les cinq pays suivants perçoivent entre 55 et 90 millions \$ chacun. Plusieurs des pays en développement les plus vulnérables aux effets climatiques reçoivent très peu des financements dédiés à l'adaptation. Par exemple, la Somalie et la République centrafricaine, qui figurent parmi les pays les plus vulnérables au monde selon divers indices de vulnérabilité² perçoivent seulement 8 million \$ et 12 millions \$ respectivement des fonds spécialisés dans l'adaptation.

Les critères définissant un projet d'adaptation sont très variables. Parmi les plus grands projets approuvés récemment :

le PPCR «résister au changement climatique en infrastructure rurale dans la province de Kampong Cham» (dans le cadre du Projet d'amélioration des Routes Rurales (RRIP-II)) (9 millions \$ en subventions et 7 millions \$ en prêts concessionnels) au Cambodge, qui vise à améliorer l'accès aux marchés, aux emplois et aux services sociaux dans les zones rurales à travers un réseau de routes rurales; et la subvention ASAP pour le «Programme de promotion de l'agriculture familiale dans les régions de Maradi, Tahoua et Zinder (PRODAF)» (13 millions \$) au Niger visant à améliorer la résilience des systèmes de production agro-sylvo-pastorales à travers la gestion intégrée et durable des bassins versants et le renforcement du cadre institutionnel et réglementaire pour la gestion durable des ressources naturelles dans trois régions. En novembre 2015, le GCF a approuvé 12,7 millions US\$ en cofinancement pour des informations climatiques et un système d'alerte précoce à Malawi et 54,6 millions US\$ pour soutenir deux projets d'approvisionnement en eau aux Maldives et aux les Fidji.

Figure 4 : Répartition régionale des financements octroyés en matière d'adaptation (2003-2015)



In addition to the series of 12 Climate Finance Fundamentals, these recent ODI and HBS publications may be of interest:

- **Financing Intended Nationally Determined Contributions (INDCs): Enabling Implementation.** Meryl In Hedger and Smita Nakhoda analyse the current and potential role for finance in INDCs published to date (October 2015). Available at: <http://bit.ly/1PzzKqc>
- **Climate Finance for Cities: How can climate funds best support low-carbon and climate resilient urban development?** Sam Barnard reviews the approaches taken by multilateral climate funds to support climate action in cities (June 2015). Available at: <http://bit.ly/1eTq23L>
- **What counts: tools to help define and understand progress towards the \$100 billion climate finance commitment.** With Paul Bodnar, Jessica Brown, ODI's Smita Nakhoda, layout five simple tools to consider what should count to the 2020 target (August 2015). Available at: <http://bit.ly/1PzzQ0Y>
- **10 things to know about climate change and financing for development.** Smita Nakhoda and Charlene Watson highlight what you need to know about climate change and development finance (July 2015). Available at: <http://bit.ly/1RuUVgr>
- **From Innovative Mandate to Meaningful Implementation: Ensuring Gender-Responsive Green Climate Fund Projects and Programmes.** Liane Schalatek looks at the potential for the GCF to support gender responsive climate action (November 2015). Available at: <http://bit.ly/1HtEyMB>

Contact us for more information at info@climatefundsupdate.org

References

Climate Funds Update : www.climatefundsupdate.org (données consultées en novembre 2015)

GEF (2014) Progress Report on the Least Developed Country Fund and on the Special Climate Change Fund (2014). http://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/GEF-LDCF.SCCF_17-03,%20Progress%20Report%20on%20the%20LDCF%20and%20the%20SCCF,%202014-10-08.pdf

Cinquième rapport d'évaluation du GIEC (2013) : 'Summary for Policymakers' http://www.climatechange2013.org/images/uploads/WGIAR5-SPM_Aproved27Sep2013.pdf

UNEP 2014. The Adaptation Gap Report 2014. United Nations Environment Programme (UNEP), Nairobi

UNFCCC (2014) 'Technical paper on the second review of the Adaptation Fund'. <http://unfccc.int/resource/docs/2014/tp/07.pdf>

UNFCCC (2014). Biennial Assessment and Overview of Climate Finance Flows Report. UNFCCC Standing Committee on Finance, Bonn, Germany.

Notes

1. L'Alliance mondiale contre le Changement Climatique de l'UE (AMCC) délivre également un grand nombre de fonds d'adaptation, mais ne figure pas ici, car il supporte aussi de multiples objectifs et des activités en dehors de l'adaptation.
2. Indices du Global Adaptation Institute (GAIN) (<http://index.gain.org/>) et de DARA (<http://daraint.org/climate-vulnerability-monitor/climate-vulnerability-monitor-2012/monitor/Indices>).

Les Notes Fondamentaux du financement climatique s'inspirent des données de Climate Funds Update et sont disponibles en anglais, en espagnol et en français sur www.climatefundsupdate.org

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung North America
1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7512